

Aan de gemeenteraad

5 november 2013
Gemeentestukken: 2013-316 /32892

Onderwerp: Vaststelling belastingtarieven en -verordeningen 2014

1. Voorstel

Wij stellen u voor de tarieven van gemeentelijke belastingen, leges en rechten alsmede de regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen voor het belastingjaar 2014 vast te stellen zoals deze zijn opgenomen in de hierna volgende verordeningen. Tevens stellen wij u voor om de Verordening Hondenbelasting zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 17 december 2009 in te trekken.

- A. Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2014
- B. Tarieventabel Leges 2014
- C. Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2014
- D. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2014
- E. Besluit intrekking Verordening Hondenbelasting

2. Aanleiding

Als gevolg van beleidswijzigingen, wijzigingen van wet- en regelgeving worden de belastingverordeningen en –tarieven jaarlijks aangepast en vastgesteld.

De tarieven worden jaarlijks vastgesteld in het *Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering*, de *Tarieventabel Leges* en de *Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten*. De tarieven voor het belastingjaar 2014 treft u ter vaststelling in dit voorstel aan.

De Hondenbelasting wordt conform het huidige collegeprogramma afgeschaft. Per 1 januari 2014 wordt er als gevolg hiervan geen hondenbelasting meer geheven. Het besluit om de Verordening Hondenbelasting in te trekken treft u ook in dit voorstel aan.

De begroting voor het jaar 2014 heeft u vastgesteld. Op basis van deze begroting wordt voorgesteld om de voorgestelde belastingtarieven 2014 vast te stellen.

3. Aspecten

Trendmatige verhoging van tarieven

Algemeen uitgangspunt bij de begroting is een trendmatige verhoging van de tarieven met 1,75%. Als we in dit voorstel hiervan afwijken, geven we daarop een toelichting bij de betreffende belastingsoort.

Kostendekkendheid / Kostenonderbouwing tarieven 2014

Als uitgangspunt voor de tarieven van de gebonden heffingen geldt dat de tarieven kostendekkend moeten zijn. De ontvangen gelden voor de gebonden heffingen vloeien niet in de algemene middelen, maar dienen om de specifieke kosten van de betreffende producten/diensten te dekken. De in rekening gebrachte tarieven mogen maximaal 100% kostendekkend zijn.

De tarieven van deze gebonden heffingen zijn voorzien van kostenonderbouwingen middels de zogenaamde 'transparantiemodellen'. Deze worden jaarlijks gelijktijdig bij de vaststelling van de tarieven ter inzage aangeboden. Deze onderbouwingen, die u bij dit voorstel aantreft, hebben betrekking op de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, marktgeden, leges GSC en leges Omgevingsvergunning.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

De OZB wordt geheven voor het op 1 januari van het belastingjaar in eigendom en/of gebruik hebben van onroerende zaken in de gemeente. De OZB bestaat feitelijk uit twee afzonderlijke heffingen:

1. een belasting voor de gebruikers van niet-woningen;
2. een belasting voor de eigenaren van zowel woningen als niet-woningen.

In de programmabegroting 2014-2017 is de opbrengst van de onroerende zaakbelastingen geraamd op **€ 8.086.100,-**. Deze raming is gebaseerd op de actuele WOZ-waarden in 2013 exclusief areaaluitbreiding (volgens de stand van juni 2013) en de met inflatiecorrectie verhoogde tarieven van 2013.

De hertaxatie van de WOZ-objecten voor het belastingjaar 2014 is inmiddels afgerond en geeft de volgende WOZ-waarden aan:

- de totale WOZ-waarde van woningen: € 3.994.400.000,-;
- de totale WOZ-waarde van niet-woningen: € 813.856.000,-.

De totale WOZ-waarden van de woningen en de niet-woningen op basis van de resultaten van de hertaxatie bedraagt € 4.808.256.000,-. Ten opzichte van de bij de begroting gehanteerde totale WOZ-waarden, is er sprake van een gemiddelde daling van de waarde van de woningen en de niet-woningen. Bij de woningen is er een daling van 5,30% en bij de niet-woningen een daling van 2,06%.

Om de totale geraamde opbrengst van € 8.086.100,- te realiseren, stellen we u voor om, met inachtneming van het voorgaande, de tarieven voor 2014 als volgt definitief vast te stellen.

| | 2013 | 2014 |
|---|---------|----------------|
| Onroerende zaakbelastingen eigenaarsgedeelte woningen | 0,1104% | 0,1186% |
| Onroerende zaakbelastingen eigenaarsgedeelte niet-woningen | 0,2377% | 0,2419% |
| Onroerende zaakbelastingen gebruikersgedeelte niet-woningen | 0,1895% | 0,1928% |

Hondenbelastingen

U heeft besloten om de hondenbelasting in vier jaren af te bouwen. In het belastingjaar 2013 is de hondenbelasting derhalve voor het laatst geheven. In 2014 wordt er geen opbrengst uit de hondenbelasting gerealiseerd. Wij stellen u dan ook voor om de Verordening Hondenbelasting formeel in te trekken.

