

# Veiligheid.... voor iedereen!



**Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014**  
**Gemeente Ridderkerk**

## **Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014**

### **Gemeente Ridderkerk**

I.	Inleiding	3
1.	Achtergrond	3
2.	Veiligheidspartners	3
3.	Regie Veiligheidsbeleid	4
4.	Integraal Veiligheidsbeleid	4
5.	Doelstelling	5
II.	Veiligheidsanalyse	6
1.	Inleiding	6
1.1	Leeswijzer	6
1.2	Jeugd en veiligheid	7
1.3	Cameratoezicht	7
1.4	Buurtpreventie	7
1.5	Veiligheidshuis	8
2.	Veilige woon- en leefomgeving	9
2.1	Overlast tussen bewoners, verloedering e.d.	9
2.2	Huiselijk geweld	12
2.3	Geweld tegen personen	15
2.4	Woninginbraken	17
2.5	Voertuigcriminaliteit	19
2.6	Drugs- en alcoholoverlast	21
3.	Bedrijvigheid en veiligheid	23
3.1	Winkelcentra en bedrijventerreinen	23
3.2	Horeca en evenementen	25
4.	Jeugd en veiligheid	27
5.	Fysieke veiligheid	29
5.1	Verkeersveiligheid	29
5.2	Crisisbeheersing	31
5.3	Externe veiligheid / Risico's gevaarlijke stoffen	32
5.4	Brandveiligheid	33
6.	Integriteit en veiligheid	34
6.1	Radicalisering en extremisme	34
6.2	Georganiseerde criminaliteit	35
III.	Organisatie	36
1.	Organisatorische borging	36
2.	Evaluatie	36
3.	Financiën	37
4.	Beleidscycli	37

Bijlagen: Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2011 – 2014

## I. Inleiding

### 1. Achtergrond

Het gemeentebestuur vindt het één van zijn belangrijkste taken om er voor te zorgen dat de Ridderkerkse burger zich veilig voelt. Dit staat in het coalitieakkoord 'Dienstbaar in vertrouwen'. Veiligheid kan worden beschouwd als een basisvoorwaarde voor leven: veiligheid betekent de gewenste mate van ordening en rust in het openbare leven en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen gevaar.

Onveiligheid is alles wat daarop inbreuk maakt. De inbreuken die hierop gemaakt worden, kunnen feitelijke aantastingen betreffen (objectief), maar kunnen ook gevoelens van onveiligheid zijn (subjectief). Daarom is er onderscheid gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid.

Door inbreuken op de objectieve en subjectieve onveiligheid aan te pakken kan de gemeente Ridderkerk een gids zijn voor haar inwoners, daar waar het gaat om respect hebben voor elkaar en het terugwinnen van gezag.

Een integraal veiligheidsplan bevordert het samenwerken van de partners in veiligheid op lokaal niveau. De gemeente heeft hierbij de regie. Door het samenwerken kan iedere veiligheidspartner veiligheidszaken aanbrengen. De gemeente organiseert daarna de samenwerking met de andere partners en maakt afspraken met hen, voor zover zij deze vanuit hun eigen verantwoordelijkheid waar kunnen maken.

Vanuit de landelijke politiek is steun voor het lokale veiligheidsbeleid. In de Tweede Kamer is momenteel een wetsvoorstel in behandeling om de regierol van de gemeente wettelijk te verstevigen. Naar verwachting zal in 2011 dit wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet door de Eerste Kamer aangenomen worden. Er tekent zich in de Tweede Kamer een ruime meerderheid af om tot wijziging van de Gemeentewet te komen. Belangrijk onderdeel hiervan bestaat uit de verplichting voor gemeenten te komen tot integraal veiligheidsbeleid, teneinde veiligheidsthema's integraal aan te pakken.

De gemeenteraad heeft op 25 november 2010 de "Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2011 - 2014" vastgesteld. Hierin is ondermeer aangegeven, dat voor de opstelling van het integraal veiligheidsbeleid gebruik wordt gemaakt van de methode "Kernbeleid Veiligheid" van de VNG. De keuze voor de veiligheidsthema's/-velden is van deze methode afgeleid.

### 2. Veiligheidspartners

Zorgen voor veiligheid is een kerntaak van de overheid. De gemeente staat als bestuurslaag immers het dichtst bij de burgers en wordt als eerste aangesproken over onveiligheid. De overheid kan dit echter niet alleen. Zij moet intensief samenwerken met de volgende partners:

- Politie
- Openbaar Ministerie
- Brandweer
- DCMR
- Veiligheidsregio Rotterdam - Rijnmond
- Inwoners van Ridderkerk

- Ondernemers
- Woningbouwverenigingen
- Sport en Welzijn
- Schoolbesturen
- Buurtpreventie
- Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)

### 3. Regie Veiligheidsbeleid

De gemeente is de regisseur van het veiligheidsbeleid en verantwoordelijk voor de beleidsvoering. Door de wijziging van de Gemeentewet wordt de regierol van de gemeente op het veiligheidsbeleid door twee maatregelen versterkt. Enerzijds wordt de gemeenteraad verplicht tot het vaststellen van een integraal veiligheidsplan. Anderzijds wordt de zorgplicht voor de burgemeester ingevoerd. De burgemeester zorgt er voor dat andere partners betrokken zijn bij het opstellen van het integraal veiligheidsplan.

De gemeenteraad stelt het integraal veiligheidsplan vast en kan extra aandacht vragen voor veiligheidsthema's, waar zij prioriteit aan geeft.

Het legitimeert de burgemeester om er vervolgens op toe te zien dat het veiligheidsplan wordt omgezet in concrete afspraken en dat deze afspraken worden uitgevoerd.

Dit integraal veiligheidsplan bevat naast de inspanningen die de gemeente zelf levert, ook de inspanningen die de gemeente van de andere partijen verwacht.

De basis voor het voeren van de regierol ligt bij de specifieke wettelijke taken van de gemeente. Draagvlak, zowel in- als extern en expertise van de veiligheidspartners zijn van cruciaal belang.

Binnen de gemeente Ridderkerk is de afdeling Openbare Orde en Regelgeving belast met het coördineren en het uitvoeren van het veiligheidsbeleid.

### 4. Integraal Veiligheidsbeleid

Binnen het begrip van veiligheid is onderscheid gemaakt tussen sociale en fysieke veiligheid. Sociale veiligheid richt zich op het voorkomen en bestrijden van ongewenst gedrag. Bij ongewenst gedrag kunt u denken aan het plegen van allerlei vormen van criminaliteit, overtredingen of het veroorzaken van overlast. Binnen dit begrip kan de tweedeling subjectieve en objectieve veiligheid worden gemaakt.

Fysieke veiligheid betreft het bestrijden van rampen, infrastructuur, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Daarnaast bestaat er ook externe veiligheid. Hiermee wordt de opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen bedoeld. Integraal wil ook zeggen dat het veiligheidsbelang onderdeel is van andere beleidsterreinen en dat samengewerkt wordt met de partners.

Door het opsommen van de bestaande veiligheidssituatie- en beleving kan een samenhangend pakket aan activiteiten en maatregelen ter verbetering worden beschreven en uitgevoerd.

De afgelopen jaren is de maatschappelijke opvatting ontstaan dat veiligheid verder gaat dan het publieke domein: ook gedragingen die in beslotenheid plaatsvinden met een uitstralingseffect naar het openbare leven worden hiertoe gerekend. Veiligheid stopt niet bij de voordeur. Denk hierbij bijvoorbeeld aan huiselijk geweld.

Veiligheid heeft ook verband met sociale cohesie, leefbaarheid en een respectvolle omgang met elkaar. Deze aspecten zijn bepalend voor het ervaren van kwaliteit

van wonen en het veiligheidsgevoel in Ridderkerk. Dit geldt voor alle inwoners van Ridderkerk, jong en oud, van welke gezindte je ook bent of welke politieke kleur je ook hebt.

## 5. Doelstelling

Veiligheid is essentieel voor het goed functioneren van de Ridderkerkse samenleving. De doelstelling is dan ook: handhaven en verbeteren van de veiligheid en veiligheidsgevoelens.

Dit is te bereiken door criminaliteit en overlast, samen met de veiligheidspartners, aan te pakken, zodat deze afneemt. Ook preventie, het voorkomen van onveiligheid, moet meer centraal staan.

## II. Veiligheidsanalyse

### 1. Inleiding

In dit deel van het integraal veiligheidsbeleid wordt de veiligheidsanalyse weergegeven. Voor een daadwerkelijk integraal veiligheidsbeleid is het noodzakelijk duidelijke prioriteiten te kunnen vaststellen. Daarvoor moet inzicht bestaan hoe het met de veiligheid binnen de gemeente Ridderkerk is gesteld. Welke trends en ontwikkelingen zijn waar te nemen en welke maatregelen passen daarbij? Daarbij is het zaak zo effectief en doelmatig mogelijk te werk te gaan. Ridderkerk wordt door velen als een veilige gemeente ervaren. De criminaliteitscijfers zijn in het algemeen niet hoog. Daarom kan er sprake zijn van tevredenheid en is het juist zaak om alert te zijn op nieuwe signalen.

#### 1.1 Leeswijzer

De veiligheidsanalyse is uitgevoerd conform Kernbeleid Veiligheid, een landelijk veelgebruikte methode voor lokaal integraal veiligheidsbeleid. In deze methode worden vijf veiligheidsvelden onderscheiden:

1. Veilige woon- en leefomgeving; dit betreft de veiligheid in alledaagse woon- en leefomgeving.
2. Bedrijvigheid en veiligheid; dit betreft de sociale veiligheid rond winkel- en horecavoorzieningen, evenementen en op bedrijventerreinen.
3. Jeugd en veiligheid; hierbinnen vallen jeugdoverlast en – criminaliteit, jeugd & alcohol / drugs en veiligheid op scholen.
4. Fysieke veiligheid; Onder punt 5 (Integraal Veiligheidsbeleid) wordt hier verder op ingegaan.
5. Integriteit en veiligheid; Dit betreft maatschappelijke verschijnselen die de integriteit van onze samenleving fundamenteel bedreigen, zoals radicalisering en polarisatie.

