

Sociaal Beleid Participatie en Onderwijs

Aan de gemeenteraad

16 maart 2010
Gemeentestukken: 2010-1

Onderwerp: Wijziging statuten Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden

1. Voorstel

Voorgesteld wordt in te stemmen met de wijziging van de statuten van de Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse waarden, met ingang van het moment waarop de wijzigingswet "Goed onderwijs, goed bestuur" in de Staatscourant is geplaatst.

2. Aanleiding

De Eerste Kamer heeft ingestemd met het wetsvoorstel "Goed onderwijs, goed bestuur", gericht op de wijziging van een aantal onderwijswetten. De wetswijziging heeft onder meer te maken met de regeling van de formele positie van de Raad van Toezicht (RvT).

In dit voorstel wordt ingegaan welke gevolgen de wetswijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs heeft voor de statuten van de Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden (OZHW).

3. Aspecten

De wetswijziging, getiteld "Goed onderwijs, goed bestuur", die per 1 augustus a.s. van kracht wordt, geeft de minister onder meer de mogelijkheid het bestuur van een school een aanwijzing te geven als er sprake is van bestuurlijk wanbeheer. Met deze aanwijzing kan het ministerie van het schoolbestuur verlangen dat bepaalde maatregelen worden genomen.

Tevens bevat de wet bepalingen die de verdere ontwikkeling van principes van goed bestuur in het primair en voortgezet onderwijs stimuleren. Het gaat dan om de functiescheiding van bestuur en intern toezicht binnen de onderwijsorganisatie en om het ontwikkelen van een gedragscode voor goed bestuur per onderwijssector. Dit voorstel gaat in op de scheiding van bestuur en intern toezicht in het voortgezet onderwijs.

Goed bestuur

Goed bestuur betekent dat ieder bestuur wordt geacht te functioneren volgens algemene principes van goed bestuur. Als onderdeel daarvan stelt de wet als voorwaarde dat iedere rechtspersoon die met publieke gelden scholen in stand houdt, het interne toezicht op het bestuur goed regelt. De organisatievorm waarin deze functiescheiding tussen intern toezicht en bestuur wordt gegoten laat de wetgever vrij. Daarnaast geeft de wet de minister van onderwijs de mogelijkheid om bij bestuurlijk wanbeheer een aanwijzing te geven aan het adres van een schoolbestuur. Wordt de aanwijzing niet opgevolgd dan kan een bekostigingssanctie volgen.

Bij de verzelfstandiging van het openbaar voortgezet onderwijs kwam destijds het aspect van wettelijke scheiding van bestuur en toezicht al naar voren. Deze scheiding is binnen de toen geldende wettelijke kaders voor het bestuur van het voortgezet openbaar onderwijs vorm gegeven in de statuten van OZHW. Dat betekende onder andere dat in afwijking van de gebruikelijke relatie

tussen RvT en bestuur, het bestuur niet wordt benoemd door de RvT, maar door de gemeenteraden.

In de nieuwe wet is de positie van de RvT formeel geregeld, waardoor bijzondere statutaire constructies niet meer nodig zijn. De wetwijziging geeft aanleiding de huidige statuten te actualiseren. Het bestuur van de stichting OZHW verzoekt thans aan de deelnemende gemeenteraden om in te stemmen met een statutenwijziging, zodat wordt voldaan aan de gewijzigde wetgeving.

Wat verandert er?

1. Verhouding raad van toezicht en bestuur/algemene directie

Nieuw is dat het bestuur/algemene directie niet meer wordt benoemd door de gemeenteraden maar door de RvT. Hetzelfde geldt voor schorsing en ontslag. Ook het voordrachtsrecht van de ouders met betrekking tot een deel van het bestuur/de algemene directie komt te vervallen.

2. Benoeming Raad van Toezicht

Wat blijft is dat de leden van de RvT worden benoemd door de gemeenteraden. Wat verandert is dat ouders het recht krijgen om voor minimaal een derde deel en maximaal de helft van het aantal leden van de RvT een bindende voordracht aan de gemeenteraden te kunnen doen. Bij vijf leden gaat het dus om twee leden van de RvT waar dit bindende voordrachtsrecht gaat gelden. Bovendien heeft de medezeggenschapsraad als geheel ook het recht om één lid bindend voor benoeming voor te dragen.

3. Goedkeuring begroting en jaarrekening

In de huidige statuten is de goedkeuring van de begroting en de jaarrekening al in handen gelegd van de RvT. Wat vervalt is dat de gemeenteraad de begroting en de jaarrekening moet goedkeuren. In de statuten is wel een informatieplicht vastgelegd ten aanzien van begroting en rekening. Zo kan de gemeenteraad toezicht houden op de financiële zaken van de schoolorganisatie.

Andere van belang zijnde aspecten:

a. Werknemerspositie bestuur/algemene directie

Onder het huidige wettelijk regime is onduidelijk wat de exacte werknemerspositie is van de leden van de raad van bestuur. Bij de wetsbehandeling is door de Staatssecretaris aangegeven dat het bestuur onder het personeel van de instelling en daarmee onder de cao/vo valt mits het bestuur een aanstelling bij de stichting heeft. De directie van het OZHW valt onder de cao/vo.

b. Onderwerpen van toezicht

Bij de inwerkingtreding van de wet op 1 augustus 2010 wordt een lijst van onderwerpen toegevoegd, waarop het toezicht door de RvT betrekking heeft. Vrijwel al deze onderwerpen zijn, soms in andere bewoordingen, al in de huidige statuten verwerkt. Met een verwijzing in de statuten naar de desbetreffende wetsbepalingen worden misverstanden ten aanzien van de reikwijdte van het toezicht vermeden.

c. Toezicht door de gemeenteraden

De gemeente heeft een in de Grondwet geformuleerde verplichting om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. In geval het openbaar onderwijs in een stichting is ondergebracht houdt de gemeenteraad toezicht ter verzekering van de Grondwettelijke verplichting om te kunnen blijven voorzien in voldoende openbaar onderwijs. Dit toezicht is neergelegd in artikel 42b, elfde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs.

4. Aanpak/Uitvoering

Aan het bestuur van de Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden wordt bericht dat:

1. wordt ingestemd met de wijziging van de statuten en daarmee wordt voldaan aan de gewijzigde Wet op het voortgezet onderwijs.
2. de statutenwijziging ingaat op het moment dat de wetswijziging "Goed onderwijs, goed bestuur" is geplaatst in de Staatscourant.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,