Dienstverlening

Aan de gemeenteraad van de gemeente Ridderkerk

ambtenaar	**: Mw. M.A. Wezemer**	**uw brief d.d.**	**:**
doorkiesnr	**: 0180 451 265**	**uw kenmerk**	**:**
fax	**:**	**ons kenmerk**	**: RU11/06596**
email	**: M.A.Wezemer@ridderkerk.nl**		
bijlage(n)	**:**	**Ridderkerk, 16 september 2011**	

Onderwerp: motie van raadslid V.A. Smit (SGP) en voormalig raadlid R.P. Pors (ChristenUnie) inzake inburgeringsplichtigen; vijfde en laatste informatiebrief

Geachte Raadsleden,

In deze raadsinformatiebrief worden de volgende vier onderwerpen met betrekking tot inburgering behandeld:

a. motie van raadslid V.A. Smit (SGP) en voormalig raadslid R.P. Pors (ChristenUnie) inzake inburgeringsplichtigen, informatie over stand van zaken tot 2e kwartaal 2011;
b. de resultaten van de extra inhuur van een inburgeringsconsulent, voor het wegwerken van de achterstanden op het gebied van inburgering;
c. de nieuwe Wet inburgering, die op 1 januari 2013 ingaat;
d. Turken niet meer verplicht om in te burgeren.

a. motie inzake inburgeringsplichtigen.
Op 15 oktober 2009, tijdens de bespreking tot het vaststellen van de Nieuwe Verordening Wet Inburgering, is er een motie ingediend en aangenomen inzake inburgeringsplichtigen. In de motie werd gevraagd de raad tot het einde van 2010, met betrekking tot de inburgeringsplichtigen in Ridderkerk per kwartaal te informeren over:

1. het aantal, met mutaties in het kwartaal;
2. het aantal dat daadwerkelijk een cursus volgt, met mutaties in het kwartaal;
3. het aantal dat in het betreffende kwartaal het inburgeringsdiploma heeft behaald.

In de laatste raadsinformatiebrief, die informatie gaf tot en met het vierde kwartaal 2010, is aangegeven dat de raad ook na het tweede kwartaal 2011 geïnformeerd zou worden over de actuele stand van zaken op het gebied van inburgering, vanwege het feit dat er tot en met april 2011 extra ingehuurd zou worden. De raadsinformatiebrief tot en met vierde kwartaal 2010 is te vinden op de website van de gemeente via: www.ridderkerk.nl/politiek en bestuur/gemeenteraad en commissies/raadsinformatiebrieven/2011-02-22 RIB motie inzake inburgering 4e kw 2010_brief._pdf.

De stand van zaken op het gebied van inburgering, tot 30 juni 2011 is als volgt:

Als eerste volgt, op de volgende pagina, de tabel met de aantallen inburgeringsplichtigen.

Onderwerp: (vervolg)

kwartaal	1e kw. 2010	2e kw. 2010	3e kw. 2010	4e kw. 2010	na 2e kw. 2011
aantallen BPI	183	170	164	109	21
aantallen ISI	394	382	437	500	632

Van de groep mensen die op dit moment in het BPI (Bestand Potentieel Inburgeringsplichtigen) staan, is van 10 personen nog niet met zekerheid vastgesteld of zij inburgeringsplichtig zijn, omdat zij nog niet op intakegesprek geweest zijn bij de gemeente. 9 personen in het BPI zijn in procedure voor een verblijfsvergunning. Aan deze mensen kan de gemeente pas een aanbod doen, als zij hier rechtmatig verblijven, dat wil zeggen, als zij in het bezit zijn van een verblijfsvergunning. 2 personen in het BPI zullen niet in staat zijn om in te burgeren. Zij zullen via een medisch advies ontheven kunnen worden van de inburgeringsplicht. Het is de bedoeling dat het BPI uiteindelijk helemaal leeg raakt.

Naast het BPI bestaat er het ISI (Informatie Systeem Inburgering). Hierin staan gegevens over de totale groep van oud- en nieuwkomers, die ingeburgerd zijn, met hun inburgering bezig zijn of vrijgesteld zijn van de inburgeringsplicht.

