

Dienstverlening

Aan de gemeenteraad

13 december 2011
Gemeentestukken: 2011-151

Onderwerp: Vaststelling Verordeningen wetswijzigingen WWB 2012 en de bijbehorende beleidsregels

1. Voorstel

1. Voorgesteld wordt om de Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Langdurigheidstoelage januari 2009 Ridderkerk / Albrandswaard
2. Voorgesteld wordt om de Verordening Maatschappelijke Participatie Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordeningen Maatschappelijke Participatie 2009 (Ridderkerk) en 2007 (Albrandswaard).
3. Voorgesteld wordt om het Raadsbesluit tijdelijke regels Aanscherping Wet Werk en Bijstand vast te stellen;
4. Voorgesteld wordt om de Verordening Brillen en Contactlenzen 2005 in te trekken;
5. Voorgesteld wordt om het structurele voordeel van € 110.300 in te blijven zetten voor de doelgroep, waarbij de doelstelling achter de maaltijdvoorziening gehandhaafd blijft;
6. Voorgesteld wordt om de Begrotingswijziging op de begroting 2012-2015 vast te stellen.

De door ons aangepaste Beleidsregels WWB, IOAW, IOAZ en BBZ2004 zijn ter kennisname als bijlage toegevoegd.

2. Aanleiding

Door de wetswijziging Wet Werk en Bijstand (WWB) die per 1 januari 2012 in werking treedt, dienen er een aantal documenten worden aangepast. Het gaat om de aanpassing van de Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard, de Verordening Maatschappelijke Participatie Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard en de beleidsregels WWB/IOAW/IOAZ/BBZ2004 Ridderkerk en Albrandswaard. Daarnaast worden door middel van het Raadsbesluit tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en Bijstand de Afstemmingsverordening, de Re-integratieverordening en de Toestemmingsverordening qua begripsvorm aangepast.

Het uitgangspunt van het toekomstig minimabeleid is dat het de "participatie" moet stimuleren. Participatie is deelnemen aan de maatschappij op het gebied van werk, recreatie en op sociaal gebied. Het minimabeleid is de afgelopen jaren voornamelijk inkomensondersteunend geweest en niet gericht op participatie. Het uitgangspunt van "participatie" is in de verordening Langdurigheidstoelage, de verordening Maatschappelijk Participatiefonds en de beleidsregels WWB, IOAW, IOAZ, BBZ2004 verwerkt. De langdurigheidstoelage wordt daarom doelbewust gegeven aan mensen die 5 jaar op het minimum zitten en blijkbaar echt niet kunnen uitstromen. Het maatschappelijk participatiefonds is meer gericht op maatschappelijke participatie, deelnemen aan de maatschappij en afgestemd op de behoefte van de verschillende doelgroepen. Het beleid WWB, IOAW, IOAZ, BBZ2004 doet een beroep op de verantwoordelijkheid van de mensen zelf. Als de verantwoordelijkheid wel wordt genomen maar het even niet mee zit kan er wel ondersteuning worden geboden, dat is maatwerk. In onderstaande schema's is vermeld waarom er een aanpassing nodig was en wat de verschillen zijn met het huidige beleid.

Verordening Langdurigheidstoelage Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012	
Vervangt; Verordening Langdurigheidstoelage Ridderkerk 2009 Verordening Langdurigheidstoelage Albrandswaard 2009	
Reden Wijzigingen:	
1. <i>Wetswijziging WWB 1 januari 2012</i>	
Categoriale regelingen mogen worden verstrekt aan inkomens tot 110% van het minimum	
2. <i>Gelijk stellen beleid Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard</i>	
3. <i>Kwaliteit verordening verbeteren</i>	
Huidige verordening Ridderkerk	Nieuwe verordening
Doelgroep 120%	Doelgroep 110%
Langdurig is vastgesteld op 60 maanden	Langdurig wordt 60 maanden
Hoogte langdurigheidstoelage is niet geïndexeerd sinds 2008; dit was niet opgenomen in de verordening.	Hoogte langdurigheidstoelage is nu 40% van norm echtpaar en gaat op deze wijze mee met de jaarlijkse wijziging van de normen. Hoogte is vergelijkbaar met de verstrekte toelage tot nog toe maar dan met indexering.