Elk veiligheidsveld omvat enkele meer specifieke veiligheidsthema's. In de analyse staan telkens drie vragen centraal:

- Welke aantasting van de veiligheid doet zich voor? Dit is de analyse.
- Hoe ziet de huidige aanpak van die problematiek er uit?
- Welke versterkingen van de aanpak zijn mogelijk? Dit zijn extra beleidsaccenten.

Daarbij worden de betrokken partners opgesomd en wordt ieder veiligheidsthema aangevuld met het beleidsvoornemen voor de komende jaren.

De grafieken geven de stand aan welke positie Ridderkerk inneemt ten opzichte van de overige gemeenten van de regio Rotterdam – Rijnmond. De gegevens zijn afkomstig uit de Veiligheidsrapportage 2010.

Hoe hoger de plaats hoe beter Ridderkerk scoort ten opzichte van de overige gemeenten. Plaats 1 is het hoogst haalbare en plaats 20 is de laagst haalbare score.

Bij het opstellen van deze analyse is ook gebruik gemaakt van cijfermateriaal afkomstig van de politie en uitkomsten van gesprekken met veiligheidspartners. Opmerkingen, suggesties en andere relevante informatie zijn in deze nota verwerkt.

## 1.2 Jeugd en veiligheid

Jeugdigen vormen een belangrijke aandachtsgroep binnen het integrale veiligheidsplan. Met het overgrote deel van deze jongeren gaat het uitstekend. Zij doorlopen met succes een schoolcarrière, halen hun diploma en vinden een betaalde werkring. Ook maken zij zonder problemen gebruik van de vele voorzieningen die Ridderkerk biedt en participeren volwaardig in de Ridderkerkse samenleving.

Soms veroorzaken jongerengroepen overlast in de openbare ruimte. Met de meeste van deze jongeren is weinig aan de hand, wel kunnen zij een bron van ergernis vormen voor volwassen buurtbewoners of een gevoel van dreiging voor bijvoorbeeld oudere buurtbewoners.

Jeugdbeleid is veelal gericht op jeugd die potentieel problemen veroorzaakt. Een belangrijke rol bij de uitvoering van het beleid in de sfeer van jeugd en veiligheid wordt vervuld door de Stichting Sport en Welzijn. Zij geven hier op bevolgen wijze invulling aan.

Jongeren komen op jonge leeftijd in aanraking met alcohol, soms is dit op een te jonge leeftijd. Het komt steeds vaker bij overlastmeldingen voor, dat de oorzaak te vinden is in excessief alcoholgebruik. Het is daarom van belang om een effectief preventiebeleid te voeren om het alcoholgebruik onder jongeren zo lang mogelijk uit te stellen en te matigen. Hiertoe is het beleidsplan Jeugd en alcohol opgesteld om plannen te ontwikkelen die dit voornemen bevorderen.

Jongeren die uitgaan zorgen met enige regelmaat voor overlast in de directe omgeving van de horeca. Deze overlast bestaat uit luidruchtigheid en vernielingen.

## 1.3 Cameratoezicht

Op momenten dat sprake is van toenemende overlast wordt door omwonenden en ondernemers gevraagd om cameratoezicht in de openbare ruimte. Om de privacy van burgers te bewaken is cameratoezicht in de openbare ruimte aan voorwaarden gebonden. Cameratoezicht is alleen tijdelijk mogelijk wanneer sprake is van grote overlast of criminaliteit waarvoor inzet van dit middel geschikt wordt geacht. Wanneer het doel bereikt is, dan dienen de camera's verwijderd te worden. De inzet van cameratoezicht mag niet disproportioneel zijn. Rotterdam heeft ervaring met het uitkijken van camerabeelden. Overige gemeenten van regio Rotterdam – Rijnmond kunnen gebruik maken van deze faciliteit die Rotterdam biedt. Medio 2011 heeft de gemeente Rotterdam aangegeven dat de maximale capaciteit van cameratoezicht bereikt is. Gezocht wordt naar innovatieve oplossingen die dit probleem kan oplossen.

## 1.4 Buurtpreventie

Ridderkerk beschikt over drie buurtpreventieprojecten, waarvan de deelnemers ook daadwerkelijk door de wijken lopen. Er zijn buurtpreventieprojecten in de wijken Bolnes, Drievliet/Het Zand en Centrum/Oost/West. De drie projecten streven naar meer samenwerking.

Gezamenlijk zijn afspraken gemaakt met de politie over de informatie-voorziening van de lopers middels een infobulletin en het geven van back-up op de momenten dat de deelnemers in de wijk actief zijn.

De buurtpreventie in Ridderkerk is voor en door de inwoners, die zelf bepalen waar de prioriteiten liggen. Nadrukkelijk worden geen politietaken vervuld.

Buurtpreventie is een belangrijke factor in het stimuleren van de sociale cohesie in de wijken.

De buurtpreventieprojecten hebben daarom plannen om bijvoorbeeld jaarlijks een actie tegen zwerfvuil te houden, strooizout te verstrekken en middels opleidingen een pool van verkeersregelaars te vormen.

De buurtpreventie verdient de nodige bestuurlijke aandacht. Waar kansen zich voordoen zullen nieuwe buurtpreventieprojecten worden gestimuleerd en gefaciliteerd.

### 1.5 Veiligheidshuis

Het veiligheidshuis heeft tot doel om met een goede afstemming van maatregelen door alle betrokken disciplines een meer en betere persoongerichte aanpak van veelplegers, ex-gedetineerden en plegers van huiselijk geweld te bewerkstelligen. Het veiligheidshuis is niet zo zeer een fysiek gebouw, maar een overleg van hulpverleners in samenspraak met de strafrechtketen. Het bestaande Justitieel Casus Overleg (JCO) krijgt hierin een plek.

Ridderkerk heeft zich op 1 juli 2011 aangesloten bij het veiligheidshuis Rotterdam. Samen met de overige BAR gemeenten wordt gekeken op welke vlakken wij gezamenlijk kunnen optrekken.



## 2. Veilige woon- en leefomgeving

Onder deze noemer worden verschillende veiligheidsthema's en veiligheidsvelden verder uitgewerkt.

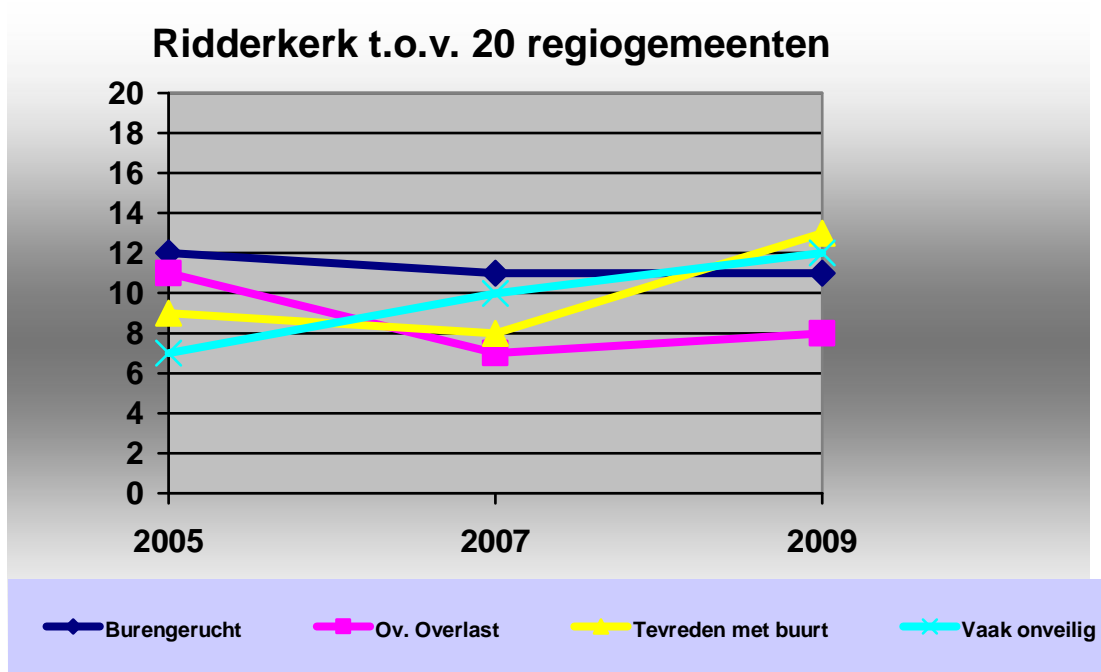
### 2.1 Overlast tussen bewoners, verloedering, c.q. kwaliteit van de woonomgeving en onveiligheidsgevoelens

#### Analyse

Uit de Veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond 2010 blijkt dat de tevredenheid van de bevolking met de eigen woonbuurt in Ridderkerk is verminderd. Stond Ridderkerk in 2007 nog op de 8<sup>e</sup> plaats van de twintig gemeenten van regio Rotterdam - Rijnmond, momenteel staat Ridderkerk op de 13<sup>e</sup> plaats.

Wij denken dat de volgende ontwikkelingen hierbij een rol spelen:

- Uit de overleggen met en de rapportages van de politie komen allerlei overlastsituaties in Ridderkerk met enige regelmaat naar voren.
- Door toename en concentratie van overlast vermindert de kwaliteit van de woonomgeving en verhoogt dit de onveiligheidsgevoelens bij de bewoners.
- De Stichting Woonvisie geeft aan dat in toenemende mate woonfraude wordt gesignaleerd, zoals het illegaal onderverhuren van de woning. In een aantal gevallen is de woning onderverhuurd aan Oost-Europese arbeiders, waarbij in verhouding te veel arbeiders in één woning verblijven. Dit leidt tot een toename van meldingen van overlast. Niet duidelijk is of hierbij de toenemende berichtgeving in landelijke media een rol speelt.



### Huidige aanpak

De laatste jaren zijn vooral maatregelen getroffen om geconstateerde overlast het hoofd te bieden. Via de zgn. Beke-methode worden groepen jongeren in kaart gebracht door een shortlist/inventarisatie te maken. De Beke/groepen kunnen onderverdeeld worden in hinderlijke, overlastgevende en criminele groepen. Criminele groepen hebben zich in Ridderkerk niet voorgedaan. Naast het Beke-overleg en het Jeugd Preventie Team is er (ambulant) jongerenwerk en opbouwwerk. In vier wijken is er een jeugdsoos en sinds november 2010 is het stedelijke jongeren centrum De Loods in bedrijf. Voor de viering van Oud & Nieuw wordt al meerdere jaren door de zgn. regiegroep maatregelen voorbereid om overlast en vernielingen zo veel mogelijk te voorkomen. Op een viertal plaatsen in de gemeente zijn zgn. mosquito's geplaatst om overlastgevende jeugd gedurende bepaalde tijden te verplaatsen.