Precariobelasting

Voor 2014 geldt dat de tarieven van 2013 verhoogd zijn met de inflatiecorrectie van 1,75%.

Parkeerbelastingen en -boete

Parkeerbelastingen worden geheven voor het verlenen van parkeervergunningen alsmede een belasting voor het parkeren van voertuigen waaronder mede begrepen de gefiscaliseerde parkeerboeten. Voor het jaar 2014 blijven de hoogte van de tarieven van 2013 ongewijzigd en dus niet verhoogd met de trendmatige stijging. Slechts het tarief voor de kosten van een naheffingsaanslag (zgn. parkeerboete) wordt conform de wettelijk regeling "Besluit gemeentelijke parkeerbelasting" voor het jaar 2014 verhoogd van € 56,- naar € 58,-.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten van het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. In het kader van 'de vervuiler betaalt' is er een tariefdifferentiatie tussen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens aangebracht.

Voor het belastingjaar 2014 zijn er geen tekstuele wijzingen ten opzichte van 2013.

De tarieven van 2014 zien er als volgt uit:

| Afvalstoffenheffing | Tarieven | |
|------------------------|----------|----------|
| | 2013 | 2014 |
| Eenpersoonshuishouden | € 200,88 | € 195,48 |
| Meerpersoonshuishouden | € 279,00 | € 271,44 |
| Minicontainer | € 91,56 | € 88,92 |

Voor een kostenonderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de "Kostenonderbouwing Afvalstoffenheffing 2014".

Rioolheffing

De rioolheffing heeft als doel de kosten te kunnen verhalen die verband houden met maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van grond- en hemelwater.

Ten opzichte van 2013 is het toegestane tarief voor 2014 volgens het GRP-5 met 3% verhoogd. Daarnaast wordt er een inflatiecorrectie van 1,75% toegepast en komt de tariefstijging ten opzichte van 2013 op 4,75%.

Tarieven Rioolheffing 2014 zien er als volgt uit:

| Rioolheffing | Tarieven | |
|-------------------------------|----------|---------|
| | 2013 | 2014 |
| Eigenaar/gebruiker tot 500m3 | € 75,12 | € 78,60 |
| Grootverbruik 1e tariefschijf | € 80,16 | € 83,88 |

Voor een kostenonderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de "Kostenonderbouwing Rioolheffing 2014".

Lijkbezorgingrechten

De hoogte van de tarieven van Lijkbezorgingsrechten van 2013 blijven voor het belastingjaar 2014 ongewijzigd. Er is voor het jaar 2014 reeds eerder voorgesteld om de tarieventabel uit te breiden met tarieven voor het verlengen van het uitsluitend recht voor een periode van 20 jaar (artikel. 1.5) en voor het verlengen van het onderhoud begraafplaats voor een periode van 20 jaar (artikel 7.14/ 7.15/7.16).

Voor een gedetailleerde onderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de "Kostenonderbouwing Lijkbezorgingrechten 2014".

Leges Omgevingsvergunning/APV/Burgerzaken

Leges worden geheven over diensten die de gemeente aan de aanvrager c.q. belanghebbende verleent.

Ten aanzien van leges *gebruiksvergunning*, *APV* en *bijzondere wetten* die verspreid onder de drie titels vallen, zijn de tarieven geïndexeerd met de inflatiecorrectie van 1,75%. Hetzelfde is het geval bij de tarieven leges *omgevingsvergunning* (Titel II van de tarieventabel).

Vermindering leges omgevingsvergunning / 10 jaar oude bestemmingsplannen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is het in bepaalde gevallen niet meer mogelijk om leges te heffen. Dit verbod betreft verstrekte diensten die verband houden met bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar. Voor het onderdeel "toets bestemmingsplan" van een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen mag geen leges in rekening worden gebracht. Om te voorkomen dat in het geheel geen leges kan worden geheven wordt in de tarieventabel een (nieuwe) bepaling opgenomen (artikel 2.3.1.1.7). Deze bepaling regelt dat wel leges in rekening kunnen worden gebracht voor de technische toets en de toets aan de bouwverordening. Op basis van ervaring is de tijd die gemoeid is met een bestemmingsplantoets bepaald op 30% van de totale tijd van de behandeling van de aanvraag. In deze bepaling is de korting op de leges daarom ook bepaald op 30% van de normaliter verschuldigde leges.

De tarieven leges *burgerzaken* (onder Titel I van de Tarieventabel) worden voor bepaalde producten deels door de Rijksoverheid in afzonderlijke wetten bepaald en deels door gemeenten zelf vastgesteld.