Huidige verordening Albrandswaard	Nieuwe verordening
Doelgroep 105%	Doelgroep 110%
Langdurig is vastgesteld op 36 maanden	Langdurig wordt 60 maanden
Hoogte langdurigheidstoelage vaste bedragen met een bepaalde wijze van indexering.	Hoogte langdurigheidstoelage is nu 40% van norm echtpaar en gaat op deze wijze automatisch mee met de jaarlijkse wijziging van de normen. Hoogte is vergelijkbaar met de verstrekte toelage tot nog toe maar dan met indexering.

Verordening Maatschappelijk Participatie samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard 2012	
Vervangt; Verordening Maatschappelijke Participatie Ridderkerk 2009	
Vervangt; Verordening Maatschappelijke Participatie Albrandswaard 2007	
Reden Wijzigingen:	
1. <i>Wetswijziging WWB 1 januari 2012</i>	
Categoriale regelingen mogen worden verstrekt aan inkomens tot 110% van het minimum	Verordeningsplicht maatschappelijke participatie kinderen
2. <i>Gelijk stellen beleid Samenwerkingsverband Ridderkerk en Albrandswaard</i>	
3. <i>Besteden extra geld vanuit septembercirculaire 2011 voor kwetsbare groepen, waar onder chronisch zieken</i>	
Huidige verordening Ridderkerk	Nieuwe verordening
Doelgroep 120%	Doelgroep 110%
Per gezinslid tegemoetkoming overdraagbaar	Tegemoetkoming niet meer overdraagbaar
Vergoeding volwassenen € 100 + € 50 Kosten moeten worden aangetoond	Vergoeding volwassenen blijft gelijk Kosten moeten worden aangetoond
Vergoeding kinderen € 175 + € 75	Vergoeding kinderen vanaf 4 jaar € 200 + € 50
Vergoeding kinderen na aantonen kosten/ bijkomende kosten moeten apart aangetoond worden	Vergoeding kinderen na aantonen deelname club of vereniging; bijkomende kosten van € 50 euro worden automatisch vergoed; mindere controle
Vergoeding kostensoorten is ruim inclusief computer en abonnement internet	Vergoeding kostensoort is beperkt tot kosten van maatschappelijk participatie; geen gebruiksgoed (computer) geen abonnementen internet
Vergoeding schoolgaande kinderen 4 tot 18 jaar is € 145 Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is mensen met indicatie chronische ziekte; v.b. AWBZ/WMO Kosten hoeven niet te worden aangetoond	Vergoeding schoolgaande kinderen 4 tot 18 jaar is € 150 Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is de persoon die de wettelijke eigen bijdrage Zorgverzekeringswet moet betalen. (wettelijke regeling Wtvg is er al voor chronisch zieken). Kosten aantonen.
Hoogte vergoeding € 100	Hoogte vergoeding hetzelfde gebleven

Huidige verordening Albrandswaard	Nieuwe verordening
Doelgroep 100% plus inkomstenvrijlating	Doelgroep 110%
Per gezinslid is de tegemoetkoming niet overdraagbaar	Dit blijft zo in de nieuwe verordening
Moet minimaal 2 jaar een inkomen op minimumniveau hebben	Moet een inkomen op minimumniveau hebben
Vergoeding kinderen en volwassenen € 170 (inclusief bijkomende kosten)	Vergoeding volwassen € 100 + € 50 Kosten moeten worden aangetoond.
Vergoeding volwassenen en kinderen na aantonen kosten/ bijkomende kosten moeten apart aangetoond worden	Vergoeding kinderen vanaf 4 jaar € 200 + € 50 Vergoeding kinderen na aantonen deelname club of vereniging; bijkomende kosten van € 50 euro worden automatisch vergoed; mindere controle
Vergoeding kostensoorten is ruim inclusief computer en abonnement internet	Vergoeding kostensoort is beperkt tot kosten van maatschappelijk participatie; geen gebruiksgoed (computer) geen abonnementen internet
Vergoeding schoolgaande kinderen 6 tot 18 jaar is € 75	Vergoeding schoolgaande kinderen 4 tot 18 jaar is € 150
Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is mensen met indicatie chronische ziekte; v.b. AWBZ/WMO Kosten moeten worden aangetoond	Vergoeding chronisch zieke; doelgroep is de persoon die de wettelijke eigen bijdrage Zorgverzekeringswet moet betalen. (wettelijke regeling Wtvg is er al voor chronisch zieken)
Hoogte vergoeding chronisch zieke € 75	Hoogte vergoeding chronisch zieke €100
Totale vergoeding van alle categorieën is € 170	Nu vergoeding per categorie mogelijk