In het Lokaal Zorg Netwerk (LZN) zijn o.a. vertegenwoordigd Politie, Woonvisie, GGD en gemeente en vindt afstemming plaats over de te treffen maatregelen. Sinds enkele jaren wordt buurtbemiddeling aangeboden om in een vroeg stadium en op een laagdrempelige manier tot oplossingen te komen. Zo nodig kan ook mediation worden ingezet.

De taak van de drie buurtpreventieprojecten bestaat vooral uit het signaleren van en het attenderen van bewoners op ongewenste situaties. Ook hebben zij een belangrijke rol in de bevordering van de sociale cohesie in de wijk.

Graffiti's van racistische en sexistische aard worden binnen 24 uur verwijderd.

In 2007 is een project tegen enge plekken in de gemeente in gang gezet.

Daar waar nodig zijn verlichtingsarmaturen bijgeplaatst en snoeiwerk verricht.

### Extra beleidsaccenten

Voorkomen moet worden dat het bijeen komen van jongeren in jeugd-sos en in het jongeren centrum door incidenten negatief wordt beïnvloed. Aanscherping van maatregelen moet worden onderzocht. Hierbij kan worden gedacht aan mogelijkheden als een pasjessysteem, alcoholmatigingsbeleid, betere samenwerking in de keten en zo nodig inzetten van camera's. Voor de inzet op overlastgevende jeugd is weinig ambulant jongerenwerk beschikbaar, terwijl dit toch een belangrijke rol kan vervullen om overlast in te perken.

Het regionale huisvestingsbeleid en de aanwezige woningvoorraad in Ridderkerk dragen er toe bij dat steeds meer inwoners uit Rotterdam en omstreken op zoek gaan naar huurwoningen in Ridderkerk. Wanneer er geen middel is om toekomstige huurders te screenen, dan bestaat de kans dat dit tot een verdere vermindering van de tevredenheid met de eigen buurt zal leiden en dus ook een groter aanbod aan overlast- en zorgsituaties.

Het is wenselijk dat duidelijk wordt welke volkshuisvestingsmaatregelen mogelijk en noodzakelijk zijn om overlastsituaties niet te laten toenemen. Het is wenselijk beleid te ontwikkelen voor arbeidsmigranten uit Midden- en Oost Europa, zogenaamde 'MOE-landers', op het gebied van huisvesting en beheer.

De gemeentelijke toezichthouders zijn ingehuurd van Stadstoezicht Rotterdam. Gelet op de beperkte formatie kunnen niet alle wenselijke taken worden verricht. Te denken is aan meerdere horecacontroles, controle GBA (pandcontrole op de ingeschreven personen), controle hinderlijke of overlastgevende jeugdgroepen, leegstand, meer taken voortvloeiende uit de bestuurlijke strafbeschikking (Wet Mulder).

Het toepassen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen en dan in het bijzonder het onderdeel veilige woonomgeving kan ook bijdragen aan vermindering van

onveiligheidsgevoelens. Dit wordt bereikt door particuliere woningbezitters in het Gemeentejournaal te informeren over noodzaak van beveiligen en het aanwijzen van gecertificeerde ondernemingen in Ridderkerk, die de eigenaren kunnen adviseren.

Buurtpreventie is een belangrijke factor voor de veiligheidsgevoelens in de wijk. Ondersteunen en faciliteren van de bestaande projecten blijft noodzakelijk om de projecten in stand te houden en waar mogelijk uit te breiden. De informatie van gemeente en politie over actuele zaken in de wijk kan worden verbeterd.

#### Betrokken partijen

Gemeente, Stichting Woonvisie, Stichting Sport en Welzijn, politie, ondernemers, Buurtpreventieprojecten.

#### Beleidsvoornemen

- |      |  |
|------|--|
| 2011 | Ontwikkeling toegangsbeleid gemeentelijke of door gemeente gesubsidieerde accommodaties.<br>Activeren melden overlast en criminaliteit.  |
| 2012 | Initiatieven huisvesting nieuwe Ridderkerkers.<br>Onderzoek wenselijkheid uitbreiding gemeentelijke toezichthouders.<br>Onderzoek effectiviteit uitbreiding ambulant jongerenwerk.<br>Politiekeurmerk Veilig Wonen (m.n. veilige woonomgeving) stimuleren. |
| 2013 | Ontwikkelen beleid huisvesting MOE-landers.<br>Convenant opstellen tussen gemeente / politie / woonvisie om onrechtmatige bewoning aan te pakken.  |
| 2014 | Politiekeurmerk Veilig Wonen (m.n. veilige woonomgeving) daadwerkelijk stimuleren.<br>Actualiseren beleid tegen enge plekken.  |

## 2.2 Huiselijk geweld

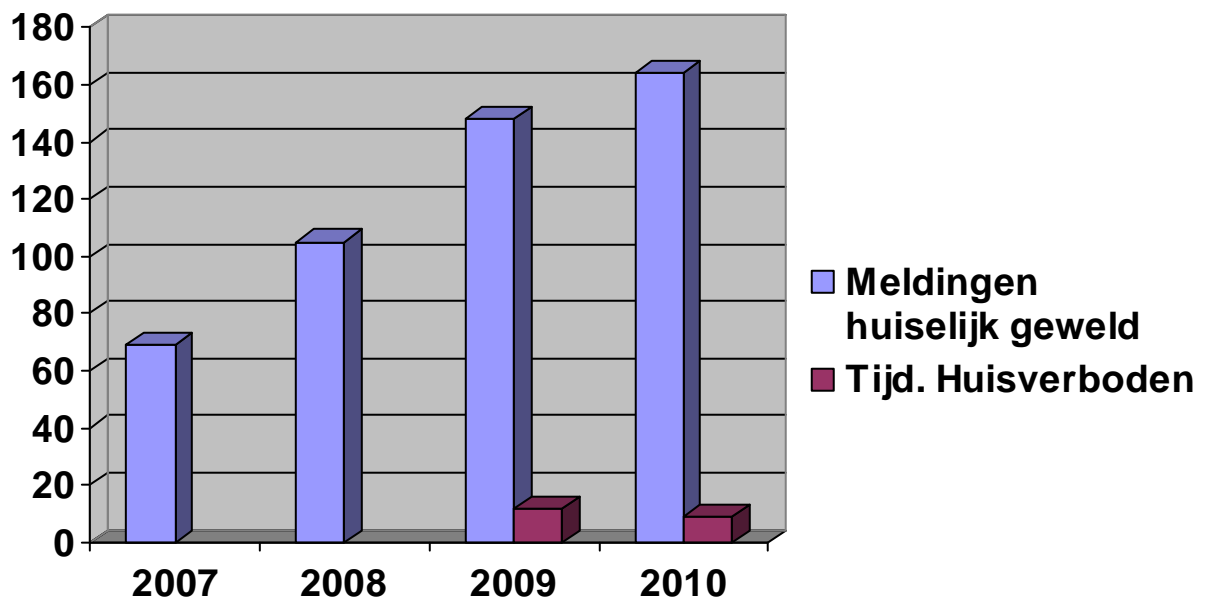
### Analyse

Uit cijfers blijkt een gestage toename van het aantal meldingen van huiselijk geweld. Het aantal opgelegde tijdelijke huisverboden is echter na de invoering met ingang van 1 januari 2009 in 2010 verminderd ten opzichte van 2009. Hier zijn diverse verklaringen voor. De politie, die als eerste geconfronteerd wordt met huiselijk geweld, kan hierin een andere beoordeling maken. Ook slachtoffers van huiselijk geweld weten inmiddels van het huisverbod af en zien wellicht hierdoor af van het melden van geweld. De vermindering van huisverboden is een landelijke trend. Er is nog geen onderzoek naar gedaan. Er komen iets meer meldingen via de politie binnen dan via de lijn van de zorg.

Naast een toename van het aantal meldingen is ook sprake van een toenemende complexiteit.

In het Lokaal Team Huiselijk Geweld (LTHG) zijn gemeente, politie, jeugdzorg, algemeen maatschappelijk werk en thuisbegeleiding vertegenwoordigd. De Veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond geeft aan dat het aantal aangiften van mishandeling en het slachtofferschap van mishandeling voor Ridderkerk is toegenomen. Dit betreft overigens niet alleen huiselijk geweld.

In onderstaand overzicht is te zien het grote verschil tussen het aantal meldingen huiselijk geweld en de tijdelijke huisverboden. Meldingen worden op allerlei manieren, bijvoorbeeld via de zorg, gedaan. Bij tijdelijke huisverboden wordt melding gedaan bij de politie via 112, waarbij de dader wordt aangehouden en een huisverbod krijgt.



### Huidige aanpak

Om de zorg van slachtoffer en dader te coördineren heeft de gemeente in preventie geïnvesteerd door middel van het ontwikkelen van een zorgstructuur. Naast het lokaal Team Huiselijk Geweld werken coördinatoren van het Jeugdpreventie Team (JPT) Centrum Jeugd en Gezin (CJG) en het Lokaal Zorgnetwerk (LZN) nauw samen om dubbel werk te voorkomen. De te treffen maatregelen worden op elkaar afgestemd, zodat er één aanspreekpunt is per casus. Wanneer het nodig is, wordt de hulpverlening opgeschaald.

De gemeente subsidieert de coördinator huiselijk geweld voor Ridderkerk bij Maatschappelijk Welzijn. Deze is 16 uur per week werkzaam voor Ridderkerk. Aanmelding van situaties van huiselijk geweld vindt plaats via de politie, algemeen maatschappelijk werk en andere zorgverleners. De meldingen worden besproken in het casuoverleg van het Lokaal Team Huiselijk Geweld. Dit overleg wordt éénmaal per maand gehouden. Sinds 1 januari 2009 is de Wet Tijdelijk Huisverbod van kracht.

