

Afdeling Sociaal Beleid, Participatie en Onderwijs

Aan de gemeenteraad

15 september 2009
Gemeentestukken: 2009-256

Onderwerp: Fusietraject SRS-Dynamiek

1. Voorstel

Wij stellen u voor aan SRS-Dynamiek een bijdrage in de frictiekosten te verstrekken van maximaal € 96.000,- in 2009 en € 64.000,- in 2010. De financiële gevolgen voor 2009 van € 96.000,- kunnen gedekt worden uit verschillende posten m.b.t. sport en welzijn binnen het programma Welzijn. Voorgesteld wordt de lasten voor 2010 van € 64.000,- mee te nemen in de programmabegroting 2010-2014 en te dekken door de inzet van de vrije reserve.

2. Aanleiding

Problemen Dynamiek

De afgelopen jaren is Dynamiek in zwaar vaarwater terecht gekomen. 2007 is afgesloten met een negatief exploitatieresultaat van € 459.700,-, wat tot gevolg heeft gehad dat de algemene reserve van Dynamiek van een positief saldo is omgeslagen naar een negatief saldo. De liquiditeitspositie van Dynamiek is daarmee kwetsbaar geworden en dat brengt risico's met zich mee voor de toekomst. Mede op basis van deze situatie zijn er twijfels ontstaan of Dynamiek haar bedrijfsvoering op orde had en kwam de vraag aan de orde of Dynamiek zelfstandig in staat zou zijn deze problemen op te lossen.

Onderzoek Berenschot

Aan Berenschot is gevraagd onderzoek te doen naar de ontstane situatie en voorstellen te doen tot verbetering. Berenschot heeft hierover eind vorig jaar een rapport uitgebracht. Wij hebben u hierover per brief geïnformeerd en u het rapport van Berenschot eind vorig jaar toegezonden.

Hierin zijn o.a. diverse tekortkomingen in de bedrijfsvoering van Dynamiek geconstateerd en is duidelijk geworden dat Dynamiek zelfstandig niet in staat is de financiële problemen op te lossen. Berenschot heeft diverse aanbevelingen gedaan om de bedrijfsvoering te verbeteren. Daarnaast hebben de onderzoekers vastgesteld dat er binnen de huidige financiële mogelijkheden geen ruimte is de positie van directeur/bestuurder structureel in te vullen. Ook voor de gewenste uitbreiding van de overhead (facilitaire ondersteuning, P&O, e.d.) is geen financiële ruimte. Voorgesteld wordt deze zaken door middel van schaalvergroting te realiseren.

Fusie Dynamiek / SRS

Naar aanleiding van de door Berenschot gepresenteerde aanbevelingen m.b.t. de toekomst van Stichting Dynamiek zijn er gesprekken gestart tussen de Stichting Ridderkerk Sport (SRS) en Stichting Dynamiek over een mogelijke fusie. Hierover is uw raad per brief van 11 februari 2009 geïnformeerd.

De Raden van Toezicht van SRS en Dynamiek hebben uitgesproken kansen te zien in deze fusie en hebben het voornemen uitgesproken om tot een fusie te komen per 1 januari 2010. Aan de gemeente is gevraagd een bijdrage te leveren aan de frictiekosten, zoals ook door Berenschot werd aangegeven.

Ons college heeft in maart de principe uitspraak gedaan een bijdrage te willen leveren aan de frictiekosten en aangegeven dat wij hierover nadere afspraken willen maken met Dynamiek/SRS. Hierover is uw raad per brief van 9 maart jl. geïnformeerd.

Door SRS/Dynamiek is een bijdrage gevraagd in de frictiekosten van € 240.000,-. Hierover heeft nader overleg plaatsgevonden met SRS/Dynamiek.

3. Aspecten

Voordelen fusie SRS/Dynamiek

De schaalvergroting kan, mede door het maken van afspraken met SRS/Dynamiek, een oplossing bieden voor een aantal problemen (zie rapport Berenschot), zoals de negatieve vrije reserve en de liquiditeitspositie. Andere voordelen zijn de aanstelling van één directeur en het op orde brengen van de overhead door de fusie. Zonder de fusie zou de subsidie van de gemeente behoorlijk verhoogd moeten worden of zouden er activiteiten geschrapt moeten worden om te zorgen voor een toekomst bestendige organisatie. Door de fusie kan het huidige aanbod gehandhaafd blijven.

Naast het financiële voordeel levert de fusie ook inhoudelijke voordelen op. Door de fusie van de twee grootste lokale aanbieders van activiteiten op het gebied van welzijn ontstaat er de mogelijkheid het aanbod beter op elkaar af te stemmen en te laten aansluiten op de vraag uit de Ridderkerkse samenleving. Hierbij kan gedacht worden aan de combinatie van sport-, spel en bewegen met bijvoorbeeld jeugd- en jongerenwerk en het integrale aanbod rond brede scholen. Ook levert de fusie een krachtige professionele maatschappelijke partner op, waarmee structureel samenwerkingsafspraken te maken zijn over het uitvoeren van het vastgestelde gemeentelijk welzijnsbeleid.

Voortgang fusie

Voor de fusie is de voorlopige werknaam "De Nieuwe Organisatie (DNO)" gekozen. De fusie van SRS en Dynamiek loopt op schema. De beoogde fusiedatum staat (onveranderd) gepland op 1 januari 2010.

Wel zijn er een aantal fiscaal-juridische aspecten die nader onderzoek vragen, maar die er niet toe leiden dat de beoogde fusiedatum wordt vertraagd. De SRS kent op dit moment een gunstige fiscale positie, omdat zij voor een zeer groot deel van haar activiteiten "gelegenheid geeft tot sportbeoefening". Hierop is een gunstig fiscaal regime van toepassing. Onderzocht wordt of en op welke wijze dit fiscale regime behouden kan blijven na de fusie. De juridische constructie is hierbij van belang. Als gevolg hiervan heeft er nog geen bestuurlijke fusie plaatsgevonden, omdat de keuze voor een juridische constructie nog niet gemaakt is.

Wel is door de RvT besloten de heer Theelen te benoemen tot directeur/bestuurder van Dynamiek, zodat hij beschikt over de nodige bevoegdheden om de nieuwe organisatie vorm te geven. Tevens is de personele samenstelling van de Raad van Toezicht van SRS en Dynamiek gelijk, waarbij er 4 leden zijn uit de voormalige RvT van de SRS en 3 uit de voormalige RvT van Dynamiek. Dit betreft de tijdelijke RvT. Na de fusie zal er een nieuwe RvT worden benoemd.

De nieuwe RvT van zowel SRS als Dynamiek bestaat per 1 mei 2009 uit:

- de heer J.H. Komduur, voorzitter RvT SRS en vice-voorzitter RvT Dynamiek
- de heer mr. J.F. Limahelu, voorzitter RvT Dynamiek en vice-voorzitter RvT SRS
- mw. J.A.M. Zijlstra-Vermeulen
- de heer A. Boom
- de heer G. Korving
- de heer W.S. de Graaf
- de heer R.M. Bleyerveld

Toezicht

Zowel SRS/Dynamiek als de nieuwe organisatie zal een zelfstandige organisatie zijn, waar de gemeente Ridderkerk geen directe invloed op heeft. Formeel is de gemeente Ridderkerk niet verantwoordelijk voor de (nieuwe) organisatie. Indien om wat voor reden dan ook de nieuwe organisatie in de (financiële) problemen komt, zal er toch naar de gemeente gekeken worden: *geen formele, maar morele verantwoordelijkheid!* De gemeente Ridderkerk is voor uitvoering van het welzijnswerk voor een groot deel afhankelijk van de nieuwe organisatie. De primaire verantwoordelijkheid om dit soort problemen te voorkomen ligt bij de nieuwe organisatie. Het organiseren van toezicht is een belangrijke voorwaarde om tijdig zaken te kunnen signaleren. Hier is ook veel aandacht voor in het bestuurlijk overleg en in het proces om te komen tot een nieuwe organisatie speelt dit ook een belangrijke rol. Het organiseren van goed toezicht is een belangrijke basis. Als aanvulling hierop kan in de statuten van de nieuwe organisatie het college van B&W de bevoegdheid worden gegeven één lid te benoemen in de Raad van Toezicht, zodat dit lid namens de gemeente toezicht kan houden.

Uiteraard zal er naast het op te zetten toezicht ook sturing plaatsvinden op de afgesproken prestaties vanuit de subsidieafspraken. Bij het verstrekken van subsidies worden afspraken gemaakt over (tussentijdse) signalering- en verantwoordingsrapportages, zodat er indien nodig bijstelling kan plaatsvinden.

Friciekosten

SRS/Dynamiek heeft gevraagd om bekostiging van de frictiekosten van € 240.000,-. Aangezien de fusie schaalvoordelen op moet leveren, worden aan de bijdrage in de frictiekosten voorwaarden verbonden.

Mede gelet op de aanbeveling van Berenschot en het belang voor de Ridderkerkse samenleving dat de fusie tot stand komt stellen wij u voor om met inachtneming van voorwaarden een bijdrage in de frictiekosten te verstrekken van maximaal € 160.000,- verdeeld over 2009 (€ 96.000) en 2010 (€ 64.000). Dat betekent dat tenminste 1/3^e van de frictiekosten voor rekening is van de nieuwe organisatie.

Wij willen ongeacht de juridische constructie en/of het fiscale regime de volgende voorwaarden aan de bijdrage verbinden:

- De bestaande activiteiten worden uitgevoerd binnen een structureel sluitende begroting *Bij een eventueel besluit om bepaalde taken (kerntakendiscussie 2010) niet langer uit te voeren, zal het subsidiebedrag evenredig worden verminderd.*
- Financiële tekorten uit het verleden (van Dynamiek), waaronder het negatief resultaat van € 459.700 over 2007, waardoor de liquiditeit onder druk zijn komen te staan zijn voor rekening van SRS/Dynamiek. De gemeente zal hiervoor geen aanvullende bijdrage verstrekken.
- Het college van B&W krijgt de bevoegdheid om namens de gemeente één lid in de Raad van Toezicht van de nieuwe organisatie te benoemen.
- Indien de fusie niet gerealiseerd wordt dienen SRS en Dynamiek binnen 5 jaar de gemeentelijke bijdrage terug te betalen (beide 50%).
- Indien de werkelijke lasten van de frictiekosten lager zijn dan € 240.000,- dan zal de gemeentelijke bijdrage evenredig worden verlaagd.

4. Aanpak/Uitvoering

Aan SRS/Dynamiek wordt een beschikking gestuurd met de daarin opgenomen voorwaarden. SRS / Dynamiek zullen de noodzakelijk stappen zetten om te komen tot de fusie.

Naast het gemeentelijke besluitvormingstraject zal uw raad in de commissie Samen Leven door SRS/Dynamiek geïnformeerd worden over de fusie.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

In de programmabegroting 2009-2012 is geen rekening gehouden met een bijdrage in de frictiekosten. De financiële gevolgen van dit voorstel zijn voor 2009 € 96.000,- en voor 2010 € 64.000,-. De financiële gevolgen voor 2009 van € 96.000,- kunnen gedekt worden uit verschillende posten m.b.t. sport en welzijn binnen het programma Welzijn. Bij de eerdere collegebehandeling in juni waren deze dekkingsmogelijkheden nog niet bekend.

Voorgesteld wordt de lasten voor 2010 van € 64.000,- mee te nemen in de programmabegroting 2010-2014 en te dekken door de inzet van de vrije reserve. In het kader van het financieel toezicht hanteert de provincie criteria voor de inzet van de vrije reserve. Deze mag uitdrukkelijk als dekkingsmiddel ingezet worden voor eenmalige lasten en investeringen. De frictiekosten in 2010 komen in aanmerking voor dekking t.l.v. de vrije reserve.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,