Beleid WWB/IOAW/IOAZ/BBZ2004 2012 Ridderkerk en Albrandswaard

Vervangt; WWB en overige wetten en regelingen 2008 Albrandswaard en Ridderkerk

Reden Wijzigingen:

1) *Wetswijziging WWB 1 januari 2012*

De wet is veranderd op diverse terreinen van werk, inkomen en bijzondere bijstand
Voor de belangrijkste wijzigingen; zie het overzicht in het beleidstuk zelf.

2) *Actualiseren beleid*

Raadsbesluit Tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Reden Wijzigingen:

1. *Wetswijziging WWB 1 januari 2012*

Dit besluit vervangt het nieuwe begrip "gezin" en "huishouden" in de volgende verordeningen;
Re-integratieverordening, Toeslagenverordening en Afstemmingsverordening.
De inhoud van de verordeningen wijzigt verder niet.

3. Aspecten

De wetswijzigingen en de bijbehorende veranderingen zullen doorgevoerd moeten worden in de organisatie. Dit vraagt inzet van de betrokken medewerkers.

4. Aanpak/Uitvoering

Na de vaststelling van de verordeningen en de beleidsregels, worden deze gepubliceerd in het Gemeentejournaal (in Ridderkerk in De Combinatie en in Albrandswaard De Schakel). Vervolgens zullen de stukken (in beide gemeenten) zes weken bij het gemeentehuis ter inzage liggen voor burgers. Dit is de gebruikelijke procedure bij nieuw vastgestelde verordeningen.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

Hieronder worden de financiële gevolgen van de wetswijzigingen en de aangepaste beleidsregels in beeld gebracht, per gemeente.

Ridderkerk

1. Met de aanpassing van de inkomensgrens (van 120% naar 110%) kunnen in Ridderkerk 760¹ minder mensen gebruik maken van de minimaregelingen (het verschil tussen 2188 en 1428). De grootste groep bestaat uit pensioenontvangers. Ongeveer de helft van deze groep kan geen gebruik meer maken van de minimaregelingen. Er wordt gerekend op een besparing van € 47.000,-.
2. Inwoners van Ridderkerk kunnen geen medische kosten meer vergoed krijgen via de bijzondere bijstand. Dit leidt tot ongeveer 160 minder aanvragen in Ridderkerk. Per aanvraag kan gerekend worden op ongeveer € 150,-. Voor Ridderkerk levert dit een besparing op van ongeveer € 24000,-.

