



Aan de gemeenteraad van Ridderkerk  
p/a de griffie

Uw brief van: -  
Uw kenmerk: -  
Bijlage(n): -

Ons kenmerk: 1155126  
Contact: G. Zegelaar  
Doorkiesnummer: 14 0180  
E-mailadres: g.zegelaar@bar-organisatie.nl  
Datum: **16 DEC. 2016**

Betreft: Opdrachtgeverschap & financiering  
wijkteams en bekostiging jeugdhulp 2018

Geachte raadsleden,

#### INLEIDING

Vanaf 2015 zijn we in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein veel nieuwe financieringsrelaties aangegaan met onder andere jeugd en opvoedhulp aanbieders, aanbieders van gehandicaptenzorg en aanbieders voor geestelijke gezondheidszorg. Deze nieuwe relaties hadden ten doel om onze wijkteams vorm te geven alsook om de inzet van aanvullende (specialistische) hulp om het wijkteam heen te organiseren.

Het onderliggend kader voor het aangaan van deze relaties op het gebied van jeugdhulp was het zogeheten Regionaal Transitie Arrangement (RTA). In dit Arrangement was opgenomen dat de jeugdhulpregio Rijnmond met de op dat moment reeds actieve zorgaanbieders zouden samenwerken om een soepele overgang te verwezenlijken met als doel bestaande cliënten zorgcontinuïteit te bieden (de zogenaamde "zachte landing"). In dit RTA werd onder meer afgesproken dat de zorgaanbieders voor minimaal 2 jaar werden gefinancierd en bekostigd op eenzelfde manier als voor de inwerkingtreding van de Jeugdwet. Om die reden zijn zorgaanbieders die voor 2015 door Rijk, provincie of zorgverzekeraar werden gesubsidieerd ook door ons vanaf 2015 gesubsidieerd, en zij die werden gecontracteerd werden ook vanaf 2015 door ons gecontracteerd.

In 2016 heeft een evaluatie van het RTA plaatsgevonden en is regionaal besloten om het RTA in 2017 niet te verlengen. Wel is besloten om in 2017 de regionale contracten en subsidierelaties nog met één jaar te verlengen. De gemeente Ridderkerk heeft ook t.a.v. de lokale inkoop en subsidierelaties dit besluit overgenomen.

Vanaf 2018 is er echter geen mogelijkheid om contracten nogmaals te verlengen. 1 januari 2018 is daarom een kritiek punt in de tijd. Het is noodzakelijk om nu een keuze te maken over hoe we de relaties met de zorgaanbieders willen gaan vormgeven vanaf 1.1.2018. Hierbij hebben we onderscheid gemaakt voor wat betreft:

1. De wijze waarop we invulling willen geven aan het opdrachtgeverschap van de wijkteams.
2. De wijze van financiering van de deskundigheid die we geborgd willen hebben *binnen* de wijkteams.
3. De wijze van financiering van de deskundigheid die we beschikbaar willen hebben *buiten* de wijkteams.

#### **KERNBOODSCHAP**

De opdracht die is toegedicht aan externe zorgaanbieders in het kader van de wijkteams, alsook aan WMO consulenten en klantmanagers werk en inkomen en schulddienstverlening die werkzaam zijn binnen het gemeentelijk apparaat betreft een (verlengde) overheidstaak. Met de nieuwe taken voor de gemeente in het kader van de Jeugdwet, Wmo 2015 en de Participatiewet vraagt dit idealiter om een verfijning van de visie hoe vorm en inhoud te geven aan de samenhang en de wijze waarop we op de toegang en toeleiding binnen het brede sociale domein willen sturen, we beheersmaatregelen willen nemen en toezicht willen houden.

Omdat voor een deel van de contracten voor de externe formatieve inzet jeugd en Wmo in de wijkteams geldt dat deze per januari 2018 eindigen, vraagt dit om een uitspraak onder welke condities we vanaf dat moment deze inzet en het opdrachtgeverschap willen continueren. Het is nog te vroeg om tussen nu en 2018 al besluiten te nemen ten aanzien van een duurzame oplossing voor de organisatie en aansturing van de toegang. Mede met het oog op het veld dat nog volop in beweging is.