### Extra beleidsaccenten

De beschikbare tijd van de coördinator huiselijk geweld staat onder druk. Op dit moment wordt onderzocht op welke manier de aanpak huiselijk geweld verbeterd kan worden. Daarbij wordt het aantal uren voor de aanpak huiselijk geweld geëvalueerd en wordt de plaats van het LTHG binnen de Ridderkerkse zorgstructuur onderzocht.

Het is gewenst dat er afspraken worden gemaakt over de te volgen procedure bij onwilligheid van hulpverlening. Vooral veelplegers zouden gebaat zijn bij een gedwongen traject.

De terugkoppeling van het OM kan worden verbeterd, vooral over de opgelegde maatregelen. Dit is ook van belang voor het slachtoffer. Wellicht dat afspraken over de inrichting van het Veiligheidshuis hierin een positieve bijdrage kunnen leveren, doordat het Openbaar Ministerie aanzit bij het casu overleg huiselijk geweld van het Veiligheidshuis. Het is wenselijk dat het LTHG ad hoc kan worden uitgebreid met vertegenwoordigers van het CDV (Centrum Dienstverlening) Rotterdam, Stichting Bouman GGZ en instanties als Het Dok en De Waag.

Iedereen die werkt met kinderen en volwassenen gaat werken met een meldcode bij het vermoeden van kindermishandeling. Deze meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling is bedoeld voor professionals. Het is een stappenplan, die zij kunnen gebruiken. Er is een wet in voorbereiding die het gebruik van de meldcode verplicht stelt. Zo moet de meldcode een veelgebruikt hulpmiddel worden om mishandeling en huiselijk geweld te voorkomen en tegen te gaan. In regionaal verband zijn afspraken gemaakt over de invoering van de meldcode.

### Betrokken partijen

Deelnemers binnen de zorgketen.

Beleidsvoornemen

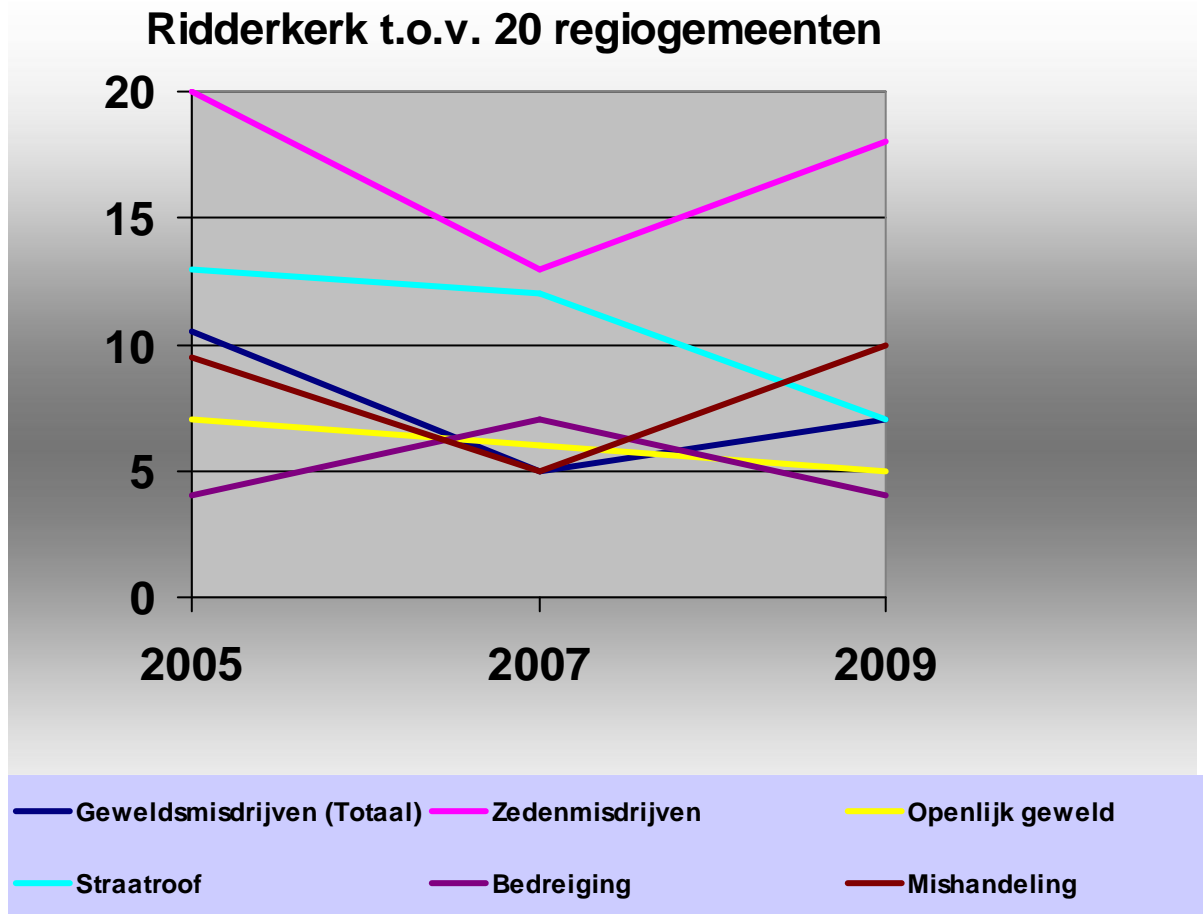
- 2011 Invoering meldcode huiselijk geweld.  
Zicht op noodzakelijke tijdsbesteding en werkwijze van de coördinator huiselijk geweld.  
Afspraken Openbaar Ministerie over terugkoppeling informatie opgevolgde maatregelen.
- 2012 Zicht krijgen op de noodzakelijk tijdsbesteding en werkwijze van de coördinator huiselijk geweld.
- 2012 – 2014 Blijvende aandacht voor de doorontwikkeling van de Ridderkerkse zorgstructuur en de positie van het huiselijk geweld hierbinnen.



## 2.3 Geweld tegen personen

### Analyse

Een aantal misdrijven noemen wij "gewelddelicten". Het gaat hierbij om zedenmisdrijven, openlijke geweldpleging tegen personen, straatroof of overval, bedreiging en mishandeling. In onderstaande figuur wordt het verloop van de positie van Ridderkerk volgens de veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond gedurende een aantal jaren weergegeven. De lijn "Gewelddsmisdrijven" geeft het totaal aan.



Het totale aantal aangiften is in 2009 4 per 1.000 inwoners. Hierin heeft het onderdeel mishandeling met 2,2 aangiften per 1.000 inwoners het grootste aandeel. De wijk Centrum/Oost/West heeft in totaal 6,7 aangiften per 1.000 inwoners, veel meer dan andere wijken. Ook hier is het grootste aandeel (3,7) voor mishandelingen. Deze hoge score komt doordat het horecaconcentratiegebied in het centrum ligt en hier meer dan gemiddeld een vechtpartij plaatsvindt. Opvallend is de hoge score voor zedenmisdrijven. Wanneer echter de absolute aantallen worden beschouwd gaat het om zodanig kleine verschillen per gemeente dat er geen conclusies aan kunnen worden verbonden.

### Huidige aanpak

Een gerichte aanpak bij deze vormen van geweld is nagenoeg onmogelijk. Door het wijkteam Ridderkerk van de politie wordt in het bijzonder geïnvesteerd in de meldingen over zedenzaken.

In het horecaconcentratiegebied wordt extra politie ingezet in het weekeinde. Wel wordt door omwonenden overlast ervaren, maar is er geen sprake van excessief hoeveelheid geweld.

Een vijftal gebouwen (wijkcentra en brandweerkazerne) zijn aangewezen als OK-punt van de Stichting Meld Geweld. Personen die slachtoffer zijn van geweld kunnen zich hier melden en een veilige haven vinden. Personeel van een OK-punt is opgeleid om slachtoffers van geweld op te vangen en door te verwijzen.

### Extra beleidsaccenten

De gemeente zet in op realisering van Burgernet in Ridderkerk. Burgernet is ontwikkeld om de heterdaadkracht te vergroten. De werkwijze is eenvoudig en effectief. De centralist van de politiemeldkamer start bijvoorbeeld bij een vermist kind een Burgernetactie op. Deelnemers krijgen een ingesproken bericht via hun (mobiele) telefoon of een tekstbericht per SMS en per mail met het verzoek uit te kijken naar het duidelijk omschreven kind. Wanneer een deelnemer iets ziet, belt diegene rechtstreeks via een gratis telefoonnummer met de meldkamer van de politie. Na afloop van de actie ontvangen alle ingeschakelde deelnemers een afloopbericht. Publiek is daarmee 'ogen en oren' van de politie. Op dit moment loopt er een pilot in Spijkenisse en Vlaardingen. De eerste resultaten zijn hoopgevend.

De politie kan bij notoire geweldplegers, op basis van beschikbare informatie, pro-actief huisbezoeken afleggen.

Het aantal locaties met OK-punten kan nog uitgebreid worden.

### Betrokken partijen

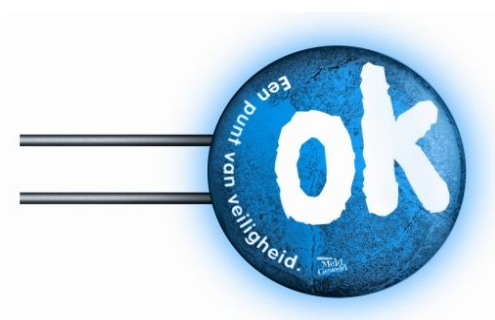
Gemeente, politie, maatschappelijk werk, horeca.

### Beleidsvoornemen

2011           Uitbreiding OK-punten.

2012           Afspraken politie over pro-actief afleggen van huisbezoeken.

2012 – 2014 Burgernet middels pers bekendmaken en aanmelden stimuleren.

