

Datum: 20 december 2011

Startnotitie samenwerking inzameling huishoudelijk afval

wat willen we bereiken?
(doel)

Het doel is om te komen tot een efficiënte en flexibele samenwerkingsvorm waarbinnen de gewenste kwaliteit van de inzameling van huishoudelijk afval voor de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk is gewaarborgd.

Hierbij wordt betrokken:

1. Vorm met de meest economische oplossing (effectief en efficiënt);
2. Verantwoorde dienstverlening voor de burger;
3. Beperkte risico's voor bedrijfszekerheid;
4. Milieudoelstellingen die moeten worden geïmplementeerd bij de inzameling;
5. Inpassen van beschikbaar personeel, materieel en eventuele contracten;
6. Bestaande infrastructuur en gewenst beleid.

Binnen het project zijn twee mijlpalen belangrijk, namelijk:

1. Een bestuurlijk besluit voor 1 mei 2012 met betrekking tot de gewenste samenwerkingsvorm. Dit is erg snel en dus dient er gedacht te worden aan plan B, deze betreft het *kunnen* verlengen van de afzonderlijke contracten met nog een jaar;
2. Implementatie van de gewenste samenwerkingsvorm per 31 december 2012.

wat gaan we daarvoor doen?
(resultaat)

Relevante samenwerkingsvormen voor inzameling van huishoudelijk afval inventariseren. Deze vormen moeten objectief beoordeeld worden op basis van verschillende parameters. Denk hierbij aan opstartkosten, toezicht en aansturing, flexibiliteit in bedrijfsvoering, invloed op beleid, personele gevolgen, etc. Hiervoor is een werkgroep opgericht bestaande uit beleidsmedewerkers en teamleiders op het gebied van inzameling huishoudelijk afval.

De inventarisatie voorleggen aan het bestuur met als doel te beoordelen of de vormen passen in de strategie en visie van de samenwerking. Vallen er hierdoor (een) vorm(en) af, of komt er wellicht een vorm bij om verder te onderzoeken.

De vormen worden tot op een dusdanig niveau uitgewerkt dat zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau een weloverwogen keuze gemaakt kan worden tussen een aantal vormen uiterlijk 1 mei 2012.

Tevens moet er een programma van eisen gemaakt worden. Deze bestaat uit:

1. Gewenst dienstverlening- en serviceniveau (eventueel per gemeente verschillend);
2. Gewenste duurzaamheideisen;
3. Gewenste afvalscheidingdoelstelling;
4. Realiseren van kostenbesparing.

De laatste stap in dit proces is de operationalisering en implementatie van de gewenste samenwerkingsvorm.

waarom is het nodig?
(probleem)

In het *BAR koersdocument* van augustus 2007 wordt de noodzakelijke samenwerking verwoord. Als aanleidingen worden genoemd: de verdere decentralisatie van taken door het Rijk aan de gemeenten en de oplopende kwetsbaarheid in kwaliteit en continuïteit in de bedrijfsvoering van de gemeenten. Dit laatste geldt ook voor het dossier afvalinzameling.

waarom moet het juist nu?
(aanleiding)

Tevens lopen voor de gemeenten Ridderkerk en Barendrecht per 31 december 2012 de huidige inzamelcontracten met externe partijen af. Per deze datum moet een "nieuwe" vorm voor het verzamelen van het huishoudelijk afval zijn geïmplementeerd.

Gemeente Barendrecht heeft haar inzameling van huishoudelijk afval uitbesteed aan de marktpartij Van Gansewinkel Overheidsdiensten. Dit contract loopt af per 31 december 2012. Gemeente Ridderkerk heeft in 2001 een NV MAR opgericht, die de inzameling verzorgt. Het management van de NV MAR heeft Ridderkerk uitbesteed aan Van Gansewinkel Overheidsdiensten. Ook dit contract (samenwerkingsovereenkomst) loopt af per 31 december 2012.

Gemeente Albrandswaard verzorgt de inzameling met haar eigen dienst. In het kader van de noodzakelijke bezuinigingen heeft de directie eind 2010 de opdracht gegeven om te onderzoeken in hoeverre de huidige situatie levensvatbaar is en wat de alternatieven zijn in de nabije toekomst. Uit dit onderzoek gebleken dat de levensvatbaarheid op dit moment gewaarborgd is, maar gezien de schaalgrootte van Albrandswaard het verstandig is om op korte termijn samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Vanwege de aflopende contracten van Ridderkerk en Barendrecht eind volgend jaar is het noodzakelijk om uiterlijk mei 2012 een bestuurlijk besluit van de drie gemeenten te hebben over de definitieve samenwerkingsvorm, zodat implementatie (realisatie) per 31 december 2012 mogelijk is.

Ten opzichte van andere BAR projecten heeft het project afvalinzameling een hogere snelheid, omdat het project op 31 december 2012 moet zijn gerealiseerd.

waar moeten we op letten?
(risico's en neveneffecten)

Aandachtspunten:

- De voor- en/of nadelen van een "nieuwe" samenwerkingsvorm ten opzichte van de afzonderlijke huidige vorm kunnen verschillend zijn;
- De grootte van deze voor- en/of nadelen zijn mogelijk lastig exact te bepalen;
- Het is van belang een "nieuwe" vorm vanuit de samenwerkingsgedachte te beoordelen;
- Inventariseren bestaande inzamelinfrastructuur;
- Omdat het project inzameling huishoudelijk afval een voorloperfunctie heeft, is het belangrijk dat het proces kritisch bekeken wordt en afgestemd met de BAR directie, College en Raad.