We hebben daarom ten aanzien van het opdrachtgeverschap voor levering van formatie aan de wijkteams gezocht naar een constructie waarbij we de mogelijkheid en tijd inbouwen om stevig te kunnen blijven sturen op onze transformatiedoelstellingen en tegelijkertijd de toegang sociaal domein te kunnen doorontwikkelen, waar mogelijk verder te integreren en een visie te ontwikkelen voor een duurzame oplossing voor de aansturing en organisatie van de wijkteams/toegang.

#### **Opdrachtgeverschap en financiering wijkteams**

Op 26 oktober is de transformatie agenda jeugdhulp Rijnmond vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp Rijnmond. De Transformatieagenda Jeugdhulp Rijnmond 2017-2018 is mede tot stand gekomen op basis van een regionale verkenning en gesprekken met bestuurders van aanbieders en wethouders in de regio. De Transformatieagenda is opgebouwd langs de volgende vier actielijnen:

- De lokale infrastructuur als spil van de transformatie
- Vraaggerichte, integrale en verbindende specialistische jeugdhulp
- Veiligheid in samenwerking
- Leren van elkaar: lerende professionals en netwerken

Voor ieder van bovenstaande actielijnen is een aantal acties benoemd waar gemeenten, wijkteams en aanbieders op alle niveaus uitvoering aan kunnen geven. Deze actielijnen bieden houvast om gedurende



de looptijd initiatieven te starten, het gesprek met elkaar te blijven voeren, gezamenlijk te leren en samen het nieuwe jeugdstelsel in deze regio verder gestalte te geven.

Met name voor wat betreft actielijn 1 ligt het initiatief bij de lokale gemeenten. Het gaat hierbij in grote lijnen om de navolgende thema's:

1. Lokaal meer inzetten op preventie, signaleren en normaliseren en optimaal benutten van eigen kracht en netwerk.
2. Gemeenten leggen de basis voor een goede verbinding tussen de lokale teams van jeugdprofessionals/-consulenten en het specialistische aanbod.
3. Samenwerking met directe verwijstroutes (huisarts, medisch specialist, gecertificeerde instelling) anders dan de gemeentelijke toegang vormgeven.
4. Meer duidelijkheid over wie welke regie voert op onderdelen van het ondersteuningsplan.

Aan de hand van bovenstaande thema's willen we met de huidige externe leveranciers van de wijkteammedewerkers optrekken om in co-creatie te komen tot een gedragen opdracht vanaf 2018. Het meest urgente is een gedegen kader voor de taken van het wijkteam; casusregie en hulpverlening in de wijkteams (o.a. ook caseload) en de samenwerking met zowel het voorveld als aanbieders van het specialistisch aanbod. In het verlengde hiervan zal het profiel van het wijkteam en profielen voor de te onderscheiden wijkteammedewerkers worden opgesteld of geactualiseerd/verfijnd.

#### Financiering wijkteams

Voor wat betreft de keuze voor financiering (inkoop of subsidie) hebben we de volgende leidende principes geformuleerd:

1. In ons beleid hebben we opgenomen dat we sterk willen sturen op resultaten van de wijkteams en zorg buiten de wijkteams. Dit neigt naar een sturende rol van de opdrachtgever waarbij de prestaties afdwingbaar moeten zijn en kan worden 'afgerekend'.
2. In de praktijk willen we partijen houden aan de door hen toegezegde inzet. Immers, zonder de daadwerkelijke inzet van uren worden de doelstellingen van de wijkteams niet gerealiseerd. Het enkel kunnen terugvorderen van (subsidie)geld is in onze ogen een onvoldoende maatregel in de context van de uit te voeren dienstverlening.
3. We vinden het van belang dat er sprake is van een gedeeld eigenaarschap. Leverende organisaties zijn en voelen zich verantwoordelijk voor de resultaten van hun medewerkers. Er dient sprake te zijn van een gedeelde visie en mindset.
4. Met het oog op fluctuaties die zich voor kunnen doen in de vraag om ondersteuning van de wijkteams vinden we het belangrijk dat leveranciers hun inzet daar flexibel op kunnen aanpassen.
5. We vinden het van belang dat we in samenwerking met de zorgaanbieders (langdurig) kunnen werken aan de transformatiedoelstellingen.
6. De kwaliteit van de medewerkers die wordt geleverd weegt zwaarder dan de kwaliteit van de leverancier (moederorganisatie). Een aanzienlijke mate van continuïteit van het zittend personeel is belangrijk omdat met hen inmiddels twee jaar wordt gebouwd aan de doorontwikkeling en transformatie van de (jeugd)hulpverlening.