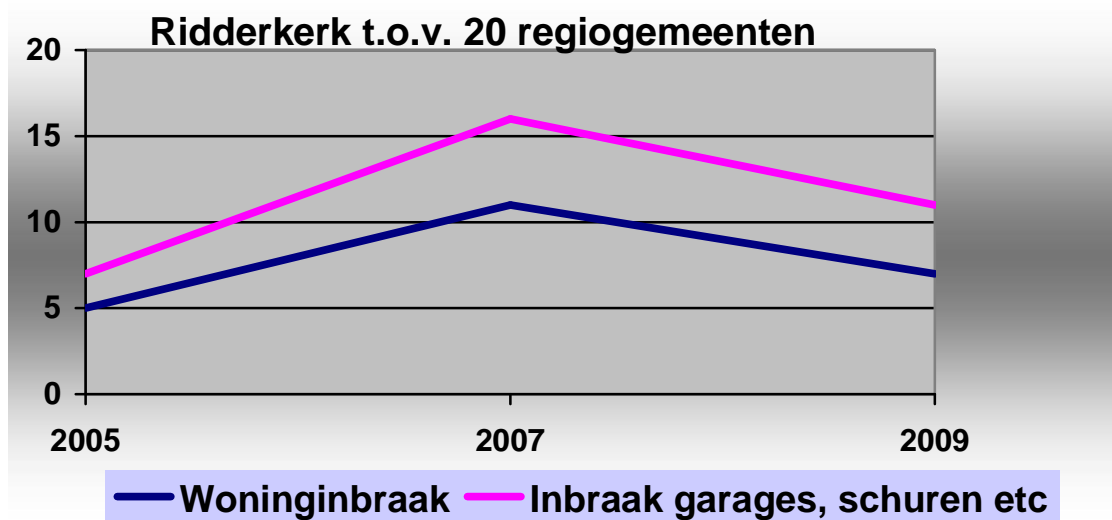




## 2.4 Woninginbraken

### Analyse

Het aantal aangiften van inbraak in woningen, garages en schuren is na een piekperiode weer op een redelijk niveau gekomen. Woninginbraak komt verspreid door de gemeente voor. Aan de randen van de gemeente lijkt de frequentie iets hoger. Dit is een gebruikelijk verschijnsel: de plegers kunnen sneller de gemeente verlaten. Veel particuliere woningen in Ridderkerk voldoen nog niet aan het Politiekeurmerk Veilig Wonen.



### Huidige aanpak

Woninginbraken en de overige inbraken geven soms een piek te zien. Bij constatering maken wij afspraken met de politie over de (extra) inzet van partners om het tijt te keren. Stichting Woonvisie treft bij elke woningwisseling voorzieningen, waarmee de woning voldoet aan het Politiekeurmerk Veilig Wonen. Intussen beschikt Ridderkerk over drie buurtpreventieprojecten. De deelnemers van deze projecten signaleren ook situaties waar een gelegenhedief gebruik van zou kunnen maken en geven tips aan bewoners.

### Extra beleidsaccenten

De gevoelens van veiligheid kunnen wij verbeteren door, met name de particuliere woningbezitters te stimuleren hun woningen zodanig te beveiligen, dat zij in aanmerking komen voor het Politiekeurmerk Veilig Wonen.

### Betrokken partijen

Gemeente, politie, Stichting Woonvisie, particulieren, buurtpreventieprojecten.

Beleidsvoornemen

2011 t/m 2014

Politiekeurmerk Veilig Wonen stimuleren



## 2.5 Voertuigcriminaliteit

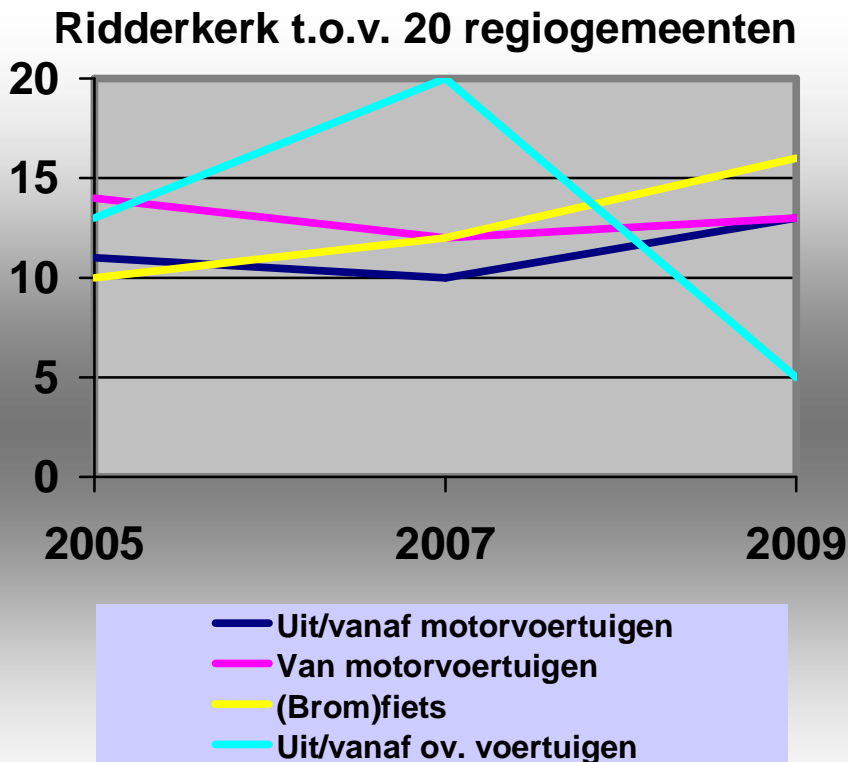
### Analyse

De afgelopen tijd heeft Ridderkerk te maken gehad met een piek aan fietsendiefstallen. In de wijk Centrum/Oost/West was het aantal aangiften in 2009 17,9 per 1.000 inwoners, dit is ongeveer 1 op 50 inwoners. Ook de wijk Slikkerveer was doelwit (6,9/1000 inwoners, dit is ongeveer 1 op 140 inwoners). Oorzaak was ondermeer dat potentiële daders gemakkelijk aan lopers konden komen. Bepaalde series van de slotenfabrikant AXA kunnen met deze lopers geopend worden. Fietsendiefstallen vonden en vinden vooral plaats in het centrum en vanuit gemeenschappelijke stallingen in wooncomplexen. Nadat een aantal daders is aangehouden, is het aantal aangiften weer op het gebruikelijke niveau gekomen.

De diefstallen vanaf- of uit auto's lijken dikwijls gerichte acties voor het verkrijgen van bijvoorbeeld airbags en navigatiesystemen.

Bij diefstal vanaf auto's moet u denken aan diefstal van een kentekenplaat of van vier wielen. Diefstal vindt vooral plaats in de wijken Bolnes, Drievliet/Het zand en Oostendam/Rijsoord. Dit zijn wijken aan de randen van de gemeente.

Waarschijnlijk kiezen plegers van deze feiten deze wijken, omdat zij dan makkelijker de gemeente kunnen ontvluchten.



### Huidige aanpak

In het wekelijks politie-overleg wordt de toe- of afname van voertuigcriminaliteit besproken. Bij een excessieve toename van één van de feiten onderneemt de politie gerichte acties. Zij is in 2011 begonnen met het inzetten van zogenaamde lokfietsen. In deze fietsen zit een chip verwerkt. Wanneer de fietsen worden gestolen kunnen zij makkelijk terug gevonden worden door GPS-signalen, die deze chips uitzenden. Inmiddels zijn een aantal aanhoudingen van fietsendieven een feit.

Buurtpreventie en toezichthouders ondernemen gerichte acties om inwoners attent te maken op risico's, zoals het zichtbaar achterlaten van waardevolle goederen in de auto.

### Extra beleidsaccenten

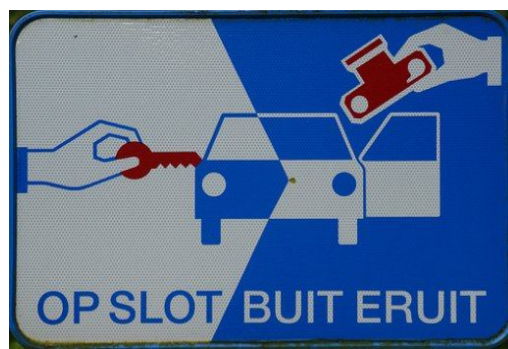
Voorlichting intensiveren om inwoners bewust te maken van risico's die worden gelopen. Hierin kunnen de buurtpreventieprojecten een goede rol vervullen.

### Betrokken partijen

De gemeente, politie, Stichting Woonvisie, buurtpreventieprojecten.

### Beleidsvoornemen

- 2011 Inzetten van een lokfiets
- 2012 Voorlichtingsacties in samenwerking met buurtpreventie
- 2013 Inzetten van een lokfiets
- 2014 Voorlichtingsacties in samenwerking met buurtpreventie.



## 2.6 Drugs- en alcoholoverlast

### Analyse

Het alcoholgebruik onder jongeren is in het algemeen zorgwekkend, ook in Ridderkerk. Alcoholgebruik door jongeren brengt grote risico's met zich mee. Jongeren en ouders zijn hiervan vaak niet goed op de hoogte. Drank vergroot de kans op hersenbeschadiging en verslaving op latere leeftijd. Behalve dat alcohol schadelijk is voor de gezondheid, veroorzaken jongeren onder invloed ook veel schade en overlast.

Er zijn geen concrete cijfers over het drugs- en alcoholgebruik in Ridderkerk. Met enige regelmaat spreekt de politie over het drugs- en alcoholgebruik van de Ridderkerkse jeugd en de overlast die dit veroorzaakt. Ook de vermoedens van aanwezigheid van drugdealers in het horeca-concentratiegebied en rondom scholen vragen om aandacht.

De gemeente hanteert een 0-beleid ten aanzien van coffeeshops. Dit houdt in dat de gemeente geen coffeeshop binnen haar grenzen wil hebben. In de gemeente is één growshop.

### Huidige aanpak

In het wekelijks politie-overleg met de burgemeester worden actuele situaties besproken, die aandacht nodig hebben.

Wij zijn gestart met een project Jeugd en Alcohol om ouder, (sport)verenigingen en scholen bewust te maken van en te informeren over de risico's van alcoholmisbruik. Het CJG verzorgt ook voorlichting.

De politie controleert met name in het horecaconcentratiegebied op het excessief alcoholgebruik.