Rijbewijzen

Gemeenten mogen nu zelf de prijs van een rijbewijs bepalen. Gemeenten moeten een vast bedrag betalen aan de Rijksoverheid om een rijbewijs te laten maken. Daarnaast mogen zij een vergoeding vragen voor de kosten die zij maken bij de afgifte van een rijbewijs. De hoogte van deze vergoeding kan per gemeente verschillen. Er blijken grote prijsverschillen te bestaan tussen gemeenten onderling. Daarom wil het kabinet een kostendekkend maximumtarief voor de standaardaanvraag van een rijbewijs. Het kabinet wil vanaf 1 januari 2014 een maximumtarief voor rijbewijzen. Een standaardaanvraag van een rijbewijs mag dan niet meer dan € 38,48 kosten. Dit bedrag is lager dan het tarief van 2013 (€ 49,50). We stellen u voor om, vooruitlopend op de goedkeuring van het wetsvoorstel door de Eerste kamer, het tarief voor 2014 op een bedrag van € 38,45 vast te stellen.

Kinderbijschrijvingen

Kinderbijschrijvingen zijn komen te vervallen en daarmee vervalt artikel 1.2.4 van de Tarieventabel.

Leges vermissing reisdocument

Voor het in behandeling nemen van een aangifte van vermissing van een reisdocument worden leges in rekening gebracht, behalve indien uit een proces-verbaal blijkt dat er sprake is van overmacht. Momenteel ligt er een wetsvoorstel bij de Eerste kamer om de paspoortgelden aan te passen. Het heffen van vermissingsleges komt in dit voorstel te vervallen. Vooruitlopend daarop hebben we dit artikel (1.2.5) op vervallen gezet.

Marktgelden

Marktgelden worden geheven voor het innemen van standplaatsen op het door de gemeente aangewezen marktterrein. De markt is voorzien van elektra-aansluitingen van 16 ampère respectievelijk 32 ampère. Voor afname van energie op de markt wordt er ook een heffing in rekening gebracht. De tarieven van 2014 bestaan uit een correctie van de desbetreffende tarieven van 2013 met de inflatiecorrectie van 1,75%.

Haven- en kadegelden

De Haven- en kadegelden worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke haven of kade. Voor deze heffing geldt het uitgangspunt van een tariefstijging met de inflatiecorrectie van 1,75%.

Termijnen van betaling belastingaanslagen / Automatische incasso

Met ingang van het belastingjaar 2014 wordt voorgesteld een betalingsperiode van 3 maanden na dagtekening van de aanslag gemeentelijke belastingen toe te passen. Dit komt in de plaats van

betaling van aanslagen in 6 termijnen. Hiermee wordt beoogd een toename van het gebruik van automatische incasso in 10 termijnen sterk te stimuleren.

In 2012 blijkt dat er een toename is van het aantal invorderingsmaatregelen zoals aanmaningen, dwangbevelen, beslagen en betalingsregelingen. Dit is het gevolg van het niet binnen de termijn betalen van belastingaanslagen. Gebleken is dat het percentage van belastingplichtigen die gebruik maken van automatische incasso, met een percentage van rond de 45%, laag is ten opzichte van het landelijk gemiddelde van tussen de 60% - 70%. Naar aanleiding van dit signaal is in de 2^e Programmamonitor 2013 als aandachtspunt opgenomen om belastingplichtigen aan te sporen zoveel mogelijk gebruik te maken van gespreide betaling van belastingaanslagen middels automatische incasso.

De voorwaarde om gebruik te kunnen maken van het betalen via automatische incasso in 10 termijnen blijft voor 2014 ongewijzigd. Dit houdt in dat het totaal bedrag van de aanslag niet meer dan € 2.100,- bedraagt om in aanmerking te komen voor de hiervoor vermelde betalingsregeling. Dit zogenoemde drempelbedrag is alleen van toepassing op gecombineerde aanslagen voor de onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting.

Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Het huidige kwijtscheldingsbeleid dateert van 1996. In de voorgestelde "Regeling Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2014" is er geen inhoudelijke beleidswijziging opgenomen. Met deze regeling wordt slechts bereikt dat de uitvoeringsregels ten aanzien van kwijtscheldingen gemeentelijke belastingen voor het belastingjaar 2014 zijn vastgesteld c.q. vastgelegd.

4. Aanpak/Uitvoering

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Gemeentejournaal van het gratis huis-aan-huisblad "De Combinatie". In de openbare bekendmaking zal worden vermeld dat de belastingverordeningen en Tarieventabellen voor een ieder ter inzage liggen bij het team belastingen en via de website van de gemeente Ridderkerk te raadplegen zijn.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

In de begroting 2014-2017 is met de opbrengsten van de gemeentelijke heffingen volgens dit voorstel reeds rekening gehouden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Behandeld in de commissie samen leven d.d. 3 december 2013

Behandeld in de raad d.d. 12 december 2013

k.djodikromo@ridderkerk.nl/244/O