

& Waterschap Hollandse Delta

Datum: 4 januari 2012

Startnotitie Doelmatig beheer in de afvalwaterketen

wat willen we bereiken?
(doel)

Het doel is te komen tot een doelmatig beheer van de (afval)waterketen, waarbij versterking van de organisaties en besparingen worden bereikt. De organisaties zijn de BAR-gemeenten: Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk en het waterschap Hollandse Delta.

Hierbij wordt betrokken:

1. Vorm met de meest economische oplossing (effectief en efficiënt);
2. Beperkte risico's voor bedrijfszekerheid;
3. Eisen t.a.v. waterkwaliteit en –kwantiteit;
4. Beschikbaar personeel, materieel en eventuele contracten;
5. Behoud van eigen zorgplicht van de gemeenten en waterschap.

wat gaan we daarvoor doen?
(resultaat)

We gaan daarvoor doen:

1. Opstellen van een 4-partijen document: Aanpak van doelmatig beheer in de afvalwaterketen. Inhoud van het document zal zijn:
 - Inventarisatie van activiteiten / taken in de waterketen;
 - Analyses op doelmatigheid van activiteiten / taken;
 - Haalbaarheidsonderzoek(en) op samenwerking uitvoeren;
 - Voorstel tot samenwerking in de afvalwaterketen

Hierbij wordt gebruik gemaakt van inventarisaties van de (afval)watertaken bij de BAR-gemeenten en het waterschap. Voor de BAR-gemeenten zijn dat inventarisaties voor de disciplines: water, riolering en gemalen met kerncijfers, beleid, beheer, projecten en onderhoud. Voor het waterschap geldt dat voor de rioolwaterzuiveringen (rwzi's).

2. Het 4-partijen document met voorstel tot samenwerking in het derde kwartaal van 2012 voorleggen aan BAR-directie en DB.

3. Parallel aan het 4-partijen document beoordelen en besluiten tot het opstellen van of één gezamenlijk verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) voor de BAR of 3 afzonderlijke vGRP-pen voor de BAR-gemeenten.

waarom is het nodig?
(probleem)

Het is nodig omdat:

1. Landelijk het Bestuursakkoord Water (BAW), als onderdeel van het Bestuursakkoord 2011-2015, is gesloten tussen Rijk, IPO, VNG, UvW en Vewin. Het BAW bevat op het gebied van (afval)waterbeheer meerdere afspraken met verplichtingen en planning voor gemeenten en waterschappen.

2. In het *BAR koersdocument* van augustus 2007 wordt de noodzakelijke samenwerking

verwoord. Als aanleidingen worden genoemd: de verdere decentralisatie van taken door het Rijk aan de gemeenten en de oplopende kwetsbaarheid in kwaliteit en continuïteit in de bedrijfsvoering van de gemeenten. Deze gelden ook voor het project afvalwaterketen.

3. Binnen de BAR-gemeenten is binnen de cluster Fysiek een werkgroep Water, Riolering en Gemalen (afvalwaterketen) gestart, die inventariseert welke taken gezamenlijk kunnen worden opgepakt. Een van deze taken is het opstellen van verbreed Gemeentelijke Rioleringsplannen (vGRP) gezamenlijk of per gemeente. In samenwerking kan gebruik worden gemaakt elkaars expertise en van gezamenlijke advisering en rapportage.

waarom moet het juist nu?
(aanleiding)

Het is nu nodig, omdat:

1. In het Bestuursakkoord Water is de in april 2010 door VNG en UvW overeengekomen visie en aanpak overgenomen. De daaruit volgende landelijke prestatieafspraken zijn;
 - vóór 31 december 2011 zijn bindende afspraken gemaakt over de vorming van samenwerking;
 - vóór 31 december 2012 wordt in meer dan 75% van de zuiveringskringen effectief en doelmatig samengewerkt.

2. De BAR-gemeenten moeten in 2012 nieuwe GRP's worden opgesteld en vastgesteld. De huidige GRP's lopen af in 2012, waarbij Albrandswaard en Ridderkerk ieder hun huidige GRP met één jaar (2012) verlengen.

waar moeten we op letten?
(risico's en neveneffecten)

Er moet gelet worden op:

1. Aandachtspunten

Bij het opstellen van het 4-partijen document (en de latere uitwerking) moet aandacht gegeven worden aan:

- Punten uit het BAW genoemd door van VNG en UvW (juli 2011);
- Relatie met overige projecten in de BAR cluster Fysiek;
- Schaal en omvang in relatie tot de watertaken;
- Samenwerking in breder verband openhouden;

2. Risico's:

De bestuurlijke gevoeligheid, omdat bijvoorbeeld de Raden van de BAR-gemeenten en de Verenigde Vergadering van het waterschap verschillende beleidstandpunten kunnen hebben.

wat hoort niet bij dit project?
(afbakening)

Niet bij dit project horen:

- Drinkwaterproductie en -levering van door drinkwaterbedrijven;
- Oppervlaktewater (in BAR-verband wordt dit separaat behandeld);
- Grondwater (diepe).

Planning

De processtappen en planning zijn genoemd in het onderstaand schema

De planning, zowel bestuurlijk als ambtelijk, zal verlopen volgens de structuur BAR-samenwerking 2.0 "Werk in Uitvoering" van november 2011, waarbij rekening wordt gehouden met de planning van het waterschap.

