

SPO

Aan de gemeenteraad

15 december 2009
Gemeentestukken: 2009 - 287

Onderwerp: Notitie regionaal arbeidsmarktbeleid

1. Voorstel

De raad wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de notitie regionaal arbeidsmarktbeleid en de hierin opgenomen voorstellen, zijnde:
 - a. bevorderen uitstroom en extra inspanningen voor gesubsidieerde banen;
 - b. benutten van de mogelijkheden van participatiebanen en hiervoor via een verordening nog nadere regels stellen;
 - c. monitoren van de ontwikkelingen in het kader van de Wet investeren in jongeren (WIJ) en nagaan of de ingezette leerwerkinstrumenten voldoen aan de vraag;
 - d. uitvoeren van het nieuwe actieplan bestrijding jeugdwerkloosheid 2010;
 - e. maken en vastleggen van nieuwe afspraken met het UWV;
 - f. intensiveren van de samenwerking met de kenniscentra voor beroepsonderwijs en bedrijfsleven (Colo);
 - g. voorsnog geen intensivering van het beleid voor niet-uitkeringsgerechtigden (Nuggers), maar dit heroverwegen wanneer de economie aantrekt;
 - h. uitvoering geven aan de nieuwe werkwijze WSW;
 - i. intensiveren van de regionale samenwerking en van de gemeentelijke regierol.
2. de notitie regionaal arbeidsmarktbeleid vast te stellen.

2. Aanleiding

Dit is de eerste gezamenlijke notitie arbeidsmarktbeleid die in BAR-verband is opgesteld. Deze notitie is voortgekomen uit de startnotitie BAR-arbeidsmarktbeleid (door u vastgesteld in mei 2009). Alle onderwerpen uit de startnotitie zijn verwerkt, met uitzondering van het onderdeel 'fraudebeleid'. Dit onderwerp past ons inziens inhoudelijk minder goed in deze notitie; wij zullen u in het voorjaar een aparte notitie fraudebeleid voorleggen.

Doel van de notitie regionaal arbeidsmarktbeleid is het bieden van structuur voor een samenhangend arbeidsmarktbeleid en het geven van informatie over (nieuwe) mogelijkheden op dit terrein. Vragen die hierin worden beantwoord zijn: wat doen de BAR-gemeenten momenteel aan arbeidsmarktbeleid en welke beleidsinitiatieven willen we nemen?

De notitie dient als basis om samen verder invulling te geven aan het (inter)gemeentelijk arbeidsmarktbeleid en geeft richting aan de extra inzet die we als gemeenten gezamenlijk willen plegen op dit terrein. De wens bestaat om de komende jaren verder samen te werken aan het arbeidsmarktbeleid en beleid en uitvoering in nauwe samenwerking verder vorm te geven.

3. Aspecten

In 2010 en volgende jaren willen we náást de handhaving van bestaande succesvolle instrumenten (zoals regisseur werk / medewerker arbeidsmarktbeleid / inzet re-integratiebedrijven enzovoort) onder andere inzetten op de volgende zaken:

1. Bevorderen uitstroom en extra inspanningen voor gesubsidieerde banen

Gesubsidieerde banen zijn een belangrijk instrument van het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid. Aandachtspunt bij deze banen is echter dat er beperkte uitstroom is naar reguliere banen. Hierdoor raken deze banen 'verstopt' en kunnen nieuwe / andere cliënten onvoldoende van dit instrument gebruik maken. Ook leggen de gesubsidieerde banen een relatief groot beslag op de beschikbare middelen (W-deel).

Gezien het belang van de gesubsidieerde banen willen wij dit instrument dan ook blijven inzetten en de inzet pas heroverwegen indien dit vanwege financiële ontwikkelingen noodzakelijk is. Wel willen we in 2010 verder aan de slag met de gesubsidieerde banen, onder andere te starten met het bepalen van de loonwaarde van werknemers met een beschermde baan, zoeken van nieuwe werkgevers en evalueren van de huidige ervaringen met diverse partners.

2. Benutten van de mogelijkheden van participatiebanen en hiervoor via een verordening regels stellen

Ook participatiebanen zijn een goed instrument om mensen te activeren / re-integreren. De Wwb geeft de mogelijkheid personen die nog niet te bemiddelen zijn op de arbeidsmarkt met behoud van uitkering onbeloonde arbeid te laten verrichten (participatiebanen).

Hiervan wordt in de BAR-gemeenten nog weinig gebruik gemaakt. Wij willen intensiever gebruik gaan maken van deze banen en o.a. bezien of we hiermee functies in de wijken kunnen creëren. Gemeenten zijn wettelijk verplicht, aan personen met een participatiebaan scholing en premies te verstrekken en hierover via een verordening regels te stellen. Wij zullen uw raad begin 2010 deze verordening aanbieden. Daarbij bezien we dan ook of hieruit voortvloeiende beleidsregels in BAR-verband op elkaar kunnen worden afgestemd (premies, loonkostensubsidies) zodat werkgevers in de BAR-regio niet steeds met andere regels worden geconfronteerd.

3. We registreren het aantal jongeren dat een WIJ-voorziening aanvraagt en de financiële gevolgen hiervan én volgen of de ontwikkelde leerwerkinstrumenten voldoen aan de vraag.

