

Beheer en Uitvoering

B en W-advies inzake:

Vaststellen Groene Kaart

Datum:

9 november 2011

Correspondentienummer:

RI11/01178-afd.B&U

Besluit:

Conform advies

Inleiding

In januari 2011 is de raad voorgesteld de startnotitie bomenbeleidsplan vast te stellen. Onderdeel van deze startnotitie was de regelgeving over de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In relatie daarmee is de Groene Kaart voor Ridderkerk aan de orde gesteld. Een kaart waarop de belangrijke boom- en groenstructuren komen te staan. Deze structuren zijn terug te vinden in de Ridderkerkse groenbeleidstrategie van 1995 en in de Structuurvisie Ridderkerk 2020.

Naast de structuren staan ook belangrijke en monumentale bomen of boomgroepen op de kaart. De Groene Kaart geldt voor zowel bomen op particulier als op openbaar grondgebied. De Groene Kaart maakt deel uit van de nieuwe APV. De verwijzing in de APV staat onder artikel 4:11. Door het vaststellen van de Groene Kaart vervalt de vergunningsplicht voor bomen die niet op de kaart zijn ingetekend (de witte gebieden). De Groene Kaart is bijgesloten.

Door het vaststellen van de Groene Kaart wordt een verdere deregulering bereikt. Een eerdere deregulering over bomenkap vond plaats in 2007. Toen is besloten om kapvergunningen te laten vervallen voor bomen in de meeste particuliere tuinen. Deze is nu uitgebreid met bomen in het openbare gebied en bomen in gemeenschappelijke tuinen van Woonvisie en tuinen bij scholen en kerken.

Op 7 november 2011 heeft een participatie bijeenkomst plaatsgevonden over de Groene Kaart. Dit heeft tot enkele aanpassingen op de kaart geleid. Echter, lang niet alle opmerkingen die tijdens de bijeenkomst zijn genoemd, zijn overgenomen. Een en ander kunt u teruglezen in de bijgevoegde formulieren die naar aanleiding van de bijeenkomst zijn opgesteld. De bevindingen uit de bijeenkomst maakt duidelijk dat verdere participatie over bomen grote zorgvuldigheid verdient.

Afdoening motie/commissie-/raadstoezegging

n.v.t.

Beoogd effect

In de witte gebieden op de kaart is de APV niet meer van toepassing. Dit is gedaan op grond van:

- a. deregulering; en
- b. het gebied valt niet binnen het bevoegd gezag van de gemeente.

Argumenten

1.1 het vaststellen van de Groene Kaart

De omgevingsvergunning vraagt veel tijd om aanvragen op de juiste wijze in te dienen. Het is zinvoller om bij voorgenomen bomenkap meer tijd aan communicatie en overleg te besteden. Zeker bij eigen bomen, maar ook bij bomen van partners zoals Woonvisie. Het is belangrijk om de deelnemers van de participatiebijeenkomst over deze keuze op de juiste wijze te informeren. Deze uitleg staat in de bijgevoegde brief die naar de deelnemers wordt toegestuurd. Overigens is de laatste jaren al gebleken dat procederen niet nodig is. Op één na zijn alle ingediende kapbezwaren zijn via overleg opgelost.

1.2 relatie tussen de Groene Kaart en het bomenbeleidsplan

Uit de gehouden participatie komt naar voren dat betrokkenen de Groene Kaart en het bomenbeleidsplan als één geheel zien. Daarbij vindt men dat de Groene Kaart niet voor, maar na het bomenbeleidsplan moet worden vastgesteld. Omdat met de twee onderdelen andere doelstellingen worden beoogd, is een andere aanpak niet nodig.

De Groene Kaart is een samenhangend onderdeel van de APV en regelt uitsluitend de juridische kaders over het kappen van bomen. Daarom zijn in de APV weigeringgronden opgenomen.

Het bomenbeleidsplan speelt op twee ambities in. Ten eerste geef de boom de ruimte. En ten tweede behoud Ridderkerk als groene gemeente. Welke maatregelen en richtlijnen zijn nodig om deze ambities waar te maken.