Planning

Fase	Deadline	Status	Toelichting
Intentieverklaring	Januari 2012	ondertekend	De 3 BAR-Colleges en dagelijks bestuur van waterschap ondertekenen de intentieverklaring.
Startnotitie	Februari 2012		De 3 gemeenteraden en bestuur waterschap dienen een besluit te nemen over de startnotitie.

Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan(nen)	Oktober 2012		De 3 gemeenteraden dienen een besluit te nemen over een (afzonderlijk of gezamenlijk) Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan.
Organisatie voorstel	Oktober 2012		De 3 gemeenteraden en het bestuur waterschap dienen een besluit te nemen over een 4-partijen document met voorstellen tot samenwerking in de afvalwaterketen.
Implementatie	December 2012		De 3 gemeenteraden en het bestuur waterschap informeren over de implementatie.
Evaluatie	Januari 2013		De 3 gemeenteraden en bestuur waterschap informeren over de evaluatie.

wie doet er mee?
(participatie)

De 4 partijen die mee doen zijn:

- Gemeente Barendrecht
- Gemeente Albrandswaard
- Gemeente Ridderkerk
- Waterschap Hollandse Delta

Organisatie overlegstructuur

Voor de organisatie van het project wordt een overlegstructuur ingesteld, welke zoveel mogelijk aansluit aan de bestaande BAR-overlegstructuur, zoals beschreven in de notitie Structuur BAR-samenwerking 2.0 "Werk in Uitvoering" van november 2011. Er worden een bestuurlijke stuurgroep, een ambtelijke stuurgroep en een projectgroep ingesteld.

De bestuurlijke stuurgroep bestaat uit de bestuurlijke opdrachtgevers van de BAR-cluster Fysiek, zijnde de wethouders: dhr. J. Gebben (B), mevr. M. van Ginkel (A) en dhr. A. den Ouden (R), aangevuld met de heemraad M. van Hulst (WSDH).

De ambtelijke stuurgroep bestaat uit het management van de BAR-cluster Fysiek, zijnde J. Ponte (B), T. Kilian (A) en L. van Langen (R), aangevuld met het directielid E. van der Reijden (WSDH).

De projectgroep bestaat uit de BAR-projectgroep Afvalwater: A. Goedhart (B), T. Groenewegen (A) en M. Maaskant (R), aangevuld met T. Dalstra (WSDH).

De bestuurlijke stuurgroep komt voor momenten van besluitvorming bijeen.

De ambtelijke stuurgroep komt maandelijks bijeen of eerder indien noodzakelijk voor de voortgang.

De projectgroep komt afhankelijk van de werkzaamheden en voortgang bijeen.

De ondernemingsraden en het Georganiseerd Overleg worden op de juiste wijze betrokken.

communicatie

Binnen de BAR-gemeenten wordt geïnformeerd volgens de notitie Structuur BAR-samenwerking 2.0 "Werk in Uitvoering" van november 2011,

De communicatie naar de samenleving van de 3 gemeenten wordt t.z.t. opgepakt.

evaluatie

Bij het inleveren van het eindresultaat (4-partijen-document) zal een korte evaluatie van het proces worden gegeven.

wat hebben we voor het project nodig?

randvoorwaarden

Er wordt voorlopig vanuit gegaan dat de werkzaamheden met ambtelijke capaciteit kan worden opgepakt. Binnen het waterschap moeten middelen worden vrijgemaakt.

De factor `tijd` is belangrijk bij de haalbaarheid van dit project. Afhankelijk van de verschillende fasen met procedures om te komen tot besluiten en de eensgezindheid bij de drie Raden en VV over het gewenste samenwerkingsvorm, moet er in eind 2012 een uniform besluit genomen zijn.

heeft het project draagvlak?

(haalbaarheid)

Het opstellen van een 4-partijen document heeft draagvlak, vanwege de afspraken op landelijk niveau (waterschappen en gemeenten) en op BAR niveau (gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk

Ambtelijk draagvlak om te komen tot een gewenste situatie is absoluut aanwezig. Hierbij dienen niet de gevolgen voor de individuele gemeente en het waterschap leidend te zijn, maar juist de kansen in de nieuwe vorm van samenwerking.

Opgesteld door: A. Goedhart (B), T. Groenewegen (A), M. Maaskant (R) en T. Dalstra (WSHD)

Bijlages Ter informatie

1. Organisatie en personen

Organisatie	Bestuurlijke stuurgroep	Ambtelijke stuurgroep	Ambtelijke projectgroep
Barendrecht	J. Gebben	J. Ponte	A. Goedhart
Albrandswaard	M. van Ginkel	T. Kilian	T. Groenewegen
Ridderkerk	A. den Ouden	L. van Langen	M. Maaskant
WSHD	M. van Hulst	E. van der Reijden	T. Dalstra

2. Schema projectorganisatie

Projectgroep	= BAR-project Afvalwaterketen + WSHD (T. Dalstra)
Ambtelijke stuurgroep	= BAR-cluster Fysiek + WSHD (E. van der Reijden)
Bestuurlijke stuurgroep	= BAR-cluster Fysiek + WSHD (M. van Hulst)
BAR directie	
BAR Colleges	
Colleges B / A / R	WSHD: DB
Raden B / A / R	WSHD: VV