



INGEKOMEN

17 DEC. 2024

reg. nr.

Domein bestuur en omgeving
Team financieel toezicht

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2024-864192194
DOS-2024-0000519

Uw kenmerk
n.v.t.

Bijlagen
-

Gemeenteraad van Ridderkerk
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 271
2980 AG RIDDERKERK

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2025

Geachte raad,

Wij danken u voor het indienen van uw begroting. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat in het desbetreffende begrotingsjaar de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen helpen hun financiële positie te verbeteren.

Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd en ons besluit of uw gemeente komend jaar onder regulier (repressief) of verscherpt (preventief) begrotingstoezicht staat. Daarnaast informeren wij u over ontwikkelingen die voor alle gemeenten gelden en geven we u specifieke aandachtspunten voor uw gemeente.

Besluit

Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor regulier toezicht. Dit betekent dat u de in uw begroting opgenomen beleidsvoornemens kunt gaan uitvoeren.

Hoe komen wij tot dit besluit?

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie van de financiële positie van een gemeente.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Concreet betekent dit dat er vanuit ons meer aandacht uitgaat naar gemeenten met een gele of oranje risicokleur. Wij nemen de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website¹.

In samenwerking met de andere provincies zijn wij bezig met de doorontwikkeling van ons risicomodel. In deze brief volgen wij nog de risicoscores volgens het oude model.

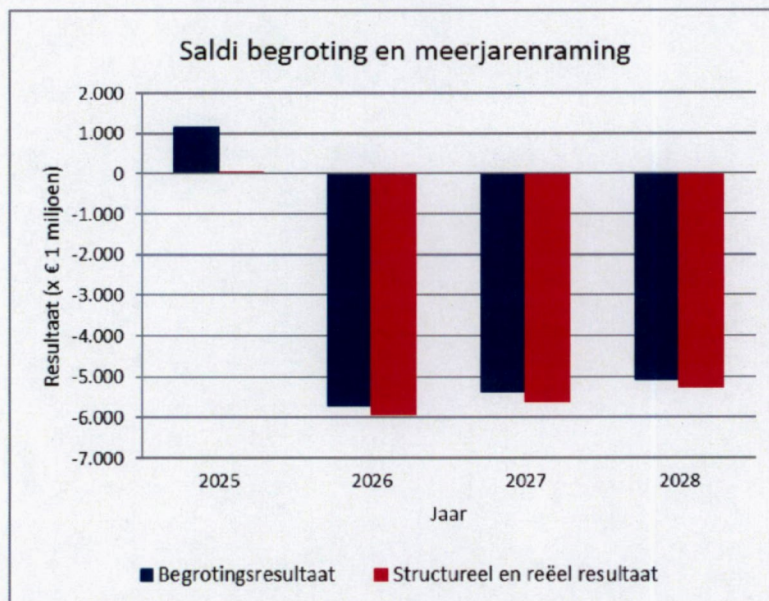
Uw gemeente kennen wij op basis van uw begroting 2025 de risicokleur groen toe. Hieronder hebben wij de risicokleur van uw gemeente van de afgelopen drie jaar opgenomen.

Risicokleuren 2023 tot en met 2025

Begroting	2023	2024	2025
Risicokleur	Groen	Groen	Groen

Het risicobeeld is ten opzichte van vorig jaar gelijk gebleven. Uw begroting is structureel sluitend en uw weerstandsratio is uitstekend. Wel zijn een aantal beheerplannen niet actueel en zien we tekorten in alle jaren van de meerjarenraming.

Ongeacht de risicokleur kijken we ieder jaar naar het structurele begrotingsresultaat omdat dit bepaalt onder welk toezichtregime u valt. Het structurele begrotingsresultaat is het saldo van baten en lasten zonder de incidentele baten en lasten. Naast het structurele resultaat onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde structurele resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:



¹ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



In bovenstaande diagram en in ons oordeel gaan wij uit van de cijfers inclusief de volumegroei van de lasten in de meerjarenraming aansluitend op de meerjarenraming van de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd Rijnmond. (lees: Ontwikkelingen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd Rijnmond)

Conclusie

Omdat het structurele resultaat van uw begroting positief is valt uw gemeente in 2025 onder regulier toezicht. Uw meerjarenraming vertoont echter tekorten. Hieronder gaan wij hier verder op in.