¹ Gegevens uit 2010

Gemeentestukken: 2011-151

3. In Ridderkerk krijgen 694 mensen een tegemoetkoming Collectieve Ziektekostenverzekering van € 14,92 per maand. Dit wordt € 10,- per maand. Voor Ridderkerk levert dit een besparing op van € 3.400,-.
4. De eigen bijdrage AWBZ/WMO wordt ook niet meer vergoed via de bijzondere bijstand maar is vanaf 2012 opgenomen in de aanvullende verzekering CZM. Dit kost de gemeente € 1,25 per verzekerde per maand. Voor Ridderkerk gaat het om 694 personen. Dit kost de gemeente € 10.400,- extra.
5. De doelgroep maaltijden SWOR wordt voor Ridderkerk aangepast. Vanaf 2012 kunnen alleen nog mensen die een inkomen van 110% en minder van het sociaal minimum gebruik maken van deze regeling. Dit was tot op heden tot 140% van het sociaal minimum. Op dit moment is er € 111.600 beschikbaar voor de vergoeding van de maaltijden via de SWOR. Vanaf 2012 kan minder dan de helft van de doelgroep hiervan gebruik maken. Dit betekent dat er € 46.300,- bezuinigd kan worden op deze kostenplaats.
6. Voor Bijzondere bijstand kwetsbare groepen is vanaf 2012 extra geld beschikbaar gekomen in de algemene uitkering gemeentefonds. Dit is bekend gemaakt in de septembercirculaire 2011. Voor Ridderkerk gaat hierbij om een bedrag van € 159.000,-. Dit geld is bedoeld om de inkomenseffecten (verlaging) te verzachten die de bezuinigingen van het kabinet met zich meebrengen. Gemeenten worden met dit extra budget in staat gesteld om kwetsbare groepen (bijvoorbeeld chronisch zieken, gehandicapten en ouderen) extra inkomensondersteuning te bieden. De nieuwe verordening is voor dit doel aangepast. In de begroting 2012-2015 is met deze extra middelen nog geen rekening gehouden.

In de tabel, op de volgende pagina, worden de verschillende financiële gevolgen voor de gemeente Ridderkerk in beeld gebracht.

	Ridderkerk	besparing/extra kosten/ extra inkomsten	bedrag	beschikbaar in 2012
1	Inkomensgrens van 120 naar 110	besparing	€ 47.000	€ 393900+ € 159000 = € 552900
2	geen medische kosten meer vergoed	besparing	€ 24.000	
3	collectieve ziektekostenverzekering	besparing	€ 3.400	
4	Eigen bijdrage awbz/wmo	extra kosten	-€ 10.400	
		besparing (totaal 1 t/m 4)	€ 64.000	
5	Maaltijden SWOR van 140% naar 110%	besparing	€ 46.300	
6	Bijzonder bijstand kwetsbare groepen	extra kosten	-€ 159.000	
	Extra middelen algemene uitkering gemeentefonds	extra inkomsten	€ 159.000	
	Totaal	Besparing	€ 101.300	

Hierboven zijn de financiële gevolgen voor het minimabeleid (bijzondere bijstand, maaltijden SWOR) in beeld gebracht. Voor Ridderkerk ontstaat een structureel voordeel van € 110.300,-. Gevraagd wordt om de begroting 2012-2015 bij te stellen naar aanleiding van de financiële consequenties van dit voorstel door middel van een begrotingswijziging en het structurele voordeel

in te blijven zetten voor de doelgroep, waarbij de doelstelling achter de maaltijdvoorziening gehandhaafd blijft.

De wijzigingen hebben ook gevolgen voor het Participatiebudget van beide gemeenten. De activeringspremies zijn geschrapt. Voor Ridderkerk levert dit een voordeel op van ongeveer € 37.000,- voor het Participatiebudget. Dit levert voor de gemeente geen voordeel op, aangezien het Participatiebudget een rijksbijdrage is waarbij niet bestede bedragen moeten worden terugbetaald.

Albrandswaard (ter informatie)

