

Afdeling Openbare Orde en Regelgeving/Team belastingen

Aan de gemeenteraad

6 november 2012
Gemeentestukken: 2012-220

Onderwerp: Vaststelling belastingtarieven 2013

1. Voorstel

Wij stellen u voor de tarieven van gemeentelijke belastingen, leges en rechten voor het belastingjaar 2013 vast te stellen zoals deze zijn opgenomen in de hierna volgende verordeningen.

- A.** Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2013
- B.** Tarieventabel Leges 2013
- C.** Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2013

2. Aanleiding

Als gevolg van beleidswijzigingen, wijzigingen van wet- en regelgeving en de modelbepalingen van de VNG worden de belastingverordeningen en tarieven vastgesteld.

Met ingang van het belastingjaar 2009 is besloten om de verordeningen eenmalig vast te stellen, behoudens substantiële wetwijzigingen die in de loop van de tijd plaats vinden en die aanleiding geven tot een wijziging van de belastingverordening. Er is geen aanleiding om de huidige belastingverordeningen in 2013 te wijzigen dan wel opnieuw vast te stellen. De tarieven daarentegen worden jaarlijks vastgesteld in respectievelijk het "Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering" en de Tarieventabellen Leges en Lijkbezorgingsrechten. Deze nieuwe tarieven treft u ter vaststelling in dit voorstel aan.

In de paragraaf Lokale Heffingen behorend bij de Programmabegroting 2013 – 2016 zijn de verschillende aspecten uitgebreid toegelicht. U treft hierna – als uitwerking van de vaststelling van de Programmabegroting 2013 – 2016 – per onderdeel de belangrijkste wijzigingen in de verordeningen c.q. tarieven aan.

3. Aspecten

Uitgangspunten

Uitgangspunten met betrekking tot het huidige fiscale- en tarievenbeleid en de belastingheffing van de gemeente Ridderkerk zijn vastgelegd in de Nota belastingen 2011. Zo geldt dat de lokale woonlasten (dit is de som van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerende zaakbelastingen) niet meer dan trendmatig zullen stijgen met de inflatiecorrectie van 1,75%.

Kostendekkendheid / Kostenonderbouwing tarieven 2013

In het tarievenbeleid (Nota belastingen 2011) is met betrekking tot de gebonden heffingen als uitgangspunt opgenomen dat de tarieven kostendekkend worden aangeboden aan de burgers. Wij hebben u reeds bij het nieuwe raadsprogramma Bedrijfsvoering voorgesteld om de tarieven van de gemeentelijke heffingen te voorzien van onderbouwing middels de zogenaamde 'transparantiemodellen'. Deze worden jaarlijks gelijktijdig bij de vaststelling van de belasting- / legesverordeningen vastgesteld. In een afzonderlijk voorstel zullen wij u voorstellen om deze onderbouwingen vast te stellen. Deze onderbouwingen hebben betrekking op de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, leges GSC en leges Omgevingsvergunning.

Daarmee wordt de kostendekkendheid van de tarieven van de verleende diensten en verstrekte producten onderbouwd en aangetoond dat de tarieven conform de voorschriften kostendekkend zijn.

Ongebonden heffingen

De belastingopbrengsten van deze heffingen komen terecht in de algemene middelen van de gemeente en kunnen vrij aangewend worden.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

De OZB wordt geheven voor het op 1 januari van het belastingjaar in eigendom en/of gebruik hebben van onroerende zaken in de gemeente. De OZB bestaat feitelijk uit twee afzonderlijke heffingen:

1. een belasting voor de gebruikers van niet-woningen;
2. een belasting voor de eigenaren van zowel woningen als niet-woningen.

In de programmabegroting 2013-2016 is de opbrengst van de onroerende zaakbelastingen, na de aanname van het amendement nummer 2012-83 tijdens uw raadsvergadering van 1 november 2012, geraamd op **€7.962.900, --**. Deze raming is gebaseerd op de actuele WOZ-waarden in 2012 (totale WOZ-waarden van woningen en niet-woningen van €5.230.124.000,--) en de verhoogde tarieven van 2012 met 15% (conform amendement 2012-83).

De hertaxatie van de WOZ-objecten voor het belastingjaar 2013 is inmiddels afgerond en geeft de volgende WOZ-waarden aan:

- de totale WOZ-waarde van woningen: € 4.286.038.000,--;
- de totale WOZ-waarde van niet-woningen: € 811.171.000,--.

De totale WOZ-waarden van woningen en niet-woningen op basis van de resultaten van de hertaxatie bedraagt €5.097.209.000,--. Dit houdt in dat voor het jaar 2013 er sprake is van een waardedaling van woningen van gemiddeld 2,5% en een waardedaling van de niet-woningen met gemiddeld 4%.

