

Managementondersteuning

Aan de gemeenteraad

12 januari 2010
Gemeentestukken: 2010 - 295

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Stadsregio Rotterdam

1. Voorstel

Voorgesteld wordt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Stadsregio Rotterdam (waarvan het ontwerp is vastgesteld door de Regioraad in de vergadering van 16 december 2009) vast te stellen.

2. Aanleiding

In de tweede helft van 2009 hebben gemeenten met de Stadsregio Rotterdam (SR) onder de naam Dialoog 2009 gediscussieerd over de wijze van samenwerken met en door de SR na 2010. De discussie heeft geresulteerd in de visie VERBINDENDE KRACHT. Deze visie doet enkele aanbevelingen inzake wijziging van de gemeenschappelijke regeling SR. De wijzigingen beogen een meer faciliterende rol voor de SR voor diverse netwerken en een flexibeler sturing hierbinnen. De bestuurlijke structuur van de SR wordt aangepast om meer als verlengd lokaal bestuur te kunnen functioneren. De regioraad wordt daarom in zijn huidige vorm opgeheven en de politieke controle op regionale opgaven verschuift naar de gemeenteraden.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- een kleiner dagelijks bestuur, bestaande uit 5 leden en een voorzitter, met de mogelijkheid om, indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, nog een 6e lid te benoemen uit of van buiten de kring van het algemeen bestuur;
- een kleiner algemeen bestuur;
- het opheffen van de commissies en het invoeren van portefeuillehoudersoverleggen;
- de nieuwe werkwijze waarbij het algemeen bestuur nadrukkelijker verantwoording aflegt bij de raden van de deelnemers en er iedere bestuursperiode een strategische agenda wordt opgesteld en elk jaar een werkplan.

Ten aanzien van de bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan het volgende worden opgemerkt.

Het stadsregionale instrumentarium op het terrein van de ruimtelijke ordening is gewijzigd met de inwerkingtreding van de huidige Wro. Echter de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is niet aangepast met die invoering. De Wgr vereist in artikel 119 dat op het terrein van ruimtelijke ordening en grondbeleid een aantal zaken in de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen:

Artikel 119 Wet gemeenschappelijke regelingen

1. Een regeling voorziet in de bevoegdheid van het algemeen bestuur van een plusregio voorschriften te geven met betrekking tot het door de gemeenten in die regio verwerven en uitgeven van gronden, de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, het verhaal van kosten daarvan, alsmede de mate waarin de financiële gevolgen worden verdeeld over de gemeenten in de regio.

Managementondersteuning

2. Een regeling voorziet tevens in de bevoegdheid van het algemeen bestuur van een plusregio gebieden aan te wijzen, ten aanzien waarvan dat bestuur kan bepalen dat de verwerving en de uitgifte van de gronden, de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, alsmede het verhaal van kosten daarvan, uitsluitend door of vanwege het bestuur van die regio kan plaatsvinden.
3. Een regeling voorziet voorts in de bevoegdheid van het bestuur van een plusregio voorschriften te geven met betrekking tot het onderhoud en het beheer van de in het eerste en het tweede lid bedoelde gronden.

Paragraaf 3.1 van de gemeenschappelijke regeling is zo beperkt mogelijk opgesteld. Dit blijkt onder andere uit het feit, dat het bestuur slechts bevoegdheden is toegekend ten aanzien van locaties van regionaal belang, daar waar een ruimere bevoegdheid had gekund. Dit blijkt tevens uit het feit dat de bevoegdheid van artikel 119, tweede lid, slechts mag worden toegepast, als geconstateerd wordt dat over de uitoefening van die bevoegdheden door de desbetreffende gemeente(n) geen overeenstemming met de stadsregio is bereikt.

Er is derhalve geen sprake van overdracht van bevoegdheden door gemeenten aan stadsregio. Wel bestendigt de regeling de in het RR2020 vastgelegde meerjarige regionale afspraken. Verder beoogt paragraaf 3.1 de stadsregio in staat te stellen om de verstedelijkingsafspraken te realiseren.

Ook waar geen sprake is van overdracht van bevoegdheden kunnen de regiogemeenten taken aan de stadsregio opdragen of de stadsregio verzoeken om ondersteuning. Dit doet op geen enkele wijze af aan de gemeentelijke autonomie of de bevoegdheden van de gemeenten. De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling positioneert de stadsregio immers veel meer dan voorheen als verlengd lokaal bestuur.

3. Aspecten

Doel:

1. Een sterkere betrokkenheid van gemeenteraden bij regionale beleidsontwikkeling en besluitvorming.
2. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling SR, waarin verwerkt de visie van de bestuurlijke werkgroep DIALOOG 2009. Het betreft de artikelen (nieuwe nummering):
 - art. 1 Definities (werkplan en strategische agenda)
 - art. 15 Sociaal beleid (koppeling sociaal beleid en wonen)
 - art. 17 (oud) is vervallen (opheffing ROM-Rijnmond)
 - art. 23 Bijzondere besluitvormingsprocedure (DB biedt ontwerpbesluiten aan in plaats van het AB)
 - art. 24 Algemeen bestuur (aantal leden). Wat de stemverdeling betreft heeft Albrandswaard recht op twee extra stemmen.
 - art. 28,1,d Werkwijze (bevoegdheid tot vaststellen van verordeningen)
 - art. 29 Strategische agenda en werkplan (betrokkenheid gemeenteraden)
 - art. 33 Dagelijks bestuur (aantal leden)
 - art. 38 Portefeuillehoudersoverleggen
 - art. 39 Regionaal Economisch Overleg
 - art. 40 Algemene bezwaarschriftcommissie
 - art. 56 Inwerkingtreding (19 maart 2010)

Betrokken belangen:

- geen rechtstreeks gekozen regiobestuur maar verlengd lokaal bestuur;
- wel invloed gemeenteraad op strategische agenda en jaarlijks werkplan;
- en nadrukkelijker verantwoording aan gemeenteraad.

Belangenafweging:

Gemeentegrensoverstijgende opgaven in de regio vragen een gezamenlijke aanpak. De Stadsregio heeft tot taak een visie op te stellen voor regionale ontwikkelingen en draagvlak en coalities te organiseren om die visie te realiseren. De voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling draagt daartoe bij.

4. Kosten/Opbrengsten/Dekking

Er zijn geen kosten aan dit voorstel verbonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,