1. In Albrandswaard wordt de langdurigheidstoeslag voor mensen met een hoger inkomen toegankelijk (van 105% naar 110%). Hierdoor kunnen er 91² meer mensen (het verschil tussen 465 en 556) gebruik van maken, maar moeten zij langer een laag inkomen hebben om er gebruik van te kunnen maken (van 36 naar 60 maanden). Dit levert de gemeente een besparing op van € 20.800,-.
2. Inwoners van Albrandswaard kunnen geen medische kosten meer vergoed krijgen via de bijzondere bijstand. Dit leidt tot ongeveer 31 aanvragen minder in Albrandswaard. Per aanvraag kan gerekend worden op ongeveer € 150,-. Voor Albrandswaard levert dit een besparing op van ongeveer € 4.700,-.
3. Meer personen krijgen een tegemoetkoming Collectieve Ziektekostenverzekering van € 10,- per maand. In Albrandswaard kregen de verzekerden geen tegemoetkoming. Op dit moment zijn er 27 verzekerden die recht zouden hebben op een bijdrage van € 10,-. Dit kost de gemeente € 270,- extra.
4. De eigen bijdrage AWBZ/WMO wordt ook niet meer vergoed via de bijzondere bijstand maar is vanaf 2012 opgenomen in de aanvullende verzekering CZM. Dit kost de gemeente € 1,25 per verzekerde per maand. Voor Albrandswaard gaat het om 27 personen. Dit kost de gemeente € 405,- extra.
5. De inkomensgrens in Albrandswaard gaat van norm + € 189,- (dit is ongeveer 116%) naar 110% van het sociaal minimum. Ongeveer 75 personen kunnen dan geen gebruik meer maken van de minimaregelingen van de gemeente. Een groot deel van deze groep bestaat uit pensioenontvangers. Dit levert de gemeente een besparing op van € 7.900,-.
6. Op basis van aangepaste Verordening maatschappelijke participatie kunnen inwoners tot 110% van het sociaal minimum zowel een aanvraag indienen voor schoolgaande kinderen als voor sociaal en culturele activiteiten. Chronisch zieken kunnen daarnaast ook een aanvraag indienen voor chronisch zieken. Op basis van de oude regelingen konden deze inwoners (volwassenen en kinderen) maar 1 aanvraag indienen van maximaal € 175,-. Op basis van de nieuwe regelingen zullen er ongeveer 206 meer aanvragen worden ingediend van ongeveer € 175,-. Dit kost de gemeente ongeveer € 36.000,- extra.
7. Voor Bijzondere bijstand kwetsbare groepen is vanaf 2012 extra geld beschikbaar gekomen in de algemene uitkering gemeentefonds. Dit is bekend gemaakt in de septembercirculaire 2011. Voor Albrandswaard gaat hierbij om een bedrag van € 42.000,-. Dit geld is bedoeld om de inkomenseffecten (verlaging) te verzachten die de bezuinigingen van het kabinet met zich meebrengen. Gemeenten worden met dit extra budget in staat gesteld om kwetsbare groepen (bijvoorbeeld chronisch zieken, gehandicapten en ouderen) extra inkomensondersteuning te bieden. De nieuwe verordening is voor dit doel

² Gegevens uit 2010

Gemeentestukken: 2011-151

aangepast. In de begroting 2012-2015 is met deze extra middelen nog geen rekening gehouden.

In onderstaande tabel worden de verschillende financiële gevolgen voor de gemeente Albrandswaard in beeld gebracht.

	Albrandswaard	besparing/extra kosten	Bedrag	beschikbaar in 2012
1	langdurigheidstoelage van 105 naar 110/36 naar 60 mnd	Besparing	20.800	€ 300000+ € 42000 = € 342000
2	Geen medische kosten meer vergoed	Besparing	4.700	
3	collectieve ziektekostenverzekering	extra kosten	-270	
4	Eigen bijdrage awbz/wmo	extra kosten	-405	
5	Inkomensgrens van normplus=116 naar 110	Besparing	7.900	
		besparing (totaal 1 t/m 5)	32.725	
6	Fondsen		-36.000	
7	Bijzonder bijstand kwetsbare groepen		-€ 42.000	
	Extra middelen algemene uitkering gemeentefonds		€ 42.000	
	Totaal		- € 3.275	

Hierboven zijn de financiële gevolgen voor het minimabeleid (bijzondere bijstand, fondsen) in beeld gebracht.

De wijzigingen hebben ook gevolgen voor het Participatiebudget van beide gemeenten. De activeringspremies zijn geschrapt. Voor Albrandswaard levert dit een voordeel op van ongeveer € 11.000,- voor het Participatiebudget. Dit levert voor de gemeente geen voordeel op, aangezien het Participatiebudget een rijksbijdrage is waarbij niet bestede bedragen moeten worden terugbetaald.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Mw. M.H.J.C. Nienhuis-van Doremaele

mw. A. Attema

Behandeld in commissie Samen leven
Behandeld in de raad d.d. 23 februari 2012
M.A.Wezemer@ridderkerk.nl/265/HD