Met het oog op bovenstaande hebben we besloten om de externe levering van formatie (fte's) ten behoeve van de lokale wijkteams in aanloop naar 2018 voor de duur van 3 - 5 jaar (contracten van 3 jaar met de optie om twee keer met een jaar te verlengen) aan te besteden. De in te kopen formatie doen we

aan de hand van het ontwikkelen van expertisegebieden die worden opengesteld voor bij voorkeur 1 aanbieder per gebied.

De verantwoordelijkheid voor en aansturing van de wijkteams, de motor en spil voor de transformatie, houden we bij ons en sturen daar heel direct op vanuit de gemeente. Het is de wens om met minder partijen te gaan werken zodat het netwerk meer beheersbaar wordt, maar het is expliciet niet het doel vanwege bovenstaande leidende principes. Daarom zullen we voorafgaand een marktverkenning en –consultatie vormgeven.

### **Stopzetting enkele subsidierelaties**

Bovenstaande keuze voor het aangaan van een inkooprelatie impliceert voor enkele partijen dat de subsidierelatie met hen wordt stopgezet. Met het oog op de Algemene Wet bestuursrecht dienen de gesubsidieerde partners tijdig op de hoogte gesteld te worden van de stopzetting van de subsidie. Om die reden hebben wij hen middels een brief formeel op de hoogte gesteld van ons besluit. Het betreft de navolgende partijen: Flexus Jeugdplein, Stek Jeugdhulp, Trivium Lindenhof, Vivenz en MEE Rotterdam. Het gaat hierbij enkel om de subsidie aan betreffende partijen inzake de inzet via de wijkteams.

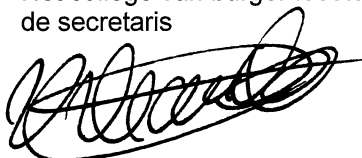
### **Financiering (ambulante) hulpverlening buiten wijkteam**

Gezien de aard van de in te kopen deskundigheid buiten de wijkteams (zoals extramurale hulp aan jeugd met een beperking; dyslexiezorg; basis-ggz), hebben we besloten om ook deze via een inkooprelatie te financieren zoals nu ook al het geval is. De door de gemeente in te kopen zorg is immers doorgaans ambulante zorg (individuele begeleiding of groepsbegeleiding (dagbesteding), welke goed zijn af te rekenen op daadwerkelijk geleverde zorg zonder dat hierdoor de beschikbaarheid c.q. financiële dekking in het gedrang komt (zoals bij 24-uurs crisisbedden). Hierbij is het nadrukkelijk de bedoeling om de systematiek te laten aansluiten bij het bekostigingsmodel van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond en de Wmo. Dat houdt in dat we voor het lokale deel van de jeugdhulp ook gebruik maken van de methodiek van resultaatgerichte bekostiging. Op deze wijze worden samenwerking en samenhang in de zorgketens maximaal bevorderd.

Voor een nadere toelichting op het resultaatgerichte bekostigingsmodel verwijzen we u naar de recent verzonden brief "proces inkoop jeugdhulp 2018". Een groot voordeel van dit model is dat deze vorm de meeste aanknopingspunten voor een integrale aanpak binnen het hele sociale domein geeft, waaronder dus ook met de Wmo. Er ontstaat met deze bekostiging een duidelijk verband met de vraaganalyse, het ondersteuningsplan en de daar uit voortvloeiende (integrale) opdracht door het wijkteam. De bekostiging is daarmee ondersteunend in het creëren van meer samenhang bij de vormgeving van hulp.

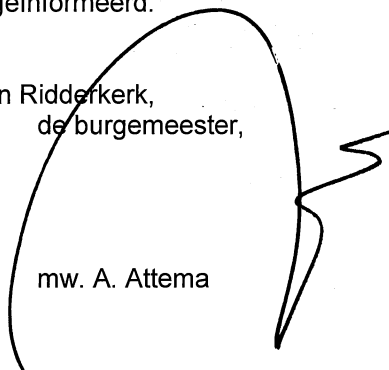
Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,  
de secretaris



dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,



mw. A. Attema