Enkele keren per jaar wordt door de afdeling Vergunning en Handhaving van de gemeente, DCMR, voedsel en warenautoriteit en de politie een zogenaamde integrale horecacontrole gehouden, waarbij alle aspecten van vergunningverlening en voorwaarden worden gecontroleerd.

De gemeente heeft beleid ontwikkeld voor de bestuurlijke aanpak van hennepsteelt. De Stichting Woonvisie beëindigt de huur van een woning, wanneer een hennepkwekerij wordt aangetroffen.

### Beleidsaccenten

Intensiveren van het project Jeugd & Alcohol. In gesprek gaan met (sport)verenigingen over jongeren en alcohol is één van de belangrijkste acties. Ook wordt ingezet op meer voorlichting voor jongeren en hun ouders over de gevaren van alcoholmisbruik. De acties binnen het project sluiten aan bij acties in het kader van het lokaal gezondheidsbeleid en het alcoholmatigingsbeleid. De Stichting Sport en Welzijn is gestart met het formuleren van een alcoholbeleid voor hun accommodaties. Het toegangsbeleid van het Stedelijk Jongerencentrum wordt bekeken en ook de afspraken met verschillende partners, zoals de politie. Binnen de gemeentelijke organisatie wordt de registratie en aangifte van vernielingen meer gecoördineerd. Dit gebeurt om de vernielingen beter in kaart te krijgen en om de schades te kunnen verhalen op de daders.

Betrokken partijen

Gemeente, politie, stichting Sport en Welzijn, horecaondernemers, supermarkten, scholen, (sport)verenigingen, maatschappelijke organisaties, kerken.

Beleidsvoornemen

2011 – 2014 Project Jeugd & Alcohol: activiteiten borgen.



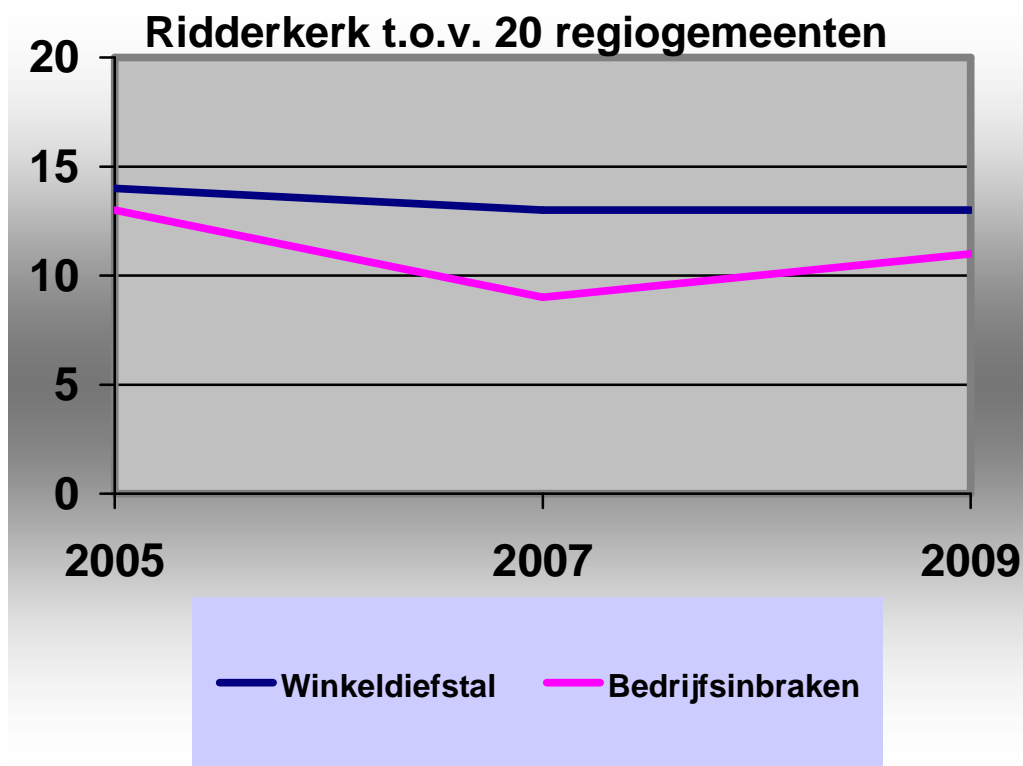
### 3. Bedrijvigheid en veiligheid

#### 3.1 Winkelcentra en bedrijventerreinen

##### Analyse

Winkeldiefstallen komen bijna uitsluitend voor in het centrum. Bedrijfsinbraken komen het meest voor in het centrum en Slikkerveer.

Gelet op de grootte van de winkelcentra en bedrijventerreinen wijken de cijfers van Ridderkerk niet negatief af ten opzichte van vergelijkbare of grotere gemeenten. Ondanks verschillende maatregelen die al getroffen zijn, zijn er nog voldoende mogelijkheden tot verbetering.



Bewoners in de nabijheid van het bedrijventerrein Verenambacht geven aan met enige regelmaat overlast te ervaren van geluid van koelmotoren en van chauffeurs die het weekeinde op het bedrijventerrein verblijven. Winkeliers en het winkelend publiek hebben soms hinder van groepen jongeren. Ook wordt het winkelend publiek met regelmaat slachtoffer van zakkenrollers.

##### Huidige aanpak

In winkelcentra is cameratoezicht door individuele ondernemers geregeld. Binnen het winkelgebied in het centrum worden soms acties ondernomen om het winkelend publiek attent te maken op zakkenrollerij en andere vormen van diefstal.

Het bedrijventerrein Donkersloot beschikt over een systeem van collectieve beveiliging door middel van intelligente camera's. Wanneer bij een aangesloten

bedrijf het alarm afgaat, worden de camera's ingezoomd op de wegen rondom dit bedrijf.

Maken daders zich uit de voeten, dan worden signalementen, kentekens en vluchtroute doorgegeven aan de politie.

Op bedrijventerrein De Boelewerf hebben individuele ondernemers zich verenigd. Zij spreken met elkaar over de veiligheid op het bedrijventerrein. Wanneer dit nodig is, worden politie en / of gemeente geïnformeerd over ervaren overlast of onveiligheid om dit aan te pakken.

De bedrijventerreinen Donkersloot en De Boelewerf zijn gecertificeerd met het Keurmerk Veilig Ondernemen voor continue samenwerken.

### Extra beleidsaccenten

Er zijn nog verschillende mogelijkheden om vooral collectieve beveiligingsmaatregelen te treffen of deze te intensiveren. Zo kunnen ondernemers op het bedrijventerrein Donkersloot gestimuleerd worden deel te nemen aan het collectieve beveiligen van het industriegebied. Nu is nog slechts 10% van de ondernemers hierbij aangesloten. Bij de ontwikkeling van een nieuw bedrijfsterrein moet hier vooraf afspraken over worden gemaakt, waarbij bij voorkeur ook parkmanagement wordt georganiseerd. Parkmanagement bevordert het contact tussen ondernemers en informeert hen. Zij kan bijvoorbeeld trekker zijn voor het keurmerk Veilig Ondernemen.

De samenwerking van ondernemers op de verschillende bedrijfsterreinen en winkelcentra, als ook in de horeca kan verbeterd en gestimuleerd worden.

Winkeliers en ondernemers kunnen meer een eigen rol pakken in de bestrijding van overlast en winkelcriminaliteit, bijvoorbeeld door het laten uitvoeren van een veiligheidsscan. Het Hoofdbedrijfschap Detailhandel kan hierin ondersteunen. De allround adviseur economische zaken kan hier in een belangrijke stimulerende en verbindende rol in vervullen.

### Betrokken partijen

Gemeente, politie, ondernemers, eigenaren winkelpanden.

### Beleidsvoornemen

2011            Verdere verbetering beveiliging bedrijventerreinen.  
Verdere uitbreiding parkmanagement door bedrijven op nieuwe bedrijfsterreinen te verplichten hieraan deel te nemen.

2012 – 2014   Voorlichtingacties winkelcriminaliteit.  
Verdere uitbreiding parkmanagement door bedrijven op nieuwe bedrijfsterreinen te verplichten hieraan deel te nemen en dit te stimuleren op bestaande bedrijfsterreinen.





## 3.2 Horeca en evenementen

### Analyse

De gemeente Ridderkerk heeft een scala aan horecagelegenheden en ook enkele jaarlijkse evenementen. Ten aanzien van de openbare orde en veiligheid is met name het horecaconcentratiegebied Sint Jorisstraat en de directe omgeving al vele jaren een aandachtsgebied. Ook het stedelijk jongeren centrum de Loods (v/h De Kuijperschool) vraagt soms extra aandacht.

In 2010 -2011 zijn bewoners en omwonenden van de St. Jorisstraat meer klachten gaan uiten.

Sinds de promotie van Rvvh naar de hoofdklasse trekken wedstrijden meer publiek. Wanneer bij thuiswedstrijden van de club ook andere sportevenementen rond de Fakkels worden georganiseerd, levert dit problemen op met het parkeren.

### Huidige aanpak

Via de vergunningverlening op grond van de Drank- en Horecawet wordt zo goed mogelijk aandacht gegeven aan de te stellen eisen aan de ondernemer/exploitant. Zo nodig vindt toetsing van de aanvragen plaats op grond van de Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet BIBOB). Tweemaal per jaar wordt een integrale horecacontrole gehouden. Voor de handhaving is een Handhavingsarrangement vastgesteld.

Aanvragen voor evenementen worden ook beoordeeld op grond van adviezen van de politie en de brandweer en getoetst aan het Evenementenbeleid.

### Extra beleidsaccenten

Het horecaoverleg moet een stimulans krijgen, waarbij vooral de ondernemers zelf een actieve rol gaan spelen. De afstemming van (sport)evenementen in Ridderkerk kan hierin een plaats krijgen.

Specifieke afspraken over beveiligingsaspecten zijn nodig voor het stedelijk jongeren centrum De Loods en het horecaconcentratiegebied, zodat zij geen of nauwelijks extra aandacht meer behoeft.

Betere afstemming en afspraken zijn nodig bij te verwachten parkeerproblemen, vooral voor het parkeerterrein bij De Fakkels. Te denken is aan de inzet van verkeers-/parkeerregelaars, onderzoek naar uitbreiding van de parkeercapaciteit en verwijzing naar alternatieven.