Om de totale geraamde opbrengst van €7.962.900 te realiseren, stellen we u voor om, met inachtneming van het voorgaande, de tarieven voor 2013 als volgt definitief vast te stellen.

	2012	2013
Onroerende zaakbelastingen eigenaarsgedeelte woningen	0,0947%	0,1104%
Onroerende zaakbelastingen eigenaarsgedeelte niet-woningen	0,2169%	0,2377%
Onroerende zaakbelastingen gebruikersgedeelte niet-woningen	0,1729 %	0,1895%

Hondenbelastingen

U heeft besloten om de hondenbelasting in vier jaren af te bouwen. In het belastingjaar 2013 wordt de hondenbelasting derhalve voor het laatst geheven. Uitgaande hiervan is de opbrengst uit hondenbelasting in 2013 geraamd op **€50.500,--**. Om deze geraamde opbrengst te realiseren worden de volgende tarieven voorgesteld:

	tarief 2012	tarief 2013
eerste hond	€ 34,40	€ 16,40
voor iedere volgende hond	€ 55,20	€ 28,10
kennel	€ 87,60	€ 44,50

Gemeentestukken: 2012-220**Precariobelasting**

De reikwijdte van de precariobelasting is met ingang van 2011 uitgebreid. Deze uitbreiding betreft reclameborden en andere reclame-uitingen, met uitzondering van reclame-uitingen die geplaatst zijn op basis van privaatrechtelijk contract tussen de Gemeente Ridderkerk en derden. Het gaat dan voornamelijk om de volgende objecten die zich op of boven gemeentegrond bevinden:

- vlaggen;
- zonneschermen;
- reclameborden.

Voor 2013 geldt dat de tarieven van 2012 verhoogd zijn met de inflatiecorrectie van 1,75%.

Parkeerbelastingen en -boete

Parkeerbelastingen worden geheven voor het verlenen van parkeervergunningen alsmede een belasting voor het parkeren van voertuigen waaronder mede begrepen de gefiscaliseerde parkeerboeten. Het parkeertarief bedraagt in 2012 € 1,- per uur. In het kader van bezuinigingsmaatregelen hebben we u voorgesteld om voor het jaar 2013 dit tarief te verhogen naar € 1,10. In uw raadsvergadering van 1 november 2012 heeft u dit voorstel aangenomen. Aangezien de tarieven voor parkeervergunning samenhangen met het tarief voor de parkeermeters, worden de tarieven voor parkeervergunning ook in dezelfde verhouding verhoogd. Deze voorgestelde tarieven zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2013. Het tarief voor de kosten van een naheffingsaanslag (zg. parkeerboete) is voor het jaar 2013 wettelijk vastgesteld op € 56,-.

Gebonden heffingen

Onder (gebonden) heffingen (leges/rechten) wordt verstaan: *betalingen aan de overheid voor een concrete individuele tegenprestatie.*

Als uitgangspunt voor de tarieven van de gebonden heffingen geldt dat de tarieven kostendekkend moeten zijn. De ontvangen gelden voor de gebonden heffingen vloeien niet in de algemene middelen, maar dienen om de specifieke kosten van de betreffende producten/diensten te dekken. De in rekening gebrachte tarieven mogen maximaal 100% kostendekkend zijn.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten van het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. In het kader van 'de vervuiler betaalt' is er een tariefdifferentiatie tussen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens aangebracht.

De Verordening Afvalstoffenheffing is met ingang van 2010 gewijzigd voor wat betreft het ontstaan en beëindiging van de belastingplicht. Voor het belastingjaar 2013 zijn er geen wijzingen ten opzichte van 2012.

De taakstellingen die zijn doorgevoerd bij de afvalverwerking heeft tot gevolg dat lagere uitvoeringskosten worden gerealiseerd. Om op het niveau van kostendekkendheid van de tarieven te komen, is er sprake van een daling van de tarieven in 2013 ten opzichte van 2012 met 17,8%.

Afvalstoffenheffing	Tarieven	
	2012	2013
Eenpersoonshuishouden	€ 244,32	€ 200,88
Meerpersoonshuishouden	€ 339,36	€ 279,00
Minicontainer	€ 111,48	€ 91,56

Rioolheffing

De per 1 januari 2009 ingevoerde rioolheffing heeft als doel de kosten te kunnen verhalen die verband houden met maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van grond- en hemelwater.

Ten opzichte van 2012 is het toegestaan tarief voor 2013 e.v., conform het uitgangspunt voor de begroting 2013, met 1,75% inflatiecorrectie verhoogd.

Rioolheffing	Tarieven	
	2012	2013
Eigenaar/gebruiker tot 500m3	€ 73,80	€ 75,12
Grootverbruik 1e tariefschijf	€ 78,72	€ 80,16

Voor een onderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de toelichting op de programmabegroting 2013 – 2016 zoals opgenomen in de Paragraaf Lokale heffingen.

Lijkbezorgingrechten

Vanaf het jaar 2012 worden kostendekkende tarieven voorgesteld. Dit geldt ook voor het belastingjaar 2013. Deze kostendekkendheid is berekend met de door de VNG geadviseerde en door ons toegepaste 'transparantiemodellen'.

De eerst komende jaren is sprake van een afname van de kapitaallasten, maar in de verdere toekomst worden de kapitaallasten hoger als gevolg van de noodzakelijke uitbreiding van de begraafplaats. Voor het jaar 2013 betekent dit dat kostendekkende tarieven bereikt worden door geen indexering toe te passen op de tarieven van 2012.

Voor een gedetailleerde onderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de "Kostenonderbouwing Lijkbezorgingrechten 2013".

Leges Omgevingsvergunning/APV/Burgerzaken

Leges worden geheven over diensten die de gemeente aan de aanvrager c.q. belanghebbende verleent.

De invoering van de Europese Dienstenrichtlijn en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben ervoor gezorgd dat de inrichting van de tarieventabel is aangepast. De tarieventabel kent per 2010 de volgende drie titels:

- Algemene dienstverlening;
- Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn.

Ten aanzien van leges *gebruiksvergunning*, *APV* en *bijzondere wetten* die verspreid onder de drie titels vallen, zijn de tarieven geïndexeerd met de inflatiecorrectie van 1,75%. Hetzelfde is het geval bij de tarieven leges omgevingsvergunning (Titel II van de tarieventabel).

De tarieven leges *burgerzaken* (onder Titel I van de Tarieventabel) worden voor bepaalde producten deels door de Rijksoverheid in afzonderlijke wetten bepaald en deels door gemeenten zelf vastgesteld. Het gemeentelijk deel van de leges is voor het jaar 2013 gebaseerd op het indexeren van de tarieven in 2012 met 1,75%. Hiermee zijn de kosten voor 100% gedekt. Het nog vast te stellen transparantiemodel 'Leges Publiekszaken/Burgerzaken' kan als toelichting en onderbouwing dienen.

In verband met Europese regelgeving is vanaf 26 juni 2012 de mogelijkheid om kinderen in de paspoorten van de ouder(s) of voogd bij te schrijven vervallen. Hiermee komen de tarieven voor deze producten ook te vervallen.

Marktgelden

Marktgelden worden geheven voor het innemen van standplaatsen op het door de gemeente aangewezen marktterrein. De markt is voorzien van elektra-aansluitingen van 16 ampère respectievelijk 32 ampère. Vanaf 2012 worden voor afname van energie op de markt ook tarieven in rekening gebracht. De tarieven en de Verordening Marktgelden zijn op grond hiervan met ingang van 2012 uitgebreid respectievelijk aangepast. De tarieven van 2013 zijn ten opzichte van 2012 met de inflatiecorrectie van 1,75% gecorrigeerd.

Haven- en kadegelden

De Haven- en kadegelden worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke haven of kade. Voor deze heffing geldt het uitgangspunt van een tariefstijging met de inflatiecorrectie van 1,75%.

Automatische incasso

Het beleid ten aanzien van betalingsregelingen blijft ten opzichte van 2012 ongewijzigd. Dit houdt in dat het aantal betalingstermijnen bij gebruik van de automatische incasso en bij betaling middels overschrijving gehandhaafd blijft op respectievelijk 10 en 6 termijnen. Ook de voorwaarde om gebruik te kunnen maken van deze betalingsregeling namelijk het drempelbedrag van € 2.100,- blijft voor 2013 gelden. Deze regeling geldt dus in beginsel voor verschuldigde belastingbedragen onder dit drempelbedrag. Dit drempelbedrag is alleen van toepassing op gecombineerde aanslagen voor de onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting.

4. Aanpak/Uitvoering

Het besluit zal bekend gemaakt worden op de voorlichtingspagina van de gemeente van het gratis huis-aan-huisblad "De Combinatie". In de openbare bekendmaking zal worden vermeld dat de belastingverordeningen en Tarieventabellen voor een ieder ter inzage liggen bij het team belastingen en via de website van de Gemeente Ridderkerk te raadplegen zijn.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

In de begroting 2013-2016 is met de opbrengsten van de gemeentelijke heffingen volgens dit voorstel reeds rekening gehouden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Behandeld in de commissie Samen leven d.d. 29 november 2012
Behandeld in de raad d.d.13 december 2012
k.djodikromo@ridderkerk.nl/244/MV