De 632 inburgeraars die op dit moment in het ISI staan kunnen als volgt worden uitgesplitst:

- 374 personen zijn inburgeringsplichtig en gehandhaafd;
- 154 personen zijn niet inburgeringsplichtig (zij hebben een vrijstelling, een ontheffing, zijn genaturaliseerd, of zijn te oud (ouder dan 65 jaar) om nog inburgeringsplichtig te zijn of te jong (jonger dan 18 jaar) om al inburgeringsplichtig te zijn);
- van 104 personen is de status onbekend of onduidelijk (zij zijn verhuisd, hebben geen geldige verblijfsvergunning, zijn vrijgesteld of moeten nog onderzocht worden);

- 270 inburgeraars in de gemeente hebben het aanbod van de gemeente aangenomen, het volgen van een inburgeringscursus op kosten van de gemeente;
- 151 inburgeraars hebben hun inburgeringsdiploma behaald.

De 154 mensen die niet inburgeringsplichtig zijn, zullen altijd in het ISI blijven staan. De gemeente hoeft met deze groep mensen echter niets te doen, omdat zij niet inburgeringsplichtig zijn.

Totaal (BPI + ISI) moeten er (na 1-7-2011) nog 125 mensen onderzocht of gesproken worden. Deze mensen moeten nog op intakegesprek komen bij de gemeente. Als zij op intakegesprek zijn geweest bij de gemeente, zullen zij bij de huidige groep van 374 mensen in het ISI terecht komen. Indien zij afkomstig waren uit het BPI, dan verdwijnen zij uit dit bestand.

b. resultaten van de extra inhuur, voor het wegwerken van de achterstanden op het gebied van inburgering.

Op inburgering is voor 33 weken een extra inburgeringsconsulent ingehuurd, om de achterstanden weg te werken. Eind april 2011 eindigde de inzet van de extra inhuur.
De inzet van de inhuur heeft het volgende opgeleverd:

- de inhuur is ingezet in de periode 1 september 2010 tot 15 april 2011;
- in deze periode is het BPI van 164 tot 21 teruggelopen;

- er is een overeenkomst vrijwillige inburgeraar opgesteld. Deze wordt gebruikt om vrijwillige inburgeraars in de gemeente een aanbod te doen.

c. de wijziging inde Wet inburgering, die op 1 januari 2013 ingaat.
Het huidige kabinet verwacht van mensen die zich in Nederland vestigen, dat zij een bijdrage leveren aan de versterking van de maatschappelijke samenhang en betrokkenheid en burgerschap tonen. Van alle burgers wordt verwacht dat "zij zich bekwamen om deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk leven en de arbeidsmarkt."
Wanneer migranten in Nederland zijn toegelaten dan moeten zij zich hier duurzaam vestigen. Een eerste uitgangspunt hierbij is dat de integratie van de migrant niet de verantwoordelijkheid is van de overheid, maar van de burger. Dit betekent dat de migrant zelf verantwoordelijk wordt voor de inburgering en dit dus ook zelf moet betalen.
De volgende wijzigingen volgen per 1 januari 2013 (met het ingaan van de gewijzigde Wet inburgering):

- De inburgeraar wordt zelf verantwoordelijk voor de inburgering. Gemeenten hebben geen handhavende rol meer en hoeven ook geen aanbod meer te doen aan inburgeraars. Wel zal er sprake zijn van overgangsrecht voor mensen die voor 1 januari 2013 met een traject zijn gestart of waarvan de handhaving voor deze datum is gestart (het overgangsrecht kan maximaal 6 jaar duren (= 2,5 jaar alfabetiseren + 3,5 jaar inburgeringstraject, voor analfabete vluchtelingen).
- Het niet slagen voor het inburgeringsexamen, met uitzondering van bijzondere omstandigheden, leidt tot intrekking van de tijdelijke verblijfsvergunning (dit geldt niet voor asielmigranten);
- In de jaren 2011 en 2012 en 2013 ontvangen de gemeenten nog bijdragen van het Rijk voor inburgering. Die stapsgewijs wordt afgebouwd, tot gemeenten in 2014 hier niets meer voor ontvangen;
- In 2011 en 2012 mogen gemeenten nog een aanbod doen aan vrijwillige inburgeraars, naast de verplichte inburgeraars, voor zover het budget dat toelaat;
- In 2013 zouden gemeenten hun taak, met betrekking tot inburgeringsplichtigen, afgerond moeten hebben;
- Migranten moeten zelf hun inburgeringcursus en het bijbehorende examen betalen. Mensen die dat niet kunnen betalen, kunnen gebruik maken van het sociaal leenstelsel.
- Het inburgeringsdiploma, dat opleidt tot niveau A2[1], is niet de enige manier om aan de inburgeringsplicht te voldoen. Mensen die een hoger niveau aankunnen, zouden die mogelijkheid ook moeten benutten, vooral omdat de samenleving steeds hogere eisen stelt aan mensen.
- Bij naturalisatie worden de eisen die gesteld worden aan het niveau verhoogd. Dit wordt B1, in plaats van A2.
- De erkenning van diploma's en elders verworven competenties wordt bespoedigd. Er wordt ingezet op betere bekendmaking van het nut en de mogelijkheden van diplomawaardering.