Er is overleg met de omwonenden van het horecaconcentratiegebied. Tevens is het een wens om hoogwaardige horeca binnen de gemeentegrenzen te krijgen en te houden.

### Betrokken partijen

Gemeente, Stichting Sport en Welzijn, politie, sportverenigingen en ondernemers.

Beleidsvoornemen

- 2011 Horecaoverleg en rol ondernemers hierin stimuleren.
- 2012 Afstemming evenementen verbeteren en hierin parkeerproblemen betrekken.
- 2011 – 2014 Stimuleren dat hoogwaardige horeca zich in Ridderkerk vestigt.

#### 4. Jeugd en veiligheid

##### Analyse

Jongeren die op weg zijn naar volwassenheid experimenteren, verkennen grenzen en gaan er soms overheen. De meeste jongeren weten heel goed wanneer ze te ver gaan. Slechts een kleine groep weet niet waar de grens ligt of wil zich daar niet aan houden.

Bij dit thema wordt vooral gedacht aan jeugdoverlast. In wijken en in winkelcentra wordt door bewoners en winkelend publiek overlast ervaren.

Dikwijls spelen er persoonlijke omstandigheden mee. Problemen thuis of op school, verkeerde vrienden, bij de groep willen horen en verveling. Deze jongeren hebben ook hulp nodig, om erger te voorkomen. Regelmatig wordt via de lijn van openbare orde en veiligheid een zorgaanbod voor een jongere gedaan, die de grens van het toelaatbare heeft overschreden en waar hulp beter bij past dan straf.

Jongeren komen ongewild in onveilige situaties door internet en andere sociale netwerken of worden geconfronteerd met digitaal pesten.

Door onoplettendheid is jeugd dikwijls slachtoffer van diefstal of andere criminele activiteiten. Jeugd en veiligheid zijn zeker aandachtsgebieden op de scholen, vooral die in het voortgezet onderwijs.

Op verschillende manieren wordt jongeren een aanbod van activiteiten gedaan in soosruimten, het stedelijk jongerencentrum De Loods, buurtsportlocaties en dergelijke.

##### Huidige aanpak

Om overlast te beperken zijn voorzieningen getroffen als buurtsportlocaties en het creëren van Jeugd Ontmoetings Plekken (JOP).

Via de zgn. Beke-methode worden hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen in kaart gebracht. Ook in Ridderkerk is soms sprake van hinderlijk gedrag door groepen. Op verschillende manieren wordt aandacht geschonken aan de doelgroep. Het jongerenwerk speelt een rol binnen deze aanpak.

Jongerenwerkers kunnen met een mobiel systeem tegenwoordig direct op straat een jeugdgroep in kaart brengen, invoeren en verwerken.

Er zijn ondermeer zogenaamde jong- en oudgesprekken en buurtgesprekken op scholen.

De scholen voor voortgezet onderwijs in Ridderkerk hebben met de politie het Convenant Veilige School afgesloten. Samen met de gemeente Barendrecht is tevens het Convenant Veilige School afgesloten. Dit is een initiatief van HALT. In de afspraken uit beide convenanten zit enige overlap. Doel van deze convenanten is met name de gegevensuitwisseling makkelijker te maken.

Voor de bestrijding van criminaliteit, seksuele intimidatie etc. hebben het Farel- en het Geminicollege gezamenlijk protocollen opgesteld.

Daarnaast is het contact van de buurtagent met de school, tijdens de spreekuren op school en met de leerlingen van groot belang.

Ter voorkoming van alcoholmisbruik wordt voorlichting gegeven en worden controles uitgevoerd o.a. op schoolfeesten.

Met het oog op de veiligheid van de leerlingen van het voortgezet onderwijs en de overlast die zij in de directe omgeving van de school veroorzaken is het project Safe2School gestart. Leerlingen van de opleiding Beveiliging van het Albeda College spreken leerlingen van het Farel- en Geminicollege aan op hun gedrag en geven dit door aan school. Zij surveilleren onder begeleiding.

Wanneer overlast in de omgeving van scholen wordt ervaren, vinden ook buurtgesprekken tussen wijkbewoners en leerlingen van de scholen plaats. Ook worden op school jong- en oud gesprekken gehouden.

Met name in het schooljaar 2010 – 2011 veroorzaakten leerlingen die met het openbaar vervoer reizen overlast aan de overige reizigers en chauffeurs. Dit dreigt een toenemend probleem te worden.

De aantallen verwijzingen naar Halt laten, net als landelijk, een dalende trend zien.

Via het CJG (Centrum voor Jeugd en Gezin), het Jeugd Preventie Team en Lokaal Zorg Netwerk wordt aandacht gegeven aan de zorgvragen van de jeugd.

### Extra beleidsaccenten

Om overlast van jeugd te verminderen, wordt onderzocht op welke wijze meer preventief te werk kan worden gegaan. Jongeren moeten gewezen worden op de gevaren die het internetgebruik met zich meebrengt.

Een goed contact en communiceren met de doelgroep is hiervoor noodzaak. De jongeren worden zelf betrokken bij het zoeken naar en uitvoeren van oplossingen (zelfregulering). Dit kan in overleg en samenwerking met CJG, scholen, jongerenwerk en politie.

Voor ouders valt het soms niet mee hun experimenterende kinderen op het juiste pad te houden.

De aandacht van de buurtagenten voor de scholen is van groot belang en moet goed worden afgestemd en afgesproken.

Met de openbaar vervoerbedrijf Qbuzz worden afspraken gemaakt over de aanpak van overlastgevende jeugd in de bus.

### Betrokken partijen

De gemeente, politie, Stichting Sport & Welzijn, scholen en Qbuzz.

### Beleidsvoornemen

- |             |   |
|-------------|---|
| 2011        | Stimuleren aandacht buurtagenten voor scholen.  |
| 2012        | Afspraken met OV-bedrijf Qbuzz over aanpak in bus van overlastgevende leerlingen voortgezet onderwijs.          |
| 2012 – 2013 | Beleid ontwikkelen om meer preventief jeugdveiligheid te bewerkstelligen, waarbij jongeren zelf betrokken zijn. |
| 2012 – 2014 | Extra aandacht voor ouders met kinderen die (dreigen) ongewenst gedrag gaan vertonen.                           |
| 2012 – 2014 | Stimuleren aandacht buurtagenten voor scholen.  |

## 5. Fysieke veiligheid

### 5.1 Verkeersveiligheid

#### Analyse

Verkeersveiligheid is het met elkaar zo veilig mogelijk gebruik maken van de openbare weg. De verkeersveiligheid geeft in Ridderkerk geen grote problemen of veel ongelukken.

De basis voor het verkeersbeleid, vastgesteld in het Verkeersplan van 2005, bestaat uit 5 thema's: bereikbaarheid, langzaam verkeer, parkeren, openbaar vervoer en verkeersveiligheid.

Het parkeren is door de inrichting van sommige wijken een probleem. Als gevolg daarvan is de bereikbaarheid door de hulddiensten van inwoners van Ridderkerk een toenemend probleem.

#### Huidige aanpak

De gemeentelijke wegen worden ingericht op basis van het landelijke programma "Duurzaam Veilig". De wegen worden zo veilig mogelijk en zo duidelijk mogelijk voor de verkeersdeelnemers ingericht. Er wordt gebruik gemaakt van de inbreng van bewoners, belangenverenigingen en het wijkoverleg.

De gemeente beschikt over eigen wegkantraders en snelheidsinformatie-display's. Deze laatste worden echter als gevolg van minder beschikbare uren niet optimaal benut.

#### Extra beleidsaccenten

Het halen en brengen van leerlingen door ouders/verzorgers zorgt bij scholen soms voor onveilige situaties. Hieraan wordt in overleg met de scholen aandacht aan besteed. Om onveilige situaties te verbeteren worden verkeersmaatregelen getroffen.

Parkeerproblemen in sommige woonwijken zorgen er voor dat deze wijken slechter te bereiken zijn door hulpdiensten. Hiervoor is een toekomstbestendige oplossing noodzakelijk, zodat het probleem zich over een aantal jaren niet weer voordoet door een verdere vergroting van de parkeerdruk. De politie kan het parkeren buiten de vakken in woonwijken aanpakken, daar waar het hulpdiensten een vrije doorgang belemmert.

De snelheidsinformatiedisplay's worden op dit moment niet volledig benut. Toch blijkt uit onderzoek dat er een positieve werking van uit gaat. Daarom is een optimale benutting gewenst als bijdrage aan de verkeersveiligheid.

De capaciteit van het parkeerterrein bij De Fakkel is vooral bij gelijktijdige (sport)evenementen onvoldoende. Regulering en verwijzing naar andere parkeermogelijkheden is dan dingend noodzakelijk. Hiervoor afspraken maken met alle betrokkenen.

#### Betrokken partijen

De gemeente, politie, stichting Sport en Welzijn, sportverenigingen.

Beleidsvoornemen

- 2011 Snelheidsinformatiedisplay's volledig benutten.
- 2012 Afspraken over parkeren bij De Fakkel bij evenementen.
- 2011 – 2014 Aandacht besteden aan brengen en halen van leerlingen van scholen door ouders.
- Parkeerproblemen in relatie met bereikbaarheid hulpdiensten van woonwijken bezien en aanpakken.



## 5.2 Crisisbeheersing

### Analyse

De nieuwe Wet op de Veiligheidsregio's leidt tot een verandering in de organisatiestructuur bij rampen en crisis. In onze regio is het regionaal crisisplan intussen geïmplementeerd. De veiligheidsregio is nu ook verantwoordelijk voor het regionaal crisisplan. Dit bevordert de eenduidigheid.

In BAR-verband wordt op gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing meer gezamenlijk opgetrokken. In de gemeente Ridderkerk bevinden zich geen rampenbestrijdingsplichtige bedrijven, zgn. BRZO-bedrijven. BRZO staat voor Besluit Risico en Zware Ongevallen.

### Huidige aanpak

De gemeentelijke rampen- en crisisorganisatie is opnieuw ingericht en voldoet aan de eisen. Het risicoprofiel van de regio is verder uitgewerkt.

In BAR-verband zijn afspraken gemaakt over een traject van Opleiden Trainen Oefenen (OTO) voor de komende jaren.