Op 1 oktober 2009 is de Wet Investeren in Jongeren (WIJ) ingegaan, met als doel om jongeren tot 27 jaar die tot nu toe in principe recht hadden op een bijstandsuitkering, te laten werken en/of leren. Hiervoor zijn, vooruitlopend op de aanbestedingsprocedure voor re-integratietrajecten, al enkele trajecten op maat ontwikkeld, gericht op jongeren zonder startkwalificatie.

Het is nog onbekend hoeveel jongeren een beroep op de WIJ gaan doen.

Het is wenselijk de financiële ontwikkelingen op gemeentelijk niveau te monitoren, en ook om kritisch te volgen of het ontwikkelde leerwerkeraanbod aansluit op de vraag van de jongeren. Zo nodig zullen wij nieuwe trajecten ontwikkelen.

4. Uitvoeren van het nieuwe actieplan bestrijding jeugdwerkloosheid 2010 (integraal voor BAR-regio)

Voor de bestrijding van de jeugdwerkloosheid heeft het Rijk voor 2009 tot en met 2011 gelden beschikbaar gesteld. Voor 2009 en 2010 is inmiddels een actieplan ontwikkeld.

In het actieplan 2010 Ridderkerk-Albrandswaard zijn als initiatieven opgenomen: begeleiding van jongeren op een leerwerkplek, tijdelijke uitbreiding capaciteit regisseur arbeidsmarktbeleid (om banen en leerwerkplekken voor jongeren te verwerven en vervullen), plaatsing van jongeren met een loonkostensubsidie in leerwerkbanen, plaatsing op leerwerkbanen bij o.a. Het Huys ten Donck.

5. Nieuwe afspraken met het UWV

Voor de uitvoering van de wet WIJ maar ook voor de dienstverlening voor de Wwb-gerechtigden en Wsw-geïndiceerden willen we de huidige werkprocessen tegen het licht houden en opnieuw vaststellen. We streven naar een meer integrale dienstverlening. We willen o.a. bezien hoe we de werkgevers in de regio beter kunnen bedienen door tot een betere uitwisseling van vacatures te komen, die bekend zijn bij het UWV en de gemeentelijke regisseur werk. Ook willen we bekijken of het mogelijk is dat het UWV (sollicitatie)trainingen op locatie verzorgt. Een en ander wordt opgenomen in een nieuwe overeenkomst met het UWV.

6. Intensiveren van de samenwerking met de kenniscentra voor beroepsonderwijs en bedrijfsleven (Colo)

De kenniscentra hebben een belangrijke rol bij de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt. Zij zorgen o.a. voor begeleiding van leerwerkbedrijven en hebben veel informatie over vraag op de arbeidsmarkt en kunnen hiervoor middelen inzetten. We willen vanaf 2010 veel intensiever gaan samenwerken met deze kenniscentra en hun ervaring, kennis en middelen meer gaan inzetten voor onze cliënten.

7. Vooralsnog geen intensivering van het beleid voor Nuggers, maar dit heroverwegen wanneer de economie aantrekt

Nuggers zijn mensen van 27 tot 65 jaar die geen uitkering ontvangen en die niet (of weinig) werken en die wel (meer) willen werken. De BAR-gemeenten zetten zich tot op heden niet actief in om deze groep toe te leiden naar werk. Dit komt vooral door de inspanningen die onder andere door de economische crisis nodig zijn voor de 'eigen' doelgroep van Wwb-uitkeringsgerechtigden. Toch zijn er diverse redenen om wel in Nuggers te investeren. Voorlopig richten we ons echter primair op de Wwb-doelgroep. Wanneer de economie aantrekt, zullen we ons intensiever richten op de begeleiding van Nuggers en evt. voorstellen doen het beleid aan te passen.

8. Uitvoering geven aan de nieuwe werkwijze Wsw

Eind 2009 is in de gemeenteraden de notitie Wsw aan de orde geweest. Begin 2010 zullen wij ter uitvoering van deze notitie afspraken maken met de gekozen SW-bedrijven en zullen wij de gemeentelijke regie op de Wsw gaan uitvoeren, zoals beschreven in deze notitie.

9. Intensiveren van de regionale samenwerking en van de gemeentelijke regierol

Er zijn veel spelers betrokken bij het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid. Wij willen vanaf 2010 een nog actievere rol gaan spelen en hierover nauw overleg voeren met de diverse partners (bedrijfsleven, UWV, kenniscentra, andere gemeenten etc.). Dit betekent een intensieve ambtelijke en bestuurlijke inzet binnen allerlei overlegstructuren, zoals Divosa, en regionale overleggen binnen de regio Rijnmond. Alleen dan kan de gemeentelijke regierol een succes worden.

4. Aanpak/Uitvoering

Bovenstaande voorstellen worden in 2010 uitgewerkt en daar waar nodig (o.a. verordening participatiebanen) in aparte voorstellen aan u voorgelegd.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

Voor zover deze voorstellen financiële gevolgen hebben, zijn deze verwerkt in de begroting 2010-2014. Het voorstel bestrijding jeugdwerkloosheid betreft het uitvoeren van beleid binnen de huidige kaders, en zal budgettair neutraal via de monitor in de begroting worden opgenomen.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,