

## Sturing en Beleid

Aan de gemeenteraad

30 oktober 2012  
Gemeentestukken: 2012-217

### Onderwerp: Beheerplan 'Groepsrisico Kijfhoek'

#### **1. Voorstel**

U wordt voorgesteld op grond van artikel 3.1 eerste tot en met derde lid van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen juncto artikel 1:3 vierde lid, artikel 4:81 eerste lid, artikel 4:82 en artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht:

1. het beheerplan 'Groepsrisico Kijfhoek', zoals opgenomen in de aan dit raadsbesluit toegevoegde bijlage 1, vast te stellen;
2. van het vaststellingsbesluit - als bedoeld onder 1 - kennis te geven in het huis-aan-huisblad 'De Combinatie' en het vaststellingsbesluit samen met het beheerplan 'Groepsrisico Kijfhoek' gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage te leggen;
3. een begrotingswijziging vast te stellen, overeenkomstig bijgaand concepturaadsbesluit.

#### **2. Aanleiding**

Het rangeerterrein Kijfhoek kent veiligheidsrisico's. Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland hebben op 29 augustus 2012 een revisievergunning aan ProRail verleend<sup>1)</sup>. Met deze op de Wet milieubeheer gebaseerde vergunning, mag ProRail meer rangeerbewegingen op het rangeerterrein "Kijfhoek" uitvoeren. De vergunning bevat voorwaarden waaraan de exploitatie van het rangeerterrein moet voldoen. Deze voorwaarden beogen de kans op en het effect van een incident met gevaarlijke stoffen te beperken.

Het effect van een incident wordt, naast de wijze van exploitatie, bepaald door het gebruik van de gronden binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein. Verblijven meer mensen binnen dit invloedsgebied, dan zal het effect groter zijn. Ruimtelijke ontwikkelingen die het aantal mensen in het invloedsgebied van het rangeerterrein doen toenemen, vergroten daarom het effect. Ons ruimtelijk beleid weegt kansen en effecten tegen elkaar af aan de hand van onder andere het zogenaamde groepsrisico.

Het voorliggende beheerplan bevat voorwaarden en spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein. Het invloedsgebied strekt zich ook uit over de gemeenten Zwijndrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Barendrecht en Ridderkerk. Daarom zijn de voorwaarden en spelregels in samenspraak met deze gemeenten tot stand gekomen.

Uitdaging 8 uit de Structuurvisie geeft aan dat we moeten streven naar een duurzaam en milieubewust Ridderkerk. Met het beheerplan wordt hier invulling aan gegeven voor het milieuthema externe veiligheid.

Er is daarnaast een sterke relatie met de Visie Externe Veiligheid. Het beheerplan vormt een aanvulling op de Visie voor een specifiek deel van Ridderkerk. Bij de vaststelling van de Visie in november 2011 was het beheerplan nog niet ver genoeg gevorderd om het integraal onderdeel te maken van de Visie Externe Veiligheid.

1) In § 5.3 van het beheerplan staat aangegeven dat de vergunningaanvraag nog in procedure is. Dit komt omdat het beheerplan in mei is opgesteld. Inmiddels is de vergunning dus verleend.

---

---

---

---

---

---

### 3. Aspecten

Het beheerplan 'Groepsrisico Kijfhoek':

- borgt samen met de verleende revisievergunning een aanvaardbaar (groeps)risico;
- biedt voor betrokken gemeenten ruimte om de op dit moment bestaande ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein te realiseren.

1. *Het beheerplan legt afspraken tussen gemeenten vast. Deze afspraken vinden toepassing bij de besluitvorming rond bestemmingsplannen.*

#### Raadsbevoegdheid

U bent bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen. Daarmee kunt u ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, waardoor meer personen binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein verblijven. Dit kan een stijging van het groepsrisico tot gevolg hebben.

#### Afspraken

Alle betrokken gemeenten hebben hun ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein geïnventariseerd. Daarna is het groepsrisico berekend. Uit deze berekening blijkt dat het groepsrisico onder de landelijk geaccepteerde norm blijft. Het beheerplan legt vast dat het groepsrisico ook in de toekomst onder deze norm dient te blijven. Maakt een bestemmingsplan een ontwikkeling binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein mogelijk, dan moet deze norm in acht worden genomen. Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid monitort de ontwikkeling van het groepsrisico. Stijgt het groepsrisico meer dan op basis van de uitgevoerde berekening voorzien, dan gaan betrokken gemeenten in overleg. In dit overleg maken gemeenten afspraken over de wijze waarop deze stijging wordt gecompenseerd. Dit voorkomt bovendien dat een bouwplan in de ene gemeente, een bouwplan in de andere gemeente blokkeert.

2. *Het beheerplan krijgt een juridisch bindend karakter in de vorm van een beleidsregel.*

#### Juridisch karakter

Het is de bedoeling om het beheerplan het juridische karakter van een beleidsregel te geven.

Hiervoor is nodig dat u:

- besluit tot vaststelling van het beheerplan;
- van dit vaststellingsbesluit kennis geeft in het huis-aan-huisblad 'De Combinatie' en;
- het vaststellingsbesluit en de tekst van het beheerplan ter inzage legt.

Met deze beleidsregel moeten de uitgangspunten van het beheerplan in acht worden genomen bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat een ontwikkeling binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein mogelijk maakt. Daarnaast schept bovenstaande procedure helderheid richting burgers en bedrijven. Door de kennisgeving en ter inzage legging kan iedereen kennisnemen van de inhoud van het beheerplan.

#### Samenhang collegebesluit

Naast dat het beheerplan bij het vaststellen van een bestemmingsplan in acht moet worden genomen, moet het beheerplan ook toepassing vinden wanneer het college door middel van een omgevingsvergunning ontheffing verleend van een bestemmingsplan. Daarom heeft ook het college het beheerplan in de vorm van een beleidsregel vastgesteld.

#### Andere gemeenten

In een bestuurlijk overleg tussen betrokken gemeenten is afgesproken dat de colleges en raden van de andere gemeenten worden geadviseerd vergelijkbare besluiten te nemen.

---

---

---

---

---

---

### 3. *Begrotingswijziging*

De begrotingswijziging is nodig om de kostendekking inzichtelijk te maken.

#### **4. Aanpak/Uitvoering**

De inhoud van het beheerplan is op ambtelijk niveau in overleg met gemeenten Zwijndrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Barendrecht en Ridderkerk tot stand gekomen. Ook de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, de DCMR Milieudienst Rijnmond, provincie Zuid-Holland, ProRail, Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond zijn bij de totstandkoming van het plan betrokken. Alle betrokken partijen staan positief tegenover het plan.

Op 8 juni 2012 heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden over het beheerplan. Naast een bestuurlijke vertegenwoordiging van de betrokken gemeenten, was ook een vertegenwoordiging van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de provincie Zuid-Holland aanwezig. Alle tijdens dit overleg aanwezige partijen hebben ingestemd met de inhoud van het beheerplan.

Na positieve besluitvorming door uw raad, worden de volgende stappen doorlopen:

- De vaststelling van het plan wordt gepubliceerd in de huis-aan-huisbladen van de betrokken gemeenten. Betrokken gemeenten versturen een gezamenlijk persbericht.
- Binnen gemeente Ridderkerk krijgen medewerkers die in hun dagelijkse werkzaamheden te maken krijgen met het beheerplan een toelichting op het plan.
- Elk voorjaar doet de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verslag van de ontwikkeling van het groepsrisico. Na een ambtelijke voorbereiding zal het jaarverslag tijdens een bestuurlijk overleg worden besproken. In dit bestuurlijk overleg zijn in ieder geval gemeenten binnen het invloedsgebied betrokken. Afhankelijk van de ontwikkeling van het groepsrisico zal vervolgens op bestuurlijk niveau overleg worden gevoerd met ProRail.

Noot: Het bevoegd gezag voor de inrichting 'Kijfhoek' was eerder de provincie Zuid-Holland. Met de inwerkingtreding van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) is het bevoegd gezag overgedragen aan de gemeente Zwijndrecht. Zij hebben deze taak gemandateerd aan de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Vandaar dat gemeente Ridderkerk en Barendrecht in dit geval ook aansluiten bij deze omgevingsdienst en niet bij de DCMR Milieudienst Rijnmond. De DCMR heeft wel contact met de omgevingsdienst over dit dossier.

#### **5. Kosten/Opbredingen/Dekking**

Aan de uitvoering van het beheerplan zijn kosten verbonden. De kosten bestaan op hoofdlijnen uit:

- ICT-ondersteuning ten behoeve van uitvoeren berekeningen en opzetten database;
- beheer database ruimtelijke plannen binnen invloedsgebied;
- beheer data structurele wijzigingen inrichting Kijfhoek;
- jaarlijkse berekening en presentatie groepsrisico Kijfhoek;
- inzet ten behoeve van de werkgroep.

In totaal heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid de kosten op €21.000,- per jaar begroot. Tussen betrokken gemeenten is afgesproken om deze kosten gelijk over de vier gemeenten te verdelen. De kosten voor gemeente Ridderkerk bedragen structureel zodoende €5.250,- per jaar. Deze kosten worden door opbrengsten vanuit de inkomsten Programmafianciering Externe Veiligheid van de provincie Zuid-Holland gedekt. Genoemde mutaties zijn weergegeven in bijlage 3: begrotingswijziging.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

---

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klauke

mw. A. Attema