GEMEENTE
RIDDERKERK

Aan de gemeenteraad

17 november 2009
Gemeentestukken: 2009- 275

Onderwerp: Belastingverordeningen

1. Voorstel
Wij stellen u voor de hieronder genoemde belastingverordeningen vast te stellen.
A. Verordening Afvalstoffenheffing
B. Verordening Haven- en kadegelden
C. Verordening Hondenbelasting
D. Verordening Marktgelden
E. Verordening Onroerende-zaakbelastingen
F. Verordening Parkeerbelasting
G. Verordening Precariobelasting
H. Verordening Rioolheffing
I. Verordening Lijkbezorgingsrechten
J. Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2010
K. Legesverordening

Met de vaststelling van de hierboven genoemde verordeningen en het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen wordt tevens voorgesteld de huidige belastingverordeningen en het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen in te trekken per de datum van inwerkingtreding van de voorgestelde belastingverordeningen en het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen 2010.

2. Aanleiding
Als gevolg van beleidswijzigingen, wijzigingen van wet- en regelgeving en de modelbepalingen van de VNG worden de belastingverordeningen vastgesteld.

Met ingang van het belastingjaar 2009 was voorgesteld om de verordeningen, er van uitgaande dat er geen substantiële wetswijzigingen in de loop van de tijd plaats vinden, eenmaal en de tarieven jaarlijks vast te stellen. Aangezien er redactionele wijzigingen noodzakelijk waren wordt voorgesteld dit nogmaals met ingang van 2010 te doen plaats vinden.

De tarieven zijn gebaseerd op de paragraaf lokale heffingen zoals opgenomen in de programmabegroting 2010 – 2013.

3. Aspecten

Kostendekkendheid/handhaving niveau 2009
In het tarievenbeleid (Nota belastingen 2007) is met betrekking tot de gebonden heffingen als uitgangspunt opgenomen dat de dienstverlening van de gemeente kostendekkend wordt aangeboden aan de burgers. Van de heffingen die wettelijk alleen dienen ter algemeen dekkingsmiddel is het beleid dat de koopkracht van de burgers gehandhaafd moet blijven.

Het principe dat gemeentelijke heffingen ten opzichte van het voorgaande jaar trendmatig worden verhoogd met de inflatiecorrectie, wordt voor het belastingjaar 2010 niet toegepast.

Om de woonlasten van de burgers op het zelfde peil te houden, zullen de tarieven van 2009 over het algemeen gehandhaafd blijven voor het jaar 2010.

In de paragraaf Lokale Heffingen behorend bij de Programmabegroting 2010 – 2013 zijn de verschillende aspecten uitgebreid toegelicht. U treft hierna per onderdeel de belangrijkste wijzigingen in de verordeningen aan.

Deregulering
Invoering van wettelijke bepalingen hebben invloed op de inrichting van verordeningen. In dit verband kan worden genoemd de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Europese Dienstenrichtlijn.

De Wabo brengt ca. 25 regelingen samen die de fysieke leefomgeving betreffen. Het gaat hierbij om bouw-, milieu-, natuur- en monumentenvergunningen, die opgaan in één vergunning, de zogenaamde Omgevingsvergunning. Zo hebben burgers en ondernemers nog maar te maken met één loket, één beschikking en één procedure. De Wabo zou 1 januari 2010 zijn ingevoerd. Eind september is echter bekend dat de inwerkingtreding van de Wabo met een aantal maanden is uitgesteld.

De Europese Dienstenrichtlijn is eind 2006 door alle lidstaten van de Europese Unie aangenomen en moet voor 28 december 2009 door ieder land afzonderlijk geïmplementeerd zijn. De richtlijn neemt belemmeringen zoals regelgeving, administratieve lasten en hoge kosten weg of vermindert ze. De Europese dienstenrichtlijn leidt ertoe dat lidstaten vanaf 28 december 2009 slechts nog eisen en vergunningen mogen hanteren die noodzakelijk of redelijk zijn. Daarnaast worden procedures en regels eenvoudiger, onder meer doordat ze elektronisch aangeboden worden.

Het voorgaande heeft ertoe geleid dat de inrichting van legesverordening en in het bijzonder de tarieventabel met ingang van 2010 is aangepast.

Afvalstoffenheffing
De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten van het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. In het kader van ‘de vervuiler betaalt’ is er een tariefdifferentiatie tussen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens aangebracht.

De Verordening Afvalstoffenheffing is ten opzichte van de Verordening Afvalstoffenheffing 2009 voor wat betreft het ontstaan en beëindiging van de belastingplicht gewijzigd. Op grond van de huidige verordening heeft een wijziging van een huishouden in de loop van het jaar geen invloed op de bestaande belastingschuld. Op grond van de nieuwe voorgestelde verordening hebben mutaties van de samenstelling van de huishouding in de loop van het jaar wel gevolgen voor de belastingschuld. Op deze wijze wordt er een zuivere tijdvakbelasting geheven. Dit in tegenstelling tot de huidige verordening die een tijdstipbelasting is (dus de situatie per 1 januari is bepalend), maar wel uitzonderingen kent voor bijvoorbeeld situaties bij overlijden, opname verzorgingstehuizen en inwoning. Begrotingtechnisch heeft deze wijziging per saldo geen gevolgen.

Met de voorgestelde verordening wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren van de burgers. Deze bezwaren hebben betrekking op het feit dat wijzigingen van de samenstelling van de huishouding niet in de loop van het jaar, maar met ingang van het volgend jaar gevolgen hebben voor de belastingschuld.

Bovendien wordt met de voorgestelde verordening het gelijkheidsbeginsel gediend. In deze verordening bestaat niet alleen bij het overlijden van een lid van een huishouden in de loop van het jaar aanspraak op vermindering van de aanslag, maar ook bijvoorbeeld bij het vertrek van een partner. De keerzijde hiervan is dat een wijziging van de samenstelling van het huishouden van één persoon naar een meerpersoon leidt tot een hogere aanslag. Dit is inherent aan het systeem van een tijdvakbelasting.

Voor 2010 is voorgesteld om de tarieven te verlagen met 2,5% ten opzichte van 2009.

Haven- en kadegelden, Hondenbelasting en Marktgelden
De Haven- en kadegelden worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke haven of kade. Hondenbelasting wordt geheven van de houders van één of meer honden in de gemeente. Marktgelden worden geheven voor het gebruik van een marktstandplaats.
De tarieven van deze drie heffingen voor 2009 blijven ongewijzigd voor 2010 gelden.

Onroerende-zaakbelastingen
De opbrengst uit de heffing van onroerende-zaakbelastingen is bestemd voor de algemene middelen. Het wordt geheven voor het op 1 januari van het belastingjaar in eigendom en/of gebruik hebben van onroerende zaken in de gemeente. De onroerende-zaakbelastingen bestaan feitelijk uit twee afzonderlijke heffingen:
1. een belasting voor de gebruikers van niet-woningen;
2. een belasting voor de eigenaren van zowel woningen als niet-woningen.

In de programmabegroting 2010-2013 is de opbrengst van de onroerende-zaakbelastingen aanvankelijk geraamd op € 6.165.100. Deze raming was gebaseerd op de actuele WOZ-waarden in 2009 en de tarieven van 2009.
Het door de raad, in zijn vergadering van 5 november 2009, aangenomen amendement houdt in dat de hiervoor genoemde opbrengst verhoogd wordt met een bedrag van € 160.000 naar een totale opbrengst van € 6.325.100.

De hertaxatie van de WOZ-objecten voor het belastingjaar 2010 geeft de volgende WOZ-waarden aan:
- de totale WOZ-waarde van woningen: € 4.306.386.800;
- de totale WOZ-waarde van niet-woningen: € 826.462.464.

Het voorgaande betekent een daling van de waarden voor woningen van gemiddeld 2,5% en van niet woningen met 5,2%.

Om de begrote opbrengst van € 6.325.100 (inclusief de verhoging van € 160.000) te realiseren zullen de tarieven, als gevolg van de hiervoor genoemde waardedalingen ten opzichte van 2009, verhoogd moeten worden. We stellen voor om, met inachtneming van het voorgaande, de tarieven voor 2010 als volgt vast te stellen.

	2010
Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte woningen	0,0860 %
Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte niet-woningen	0,1879 %
Onroerende-zaakbelastingen gebruikersgedeelte niet-woningen	0,1498 %

In deze voorgestelde tarieven is het amendement van 5 november reeds verwerkt. Uitwerking van het amendement geeft de volgende verdeling van de verhoging van de opbrengst uit de OZB van € 160.000:

- opbrengst uit de eigenaren woningen wordt verhoogd met € 92.900;
- opbrengst uit eigenaren niet-woningen wordt verhoogd met € 38.100;
- opbrengst uit gebruikers niet-woningen wordt verhoogd met € 29.000.

Parkeerbelastingen
Parkeerbelastingen worden geheven voor het verlenen van parkeervergunningen alsmede een belasting voor het parkeren van voertuigen waaronder mede begrepen de gefiscaliseerde parkeerboeten. De parkeertarieven blijven gehandhaafd op € 0,90 per uur. De belangrijkste wijziging betreft de kosten van de parkeerboeten. Deze kosten van de parkeerboeten worden aangepast aan het wettelijke maximum van € 51,00.

Precariobelasting
Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen in, onder, op of boven de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Belangrijkste wijziging in de tarieven (hoofdstuk 8 van het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering) is de uitbreiding van het algemeen tarief. Deze uitbreiding maakt het mogelijk dat woonwagens, woonschepen en dergelijke objecten die langer dan één jaar op gemeentelijke openbare grond en of water zijn gelegen in de belastingheffing worden betrokken.
In het kader van het gelijkheidsbeginsel is het wenselijk dat eigenaren van woonwagens en woonschepen ook worden aangeslagen zoals het geval is bij eigenaren van woningen en overige panden. Het volgende voorbeeld illustreert dit. Een woonwagen gelegen op openbare grond van 180m² wordt voor de precariobelasting aangeslagen voor een bedrag van € 268,20 per jaar. Dit bedrag benadert de gemiddelde hoogte van de aanslag onroerende zaakbelastingen voor eigenaren van woningen.

Ten aanzien van de overige tarieven geldt hier hetzelfde dat de tarieven van 2009 ongewijzigd worden overgenomen voor 2010.
Voor het overige ondergaat de verordening alleen redactionele wijzigingen.

Rioolheffing
De per 1 januari 2009 ingevoerde rioolheffing heeft als doel de kosten te kunnen verhalen die verband houden met maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van grond- en hemelwater.

Voor een kostendekkend verloop van het Gemeentelijk rioleringsplan 4 (GRP-4) werden de tarieven jaarlijks met € 2,40 extra verhoogd. In het kader van de begrotingsbehandeling blijkt uit de doorlichting van de uitvoering van het GRP-IV dat de realisering van de investeringen wordt getemporiseerd. Dit biedt ruimte om de reële verhoging voor 2010 uit te stellen. Voor 2010 wordt voorgesteld om de verhoging van € 2,40 achterwege te laten en de tarieven van 2009 te laten gelden voor 2010.

Lijkbezorgingsrechten
Het principe van kostendekkendheid is per 2007 losgelaten op basis van uw besluit tijdens uw vergadering van 9 november 2006. In het dekkingsplan is voorgesteld om de tarieven met

betrekking tot de eigen(koop)graven reëel te verhogen met 25%. Desondanks is er nog sprake van een onderdekking. De overige tarieven zijn overgenomen van de tarieven van 2009.

Legesverordening
Leges worden geheven over diensten die de gemeente aan de aanvrager c.q. belanghebbende verleent.

De invoering van de Europese Dienstenrichtlijn en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben ervoor gezorgd dat de inrichting van de tarieventabel is aangepast. De tarieventabel kent per 2010 de volgende drie titels:
- Algemene dienstverlening;
- Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn.

De legesverordening, in het bijzonder de tarieventabel, wordt volgens de huidige wetgeving in zijn geheel op kostendekkendheid beoordeeld. Niet elk onderdeel wordt dus afzonderlijk op kostendekkendheid beoordeeld.
Met de implementatie van de Dienstenrichtlijn wordt dit anders. Valt de vergunningverlening onder de Dienstenrichtlijn dan wordt de kostendekkendheid wel per onderdeel beoordeeld.
De volgende lijst van vergunningstelsels die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen zijn het volgende (allen vallend onder Titel 3 van de Tarieventabel leges):
1. Drank- en horecavergunning
2. Evenementenvergunning
3. Vergunning prostitutiebedrijven
4. Gebruiksvergunning op grond van de Brandbeveiligingsverordening

Ten aanzien van leges gebruiksvergunning, APV en bijzondere wetten die thans verspreid onder de drie titels vallen is er met het ongewijzigd overnemen van de tarieven van 2009 voor het jaar 2010 nog sprake van een onderdekking. Hetzelfde is het geval bij de tarieven leges bouwregelgeving (thans onder titel II). Voorgesteld is dan ook om de tarieven van 2009 voor 2010 over te nemen.

Handhaving van de tarieven leges burgerzaken (hoofdzakelijk onder Titel I “Algemene dienstverlening”) leidt tot een overdekking van 1,5 %. Aangezien deze tarieven kostendekkend moeten zijn, zijn de tarieven van 2010 verlaagd met 1,5%. Uitzondering hierop zijn de tarieven van producten die door de Rijksoverheid worden bepaald en onverminderd van toepassing zijn. Deze tarieven worden uiteraard niet verlaagd.

Automatische incasso
Het beleid ten aanzien van betalingsregelingen blijft ten opzichte van 2009 ongewijzigd. Het aantal betalingstermijnen van de automatische incasso blijft op 10 termijnen of maximaal 6 maandelijkse termijnen van 1/6 van het verschuldigde totaal aanslagbedrag. De marges waarbinnen de regeling kan worden gebruikt is een aanslagbedrag lager dan € 2.100,00. Dit drempelbedrag ziet enkel op gecombineerde aanslagen voor de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting.

4. Aanpak/Uitvoering
Het besluit zal bekend gemaakt worden op de voorlichtingspagina van de gemeente van het gratis huis-aan-huisblad “De Combinatie”. In de openbare bekendmaking zal worden vermeld dat de belastingverordeningen voor een ieder ter inzage liggen bij het team belastingen en via de website van de Gemeente Ridderkerk te raadplegen zijn.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking
In de begroting 2010-2013 is met de opbrengsten van de gemeentelijke heffingen volgens dit voorstel reeds rekening gehouden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris, de burgemeester,

Behandeld in de commissie Samen leven
Behandeld in de raad van 17 december 2009
K. Djodikromo@ridderkerk.nl /244/K