Financiële positie en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente

Tekorten meerjarenraming

Uw meerjarenraming vertoont tekorten. Hierover hebben wij u ook in ons vorige tussenbericht en begrotingsbrief geïnformeerd. Het tekort vanaf 2026 is inmiddels groter geworden. In deze begroting waren nog geen bezuinigingen nodig om te komen tot een structureel sluitende begroting, maar onze verwachting is dat bij begroting 2026 wel bezuinigingen noodzakelijk moeten zijn om te komen tot een structureel sluitende begroting of laatste jaar van de meerjarenraming. Net als bij het tussenbericht wijzen wij erop dat de bezuinigingen concreet en haalbaar moeten zijn. We zullen de bezuinigingen beoordelen wanneer deze worden verwerkt en adviseren ze vooraf met ons af te stemmen.

Ontwikkelingen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdzorg Rijnmond

U bent voor de uitvoering van de taken met betrekking tot de jeugdzorg aangesloten bij de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdzorg Rijnmond (GRJR). Naar aanleiding van de begroting van deze gemeenschappelijke regeling (GR) heeft u een afschrift ontvangen van de brief die wij de GRJR hebben gestuurd. Vanwege de stijgende lasten in de jeugdzorg zijn wij vorig jaar met de GRJR in gesprek gegaan t.b.v. het verbeteren van de lastenramingen in de begroting. De deelnemers aan de GRJR werden gedurende het jaar geconfronteerd met stijgingen van de deelnemersbijdrage waar vooraf in de gemeentelijke begroting nog geen rekening mee werd gehouden. Een reële lastenraming in de begroting en meerjarenraming van de GR is van belang voor de realiteit van de begroting van de gemeenten. Het feit dat de GRJR geen rekening hield met volumestijgingen in de meerjarenraming heeft gevolgen gehad voor de structurele ruimte die de gemeenten in de meerjarenraming begroten. De deelnemende gemeenten hebben hierdoor een te rooskleurig beeld van de meerjarenraming gehad. De GRJR heeft in de begroting 2025 een volumestijging verwerkt op basis van de trend de afgelopen jaren. Wij achten deze volumestijging en het daar bijbehorende lastenniveau reëel.

Uw gemeente heeft deze volumestijging niet verwerkt. Er is daarbij geen onderbouwing aangeleverd voor het niet ramen van de volumestijging. Hiermee laat uw meerjarenraming geen reëel beeld zien van de structurele ruimte in de begroting en hebben wij deze aangepast op het structureel saldo waar wij ons toezicht op baseren. Wij verwachten dat u komend jaar een compleet beeld van de meerjarenraming presenteert in de begroting.



Naast de bovenstaande noodzakelijke volumestijging hebben wij u door middel van het afschrift van de brief aan de GRJR op de hoogte gebracht van de nieuwe begrotingssystematiek van de gemeenschappelijke regeling. Wij willen u hierbij nogmaals attenderen op het feit dat vanaf 2024 een groot deel van de lasten m.b.t. de regionale jeugdzorg, in plaats van in de jaarrekening van de GR, in de jaarrekening van de gemeente verantwoord moeten te worden.

Actualisatie beheerplannen

De onderhoudslasten van de kapitaalgoederen nemen jaarlijks een groot deel van uw exploitatieruimte in beslag. Om het beheer, het onderhoud en de financiële consequenties van deze kapitaalgoederen goed in kaart te brengen zijn recente beheerplannen (maximaal vijf jaar oud) belangrijk. Beheerplannen die niet actueel zijn, geven geen reëel beeld van de onderhoudslasten in uw begroting en meerjarenraming. Wij adviseren u de beheerplannen voor gebouwen en sportaccommodaties te actualiseren en de hieruit voortvloeiende financiële gevolgen in de begroting en meerjarenraming op te nemen.

Aanbod

Wij zijn altijd bereid om een mondelinge toelichting aan u als raad te geven en/of schriftelijke vragen over de financiële positie van uw gemeente te beantwoorden.

Uw ambtelijke organisatie heeft interesse getoond om samen met ons een taakveldanalyse uit te voeren. Dit met als doel meer inzicht te krijgen in de beleidskeuzes die straks gemaakt kunnen worden bij het structureel in evenwicht brengen van de begroting. Wij voeren taakveldanalyses alleen uit in het eerste halfjaar, zodat de uitkomsten kunnen worden betrokken bij de voorbereiding van uw begroting voor het volgende jaar. In het onderzoek wordt uw gemeente op taakveldniveau vergeleken met (vergelijkbare) gemeenten. We zoeken samen met uw ambtelijke organisatie naar verklaringen voor eventuele verschillen in de lasten per taakveld tussen uw gemeente en de referentiegemeenten.

Tot slot

Meer financiële informatie, waaronder de kengetallen op basis van uw begroting, vindt u op het [Dashboard financieel toezicht gemeenten](#).

Deze brief wordt ook digitaal naar de griffier van uw gemeente gezonden, zodat u gebruik kunt maken van de digitale links.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. R. Baatenburg de Jong MSc
Manager Domein bestuur en omgeving



Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk