

Bestuur van het Ondernemersplatform Ridderkerk

Uw brief van 14-5-2013	Uw kenmerk	Ons kenmerk 17975	Datum
Contact R Sluiskes	Telefoon 0180-451481	E-mail R.Sluiskes@ridderkerk.nl	Bijlage(n)

Betreft: antwoordbrief ondernemersplatform

Geacht Bestuur,

In uw brief van 14 mei j.l. heeft u aan de gemeenteraad uw zorgen uitgesproken over de samenwerking tussen de gemeente en het Ondernemersplatform. Dit naar aanleiding van de gang van zaken rond de aanbesteding van de schoonmaak van het gemeentehuis. Deze brief is door het college opgesteld en vervolgens aan de raad voorgelegd. De raad heeft de brief in zijn vergadering van 27 juni besproken.

Wij betreuren de ontstane situatie. Daarom willen we in de voorliggende brief niet alleen uw vragen over de aanbesteding beantwoorden, maar ook ingaan op de relatie tussen gemeente en ondernemers in het algemeen en specifiek op de inkoop en aanbesteding door de gemeente.

Aanbesteding schoonmaak gemeentehuis

U heeft gevraagd waarom voor een aanbesteding met gunning voorbehouden aan WSW bedrijven is gekozen en hoe dit besluit tot stand is gekomen. Na de raadsvergadering van oktober 2012, waarin u in uw brief naar verwijst, is er een uitgebreide afweging gemaakt. In het onderstaande wordt kort ingegaan op deze afweging.

De doelstellingen bij de aanbesteding van de schoonmaak van het gemeentehuis waren vanaf het begin:

- Het bevorderen van de integratie van SW medewerkers woonachtig in Ridderkerk.
- Het vervullen van een voorbeeldfunctie voor werkgevers en burgers.

Nadat het college in oktober de verordening "Uitsluitend recht schoonmaakonderhoud gemeentelijke objecten" heeft teruggetrokken, bleven twee opties over, te weten:

1. Normale EU aanbestedingsprocedure met SROI (social return on investment).
2. EU aanbesteding met gunning voorbehouden aan WSW bedrijven.

Bij de afweging van de opties staat voorop dat de gemeente lokale ondernemers volgens de aanbestedingsregels niet mag bevoordelen. De procedure moet open staan voor bedrijven, ongeacht hun plaats van herkomst.

Optie 1 komt onvoldoende tegemoet aan de geformuleerde doelstellingen. Middels SROI kan maar een beperkt percentage ingevuld worden door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Een gebruikelijk SROI percentage is 5-10%, in uitzonderlijke gevallen is er sprake van 20%. Dit zou betekenen dat in de praktijk bij de schoonmaak van het gemeentehuis slechts één werknemer uit de SW doelgroep ingezet kan worden. Het SROI percentage levert dus maar een beperkt resultaat op. In de praktijk blijkt het vaak als stageplaats te fungeren om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. Bovendien zou een normale EU aanbesteding met SROI, gelet op de huidige marktsituatie in de schoonmaakbranche, de keuze voor een Ridderkerkse ondernemer niet gegarandeerd kunnen worden.

Optie 2 betreft EU aanbesteding met gunning voorbehouden aan WSW bedrijven. Deze optie heeft de voorkeur van gekregen. Artikel 19 uit de BAO (Besluit aanbestedingsregels overheidsopdrachten) biedt een gemeente de mogelijkheid om naast een normale Europese aanbesteding de mogelijkheid om een Europese aanbesteding van het schoonmaakwerk te laten plaatsvinden waarbij gunning is voorbehouden aan WSW-bedrijven.

De voordelen van deze optie zijn:

- Er is geen risico met betrekking tot de financiële en juridische rechtmatigheid.
- Volledige inzet van mensen met een SW indicatie is gegarandeerd.
- De mogelijkheid tot (op termijn) inzet van Ridderkerkse SW-ers en afhankelijk van de wetgever andere, ook Ridderkerkse, kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt.
- SW bedrijven zijn qua bedrijfsstructuur en -cultuur volledig ingericht om mensen met een SW-indicatie in te zetten. Hierdoor kan een SROI percentage van 80% gehaald worden.

Met de bovenstaande argumenten is daarom in december 2012 voor deze optie gekozen. De optie beantwoordt het best aan de gekozen doelstellingen.

Voor de goede orde willen we u aangeven dat de gemeenteraad formeel geen zeggenschap heeft over de concrete invulling van de bedrijfsvoering. Door goedkeuring van de jaarlijkse begroting stelt de raad de uitvoeringsorganisatie in staat uitgaven in het kader van de bedrijfsexploitatie te doen, waaronder de schoonmaak van het gemeentehuis. De gemeenteraad stelt dus de kaders vast. Het college voert uit. Wel zijn beide daarbij gehouden aan wettelijke kaders, zoals de aanbestedingsregels.

Het klopt dat, zoals u in uw brief heeft aangegeven, WSW-kwesties de afgelopen maanden in het (bestuur van het) Ondernemersplatform niet zijn geagendeerd. Van gemeentezijde is dit thema niet ingebracht omdat het om uitvoering gaat en niet om (nieuw) beleid.

Verbetering communicatie over inkoop en aanbesteding

In diverse overleggen tussen ondernemers en de gemeente (zowel gemeentebestuur, raadsleden als ambtenaren) is de afgelopen maanden gesproken over hoe de gemeente meer kan doen voor lokale ondernemers en hoe lokale ondernemers een eerlijke kans kunnen krijgen bij aanbestedingen en inkoop door de gemeente. Naar aanleiding van deze gesprekken én uw brief over de aanbesteding van de schoonmaak van het gemeentehuis wordt de communicatie over aanbesteding uitgebreid. Naast de (verplichte) publicatie op Tendersnet, zal deze informatie ook op de gemeentelijke website worden geplaatst. De verwachting is dat de informatie hiermee toegankelijker wordt gemaakt voor

lokale ondernemers. Hierdoor wordt hun een eerlijke kans geboden. Het is vervolgens aan de ondernemers om te ondernemen en deze kans daadwerkelijk te benutten.

Overigens willen we benadrukken dat slechts een beperkt aantal aanbestedingen zich wat werkzaamheden betreft, leent voor de SW-sector. De meeste aanbestedingen staan open voor alle bedrijven, dus ook de Ridderkerkse.

Herstel vertrouwen in gemeente

Het door u aangegeven (dreigende) gebrek aan vertrouwen in de gemeente betreuren wij zeer. Wij hebben echter ook andere reacties van ondernemers gekregen na het intensiveren van de bedrijfsbezoeken en de presentatie van de Notitie Economisch Beleid.

Op zeer korte termijn wil de gemeente met u over het onderlinge vertrouwen in overleg. Centraal staan de wederzijdse verantwoordelijkheden en verwachtingen. Onder andere kan hierbij gesproken worden over de thema's die op de agenda worden gezet en door wie. Dit om te voorkomen dat thema's die voor één van beide partijen relevant worden gevonden, blijven liggen.

Daarnaast kan uitgebreidere communicatie rond inkoop en aanbesteding hierin ook een belangrijke rol spelen. Tenslotte hopen wij dat de ingezette lijn van samenwerking kan worden doorgetrokken. De in dit voorjaar vastgestelde Notitie Economisch Beleid is hierbij een belangrijk kader. De acties die hierin worden genoemd lenen zich bij uitstek voor samenwerking tussen gemeente en ondernemers voor ons gezamenlijke doel: een florerend bedrijfsleven in de gemeente Ridderkerk.

Wij hopen dat de in deze brief aangekondigde acties het vertrouwen in de gemeente bij de ondernemers in het algemeen en uw bestuur in het bijzonder zullen versterken.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk
de secretaris, de burgemeester

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema