GEMEENTE RIDDERKERK

Sturing en Beleid

Aan de gemeenteraad

11 oktober 2011
Gemeentestukken: 2011-129

Onderwerp: Visie Externe Veiligheid

1. Voorstel
Wij stellen u voor om de Visie Externe Veiligheid vast te stellen.

2. Aanleiding
Op 22 juni 2010 hebben wij de startnotitie vastgesteld voor het opstellen van een Visie op Externe Veiligheid. Wij hebben u hiervan op de hoogte gesteld met een raadsinformatiebrief (d.d. 22-06-2010, kenmerk RU10/05121).

Bij aanvang van het project is voor u een themabijeenkomst verzorgd (commissie Samen wonen, 23 september 2010), waarbij uitleg is gegeven over het aspect externe veiligheid. Hier is een film vertoond die speciaal voor deze gelegenheid is opgenomen[1]. Ook het beleidsplatform Natuur, Milieu & Duurzaamheid is voor deze bijeenkomst uitgenodigd. Een ieder had de mogelijkheid om vragen te stellen.

Het opstellen van een externe veiligheidsvisie is als doel opgenomen in de Milieuvisie 2006-2014 en ook in het recent vastgestelde vervolg, het Milieuprogramma 2011-2014. Dit doel is geformuleerd om de risico's van de productie, het vervoer, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen beter te kunnen beheersen voor mens en milieu. Een risicoloze maatschappij bestaat niet, maar het is van belang dat iedereen zich bewust is van de risico's, dat er voldoende maatregelen worden getroffen en dat iedereen weet wat te doen als toch een incident of ramp plaatsvindt.

Bijgaande Visie Externe Veiligheid (hierna: de Visie) is het resultaat van de opdracht zoals geformuleerd in de startnotitie. Deze visie gaat niet over geweld, inbraak, diefstal, vandalisme, (drugs)overlast, (bedrijfs)criminaliteit of gerelateerde vormen van en gevoelens rond veiligheid. Dit zijn onderwerpen die meer worden geschaard onder sociale veiligheid en openbare orde.

3. Aspecten
Mede door eerdere ongevallen met gevaarlijke stoffen is het landelijke risicobeleid flink aangescherpt. De regionale ligging van Ridderkerk ten opzichte van enerzijds Europoort en anderzijds de industrie in Dordrecht en Moerdijk maken dat we moeten nadenken over de wijze waarop we de risico's kunnen minimaliseren. Niet alleen in woonwijken, maar ook op auto-, spoor- en vaarwegen moeten de risico's op grote ongelukken met gevaarlijke stoffen tot een minimum worden beperkt. Ridderkerk wordt doorsneden door de rijkswegen A15 en A16, ligt langs de rivier Nieuwe Maas/Noord, heeft diverse ondergrondse buisleidingen en net buiten de gemeentegrenzen ligt de spoorlijn Rotterdam-Dordrecht en het rangeerterrein Kijfhoek.

[1] De presentatie is te vinden op de website: http://www.ridderkerk.nl/pdf/SO/Visie Externe Veiligheid/Presentatie start EV-visie Ridderkerk.pdf

Duurzame ontwikkeling van Ridderkerk
Met de Visie zet Ridderkerk in op een duurzame en zo veilig mogelijke ontwikkeling van Ridderkerk. De schaarse grond moet optimaal gebruikt kunnen worden. Tegelijkertijd moeten we ervoor zorgen dat de gemeente veiliger wordt, door de risico's te verkleinen en te beheersen. Kwetsbare functies, als kinderopvang, basisscholen, zorginstellingen en dergelijke, willen we op afstand houden van risicobronnen. De Visie wordt een belangrijk hulpmiddel bij besluitvormingsprocedures van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening (nWro) en de Wet Milieubeheer (Wm) en bij de organisatie van de crisisbeheersing.

2 soorten risico's: Het Plaatsgebonden risico (PR) en Groepsrisico (GR)
Het Plaatsgebonden Risico (PR) en Groepsrisico (GR) zijn twee belangrijke begrippen in de externe veiligheid.

- Het plaatsgebonden risico is een harde grenswaarde. Het betreft een wettelijk vastgestelde afstand die aangehouden moet worden tussen bepaalde panden en de risicobron.
- Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een ramp. Het is geen wettelijke vastgelegde norm, maar is een oriëntatiewaarde. Het gemeentebestuur moet een toename van het groepsrisico verantwoorden en kan hierdoor aangeven wat zij wel of niet toelaatbaar vindt.

De visie richt zich dan ook voornamelijk op de uitwerking van deze kaders voor het groepsrisico. Overkoepelend resultaat van het project is een bijdrage aan de professionalisering van het beleidsveld externe veiligheid binnen de gemeente Ridderkerk.

4. Aanpak/Uitvoering
Met de vaststelling van de startnotitie is opdracht gegeven tot het instellen van een projectgroep, bestaande uit medewerkers ruimtelijke ordening, crisisbeheersing, communicatie en milieu. Daarnaast is de medewerking gevraagd van de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Deze projectgroep is 8 keer bij elkaar geweest.

De DCMR heeft een volledige risico-inventarisatie voor de gemeente opgesteld (bijlage 2 van de visie), waarin alle risicobronnen zijn opgenomen en waar vooral wordt gekeken naar de **kans** dat een risico optreedt. De VRR heeft een scenario-analyse opgesteld (bijlage 3 van de visie). De scenario-analyse geeft inzicht in de gevolgen (**effecten**) op de risico-ontvangers als zich een incident voordoet bij een risicobron. Het **risico** wordt bepaald door **de kans maal het effect**. Daarom vormen beide analyses de bouwstenen voor de beleidsvisie.

Op basis van de conceptvisie is 14 september 2011 een workshop georganiseerd met enkele leden van het beleidsplatform. De inbreng die hiermee is verkregen, is verwerkt in de visie (zie bijlage 5 van de visie: Zienswijze Beleidsplatform).

Gemeentestukken: 2011-129

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking
Het opstellen van de Visie is gefinancierd uit de Programmafinanciering Externe Veiligheid van de provincie Zuid-Holland. Dat betekent dat de inzet van de DCMR, de VRR en de uren van de medewerkers van de gemeente zijn betaald uit de Programmafinanciering. Het streven was om voor het opstellen van de Visie binnen de toegekende budgetten van de programmafinanciering te blijven en geen extra gemeentelijke middelen in te zetten. Inzet van gemeentelijke middelen is niet nodig gebleken.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Mw. M.H.J.C. Nienhuis-van Doremaele Mw. A. Attema

Behandeld in commissie Samen wonen
Behandeld in de raad d.d. 24 november 2011
a.kazen@ridderkerk.nl/413/AO