De risicokaart wordt actueel gehouden.

### Extra beleidsaccenten

De communicatie over mogelijke risico's in het algemeen en van de veiligheidsregio richting gemeente in het bijzonder is een aandachtspunt. De Veiligheidsregio heeft hier aandacht voor.

### Betrokken partijen

De gemeente, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Politie.

### Beleidsvoornemen

Het bestaande beleid wordt voortgezet.



### 5.3 Externe veiligheid / Risico's gevaarlijke stoffen

#### Analyse

Bij externe veiligheid gaat het om veiligheidsrisico's voor de omgeving in verband met opslag, bewerking en transport van gevaarlijke stoffen.

Op het grondgebied van Ridderkerk zijn enkele bedrijven gevestigd die een risico kunnen vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, waardoor deze vallen onder bepaalde wetgeving. Bij risicovolle bedrijven moet gedacht worden aan Ipg-tankstations en de opslag van gevaarlijke stoffen bij Ridderhaven. Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats over het water, het spoor en de weg. In Ridderkerk liggen enkele buisleidingen voor het transport van gas.

In de gemeente Ridderkerk bevinden zich geen rampenbestrijdingsplichtige bedrijven, zogenaamde BRZO-bedrijven.

Drie bedrijven zijn bevoegd vuurwerk op te slaan.

Ridderkerk kent één route voor gevaarlijke stoffen.

Over externe veiligheid is veel meer te melden. Hiervoor is een visiedocument 'externe veiligheid' ontwikkeld.

#### Huidige aanpak

De risicovolle situaties zijn in kaart gebracht. In het kader van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) worden de risicovolle bedrijven door de DCMR en de VRR gecontroleerd. De vuurwerkopslagen worden periodiek gecontroleerd.

#### Extra beleidsaccenten

In de tweede helft van 2011 wordt een afzonderlijke externe veiligheidsvisie aan de gemeenteraad aangeboden.

#### Betrokken partijen

De gemeente, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, DCMR en politie.

#### Beleidsvoornemen

Het bestaande beleid wordt voortgezet in afwachting van de nieuwe externe veiligheidsvisie.





## 5.4 Brandveiligheid

### Analyse

Het aantal uitrukken van de brandweer in Ridderkerk is de afgelopen jaren licht terug gelopen (2008: 486, 2010: 443).

De brandveiligheid in het algemeen en van risicovolle objecten blijft de aandacht vragen. Incidenten als de brand bij Moerdijk en op Kijfhoek tonen aan dat de regionale afstemming en communicatie iedere keer weer voor verbetering vatbaar zijn.

De basisbrandweezorg wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. In regionaal verband wordt steeds meer aandacht geschonken aan preventie door projecten als Veilig leven en Veiligheid voorop. Het accent moet meer komen te liggen op het voorkomen van brand in plaats van blussen.

Met betrekking tot de externe veiligheid is het rijk voornemens de bekostiging te beëindigen, wat een lastenverzwaring voor de gemeenten betekent.

### Huidige aanpak

De basisbrandweezorg wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Controle en handhaving in het kader van brandveiligheid wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en de medewerkers van de gemeente (Vergunningverlening en handhaving). Zij doen dit in samenspraak met de DCMR. De VRR adviseert de gemeente bij de beoordeling van bouwplannen op brandpreventief gebied.

### Extra beleidsaccenten

Door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan meer dan in het verleden volstaan worden met het melden van werkzaamheden. Doordat de verantwoordelijkheid meer bij de eigenaren komt te liggen, kan dit een toename van het risico op branden inhouden. Meer voorlichting op preventie is daarom dringend noodzakelijk.

### Betrokken partijen

De gemeente, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, DCMR.

### Beleidsvoornemen

Het bestaande beleid wordt voortgezet.



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

## 6. Integriteit en veiligheid

### 6.1 Radicalisering en extremisme

#### Analyse

Uit recent verschenen publicaties blijkt dat radicalisering en extremisme in Rotterdam-Rijnmond is afgenomen. In Ridderkerk kan geen radicalisering of extremisme worden geconstateerd. Recent heeft Radar nog onderzoek gedaan naar de verhouding tussen de verschillende bevolkingsgroepen in Ridderkerk. Onder polarisatie worden tegenstellingen langs etnisch-culturele of etnisch-religieuze scheidslijnen verstaan.

Polarisatie wordt in Ridderkerk beperkt opgemerkt. Tegenstellingen zijn het meest zichtbaar in buurtconflicten. Spanningen worden geconstateerd tussen jongeren en volwassen omwonenden, evenals tussen de oorspronkelijke bewoners en nieuwkomers. Deze tegenstellingen worden vergroot wanneer etnische verschillen meespelen.

Het aantal meldingen van discriminatie is laag (4 per jaar).

#### Huidige aanpak

Regionale afspraken zijn gemaakt wanneer vormen van radicalisering en extremisme worden geconstateerd of vermoed. Hiervoor is ook een vertrouwenspersoon beschikbaar.

In 2009 is een verordening anti-discriminatievoorziening vastgesteld. De gemeente Ridderkerk heeft een meldpunt voor discriminatie. Hiervoor is het zgn. minimale pakket afgesproken waardoor niet actief wordt gecommuniceerd.

#### Extra beleidsaccenten

Niet van toepassing.

#### Betrokken partijen

De gemeente, politie.

#### Beleidsvoornemen

Het bestaande beleid wordt voortgezet.



## 6.2 Georganiseerde criminaliteit

### Analyse

Bij georganiseerde criminaliteit kan gedacht worden aan mensenhandel, hennepplantages, vastgoedfraude, zwart geld wit wassen en de vestiging van bedrijven met banden met de onderwereld.

Het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) heeft onlangs een eerste risicoanalyse opgesteld. De genoemde onderwerpen moeten nadrukkelijk aandacht hebben, ondermeer als gevolg van het door de gemeente Rotterdam ingezette beleid en het mogelijke waterbedeffect hiervan voor Ridderkerk.

### Huidige aanpak

Nadat het RIEC in het leven is geroepen is nadrukkelijker beleid geformuleerd om georganiseerde criminaliteit te bestrijden. Er is BIBOB-beleid geformuleerd, de bestuurlijke aanpak van hennepsteelt is geregeld, er is een convenant Mensenhandel getekend en een beleidskader bestuurlijke aanpak mensenhandel vastgesteld.

De gemeente Ridderkerk hanteert een 0-beleid met betrekking tot prostitutie en coffeeshops. Er is één growshop in Ridderkerk.

Er is een risicoscan van de gemeente vastgesteld aan de hand waarvan verder beleid kan worden ingezet.

### Extra beleidsaccenten

Voor growshops kan een aanstaande wetswijziging worden afgewacht, waarna deze via een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vergunningsplichtig kunnen worden gesteld.

Sinds 1 maart 2011 wordt intensiever onderzoek gedaan naar escortbedrijven. De georganiseerde criminaliteit zal onderwerp van overleg zijn in het interne Integraal Handhavings Overleg.

### Betrokken partijen

De gemeente, politie, OM, RIEC.

### Beleidsvoornemen

Het bestaande beleid wordt voortgezet.

### III. Organisatie

#### 1. Organisatorische borging

##### Politiek-bestuurlijke inbedding

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en draagt daarvoor bestuurlijke verantwoordelijkheid. Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester heeft een belangrijke rol in de (bestuurlijke) coördinatie van het integrale veiligheidsbeleid.

##### Ambtelijke organisatie

De ambtelijke coördinatie van het integraal veiligheidsbeleid gebeurt binnen het team Veiligheid van de afdeling Openbare Orde en Regelgeving. De coördinatie berust bij het proces Veiligheid. Het team bestaat uit een coördinator Rampenbestrijding, een beleidsmedewerker Jeugd en Veiligheid en de teamcoördinator Veiligheid. Deze laatste is ook aanjager van integrale veiligheidsprojecten.

##### Overleg

De gemeente Ridderkerk is onderdeel van het politiedistrict Feijenoord-Ridderster en in groter verband weer van de politieregio Rotterdam-Rijnmond. De burgemeester is lid van het algemeen bestuur van zowel de Veiligheidsregio als van het Regionaal College van de politie Rotterdam-Rijnmond en tevens lid van het Presidium.

De burgemeester van Ridderkerk is voorzitter van het Bestuurlijk Justitieel Overleg (BJO), waaraan de gemeente, deelgemeenten, de politie en het openbaar ministerie deelnemen. Tevens is de burgemeester voorzitter van de lokale driehoek waaraan de politie en het openbaar ministerie deelneemt. Verder heeft de burgemeester wekelijks overleg met de teamchefs van het wijkteam Ridderkerk van de politie. Eénmaal in de zes weken wordt dit overleg een zogenaamd breed politie-overleg, waar het hoofd van de wijkpolitie zitting in heeft en een aantal beleidsmedewerkers van het proces openbare orde en regelgeving van de gemeente Ridderkerk.

#### 2. Evaluatie

De geformuleerde beleidsvoornemens worden jaarlijks geëvalueerd, waarbij de teamcoördinator Veiligheid rapporteert over de voortgang en de resultaten. Dit zal worden ingepast in de gebruikelijke planning en control cyclus. Elke twee jaar verschijnt de regionale veiligheidsrapportage opgesteld door de regiopolitie Rotterdam - Rijnmond. Dit is een goed moment om de effecten zichtbaar te maken en op basis van nieuwe input het integraal veiligheidsbeleid zo nodig bij te stellen.

### 3. Financiën

Uitgangspunt is dat veiligheid een integraal onderdeel uitmaakt van de reguliere bedrijfsvoeringprocessen. Verzoeken om beschikbaarstelling van nieuwe of bijstelling van bestaande budgetten vindt dan ook plaats via de reguliere processen en planning en controlecyclus. Voor personele kosten geldt hetzelfde uitgangspunt.

### 4. Beleidscycli

Het is wenselijk de beleidscycli van gemeente en partners in veiligheid op elkaar af te stemmen. Om de planning & control cyclus van het Openbaar Ministerie, Politie en Gemeente op elkaar af te stemmen is enige tijd nodig. Er wordt naar gestreefd om de plannen van 2013 vóór 1 mei 2012 beschikbaar te hebben om te kunnen verwerken in de Programmabegroting 2013.