Risico's:

- De bestuurlijke gevoeligheid van het onderwerp, omdat bijvoorbeeld de Raden van de drie gemeenten niet dezelfde standpunten hebben.
- Indien mei 2012 niet haalbaar is, dient plan B opgepakt te worden.

wat hoort niet bij dit project?
(afbakening)

Afvalinzameling is een onderdeel van de totale afvalketen. Binnen deze keten vallen ook: milieustraat, voor-/nascheiding en verwerking. Deze onderdelen lenen zich binnen BAR verband ook tot samenwerking, maar vallen nu buiten de directe scope van dit project.

Niet bij dit project horen, maar krijgen wel aandacht in de BAR-samenwerking:

- Milieustraat;
- Bedrijfsafval;
- Reinigingstaken (zwerfvuil, prullenbakken legen, etc.);
- Verwerking van huishoudelijk afval.

Albrandswaard heeft een verwerkingscontract tot 2020. De contracten van Barendrecht en Ridderkerk lopen af per 2013. Dit heeft geen invloed op de samenwerkingsvorm.

Planning

De planning, zowel bestuurlijk als ambtelijk, zal verlopen volgens de structuur BAR-samenwerking 2.0 "Werk in Uitvoering" van november 2011.

Bestuurlijk planning

Fase	Deadline	Status	Toelichting
Startnotitie	Januari 2012		De 3 gemeenteraden dienen een besluit te nemen over deze voorliggende startnotitie
Informereren	Februari / Mei 2012		Informereren gemeenteraden over de stand van zaken
Besluitvorming	Mei 2012		De 3 gemeenteraden dienen een uniform besluit te nemen van de definitieve samenwerkingsvorm
Implementatie	December 2012		De 3 gemeenteraden informeren over de implementatie
Evaluatie	December 2013		De 3 gemeenteraden informeren over de evaluatie

Ambtelijke planning

Fase	Deadline	Status	Toelichting
Startnotitie	Begin December 2011	Afgerond	BAR directie en bestuur dienen goedkeuring te geven aan deze voorliggende startnotitie
Inventarisatiefase	Januari 2012		BAR directie en Bestuur dienen goedkeuring te geven aan analyseren van een of meerdere geïnventariseerde samenwerkingsvormen.
Analysefase	Januari 2012		BAR directie en Bestuur dienen goedkeuring te geven aan verder onderzoeken van de gewenste samenwerkingsvormen.
Onderzoeksfase	Maart / April 2012		Uitgebreid onderzoek naar de gewenste samenwerkingsvormen.
Besluitvorming	Mei 2012		Opstellen voorstel voor de 3 gemeenteraden voor besluitvorming voor een samenwerkingsvorm
Implementatie	December 2012		Implementeren van de definitieve samenwerkingsvorm
Evaluatie	December 2013		Evaluatie van de samenwerking
Ondernemingsraden en Georganiseerd Overleg	Januari / December 2012		Betrekken in het traject

wie doet er mee? (participatie)

De Ondernemingsraden en het Georganiseerd Overleg worden op de juiste wijze betrokken. De positie van deze organen wijkt af, omdat het in Albrandswaard nog een gemeentelijke taak betreft en in Ridderkerk en Barendrecht niet. Beleidsmedewerkers en teamleiders uit de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk die betrokken zijn bij de discipline afval. Dit zijn personen op het gebied van financiën, juristen, inkoop e.d.

communicatie

Bestuurlijk wordt geïnformeerd volgens de notitie Structuur BAR-samenwerking 2.0 "Werk in Uitvoering" van november 2011.

De medewerkers van de 3 gemeenten worden via hun eigen organisatie geïnformeerd.

De communicatie naar de samenleving van de 3 gemeenten wordt t.z.t. opgepakt.

evaluatie

Er vindt een evaluatie plaats één jaar na de implementatie van de gewenste samenwerkingsvorm.

wat hebben we voor het project nodig?

randvoorwaarden

Er zijn randvoorwaarden, die een succesvolle uitvoering van het project helpen bewerkstelligen, zoals:

- Toegewijde van de drie gemeenten om het proces in BAR-verband af te ronden, waarbij de noodzaak om dit in BAR-verband op te pakken en uit te voeren centraal staat;
- Ambtelijke tijd voor zowel de ontwikkeling en implementatie van de samenwerkingsvorm in BAR-verband;
- Financiële ruimte voor externe ondersteuning als de expertise binnen de BAR-gemeenten ontbreekt.

heeft het project draagvlak?

(haalbaarheid)

De factor `tijd` is belangrijk bij de haalbaarheid van dit project. Afhankelijk van de verschillende fasen met procedures om te komen tot een Raadsbesluit en de eensgezindheid bij de drie Raden over het gewenste samenwerkingsscenario, moet er in mei 2012 een uniform besluit genomen zijn.

Ambtelijk draagvlak om te komen tot een gewenste situatie is absoluut aanwezig. Hierbij dienen niet de gevolgen voor de individuele gemeente leidend te zijn, maar juist de kansen in de nieuwe vorm van samenwerking.