[1] Omdat niet iedereen even taalvaardig is heeft de Raad van Europa een meetlat (Europees referentiekader) gemaakt, waarmee het taalniveau gemeten kan worden. A1 is hierbij het laagste taalniveau en C2 het hoogste. De volgende taalniveaus worden onderscheiden:
- A1: zeer eenvoudig, basisbegrippen
- A2: eenvoudige communicatie
- B1: standaard eenvoudige communicatie, niet te lange zinnen
- B2: normale communicatie
- C1: moeilijke of specifieke communicatie
- C2: zeer ingewikkelde communicatie

Onderwerp: (vervolg)

- Inburgeringsplichtige oudkomers, die per 1 januari 2013 nog niet zijn gehandhaafd door de gemeenten, zijn vanaf dat moment niet meer inburgeringsplichtig. De gewijzigde wet kent alleen nieuwkomers. Oudkomers die alsnog willen inburgeren, na 1 januari 2013, kunnen van gemeenten een aanbod vanuit het WEBbudget ontvangen (gemeenten ontvangen hiervoor geen extra geld).
- Onder de gewijzigde wet bestaat de doelgroep vrijwillige inburgeraars niet meer, zoals wij die nu kennen. Ook deze groep zou een beroep moeten doen op het WEBbudget.

d. Turken niet meer verplicht om in te burgeren.
De Centrale Raad van Beroep heeft in een uitspraak van 16 augustus jl. besloten dat Turkse burgers in Nederland niet wettelijk verplicht zijn om in te burgeren. De Raad vindt dat die verplichting in strijd is met tussen Turkije en de Europese Unie gesloten verdragen en de daaraan door het Hof van Justitie van de Europese Unie gegeven uitleg. Hierin staat onder andere dat lidstaten van de Europese Unie geen nieuwe wetten mogen maken die aan Turkse burgers (eerder) toegekende rechten beperken. De uit de Wet inburgering voortvloeiende inburgeringsplicht zou het recht op arbeid en verblijf van Turkse burgers in Nederland wel beperken. Ook kan het niet-halen van het inburgeringsexamen gevolgen hebben voor de verblijfsrechtelijke positie van Turkse burgers in Nederland. Zij komen bijvoorbeeld niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd. Daarnaast leidt het niet-halen van het inburgeringsexamen tot een boete. Deze beperkingen leiden tot een verboden onderscheid tussen Turkse burgers en burgers van de lidstaten van de Europese Unie.

Deze uitspraak heeft ook gevolgen voor Turkse inwoners[2] van de gemeente Ridderkerk. Hoe deze gevolgen er precies gaan uitzien is nog niet bekend, omdat het ministerie zich eerst nog moet beraden op juridische en beleidsmatige consequenties. Over de consequenties wordt de gemeente nog geïnformeerd. Wel wil de gemeente en ook het ministerie uitdragen dat inburgering van belang is voor een succesvolle integratie en participatie in de samenleving en op de arbeidsmarkt. Alle Turkse inburgeraars wordt dan ook aanbevolen om hun inburgeringscursus af te maken, dan wel ermee te starten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Mw. M.H.J.C. Nienhuis-van Doremaele Mw. A. Attema

[2] In ISI staan 106 mensen geregistreerd met als geboorteland Turkije. Hiervan zijn er 59 gehandhaafd, waarvan er 17 mensen een cursus volgen, 17 mensen een diploma hebben en 25 mensen geen inburgeringscursus volgen bij de door de gemeente aangewezen inburgeringsinstelling. 47 mensen zijn niet gehandhaafd, hiervan zijn er 18 mensen niet inburgeringsplichtig, 3 mensen hebben een vrijstelling en 26 mensen moeten nog opgeroepen worden voor een gesprek bij de gemeente.