Verder zijn in de startnotitie bomenbeleidsplan nog enkele aspecten genoemd die in het plan aan de orde komen. In het plan komt ook een verwijzing naar de Groene Kaart. Het gaat dan vooral om de beschermingsgraad van bomen.

1.3 van kapvergunning naar omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning maakt het aanpassen van de huidige regelgeving nodig. Vereniging Stadswerk en de Bomenstichting hebben hier in 2010 op ingespeeld door met een nieuw model Bomenverordening te komen. Dit nieuwe model kent twee varianten: model "Algemeen" en model "Groene Kaart". Het laatste model regelt het kapverbod voor aangewezen houtopstanden. Dit wordt omschreven als een samenhangend geheel van boomzones, boomstructuren en solitaire bomen en boomgroepen. Inmiddels zijn meer gemeenten overgegaan op de Groene Kaart. Omdat de gemeente bij de huidige APV al met een kaart werkte, is er voor gekozen om deze aan te passen aan het nieuwe model.

2.1 informeren raadscommissie Samen Leven

De raadscommissie ontvangt ter informatie de reactieformulieren en de brief voor de deelnemers van de bijeenkomst van 7 november 2011;

3.1 informeren deelnemers participatiebijeenkomst

De deelnemers aan de bijeenkomst krijgen na uw besluit inzage in de informatie die aan de leden van de commissie Samen Leven wordt toegezonden. Ze worden op de hoogte gebracht van de wijze van inspraakmogelijkheden. Na de commissievergadering worden ze over de uitkomst geïnformeerd. Alle deelnemers krijgen een uitnodiging om mee te adviseren over het concept bomenbeleidsplan.

Alternatief

Vast blijven houden aan het vergunningssysteem voor het kappen van bomen zoals deze in 2007 is vastgesteld.

Risico's

Voor een aantal openbare en particuliere bomen geldt geen kapvergunningplicht meer als de Groene Kaart wordt vastgesteld. Hier kan dus voortaan zonder tussenkomst van een rechter worden gekapt. Wanneer dit zonder zorgvuldige communicatie wordt gedaan kan dit tot vragen leiden.

Financiën

n.v.t.

Uitvoering

De Groene Kaart wordt eenmalig door de raad vastgesteld. Dit gebeurt bij het vaststellen van de nieuwe APV in de raadsvergadering van december 2011. In de nieuwe APV staat dat wijzigingen van de Groene Kaart gedelegeerd zijn aan het college. Op deze wijze kan verantwoord worden omgesprongen met wijzigingen in het bomenbeleid en eventuele aanvullende wensen van bewoners en belangenorganisaties. Wijzigingen van het bomenbeleid doen zich voor als het bomenbeleidsplan wordt vastgesteld.

Overleg gevoerd met

De Groene Kaart is opgesteld na overleg met de afdeling OOR die de regelgeving in de APV heeft aangepast.

Communicatie

Op 7 november 2011 heeft participatie plaatsgevonden met 22 bewoners, voor een belangrijk deel vertegenwoordigers van wijkoverleggen. Ook waren vertegenwoordigers van Het Platform Natuur, Milieu en Duurzaamheid en de Natuurvereniging Ridderkerk aanwezig. De aanwezigen hebben hun reacties gegeven op de Groene Kaart. De aanwezigen hebben hun reacties op 8 november kunnen nalezen en van eventueel aanvullingen voorzien. Het Platform heeft in de vergadering van 8 november nog twee aanvullende opmerkingen gemaakt. Dit heeft geleid tot een lijst met 75 reacties. De lijst met reacties is direct daarna voorzien van een ambtelijke reactie. Als bijlage treft u de lijst aan.

Consequenties PIJOAH

n.v.t.

Relatie met structuurvisie

De groene contouren van de structuurvisie zijn overgenomen op de Groene Kaart.

Relatie met afwegingskader participatie

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Collegebesluiten op www.ridderkerk.nl

Het concept Groene Kaart staat op de site van de gemeente. Deze wordt aan de hand van verdere besluiten aangepast.

Bijlagen

De bijgestelde Groene Kaart

De reactieformulieren

De te sturen brief aan de deelnemers van de participatie bijeenkomst.