

Raadsgriffie

Aan de gemeenteraad

Gemeentestukken: 2010 - 32

Onderwerp: Rapport Rekenkamercommissie Subsiëren met beleid

1. Voorstel

U wordt voorgesteld:

1. zich uit te spreken over het rapport in algemene zin;
2. een besluit te nemen of de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie worden gedeeld en zo ja, indien van toepassing, het college te verzoeken deze over te nemen en hieraan uitvoering te geven;
3. het college te verzoeken uw raad na een jaar te rapporteren wat het college met de aanbevelingen heeft gedaan.

2. Aanleiding

De rekenkamercommissie heeft onderzoek gedaan naar de uitvoering van het subsidiebeleid. De rekenkamercommissie heeft op 7 mei 2010 het rapport aangeboden aan de gemeenteraad.

Het (digitale) rapport is te vinden op www.ridderkerk.nl > Politiek en bestuur >

Rekenkamercommissie > Publicaties > Onderzoeken > Rapport Subsiëren met beleid.

3. Aspecten

Veel inwoners profiteren direct of indirect van subsidies, want die gaan naar sportverenigingen, muziekverenigingen, culturele instellingen, welzijnsinstellingen, wijk- en buurtverenigingen, jongeren- en ouderenorganisaties, enz.

De rekenkamercommissie heeft het subsidiebeleid van Ridderkerk onderzocht en hoe de raad meer kan sturen om de gemeentelijke doelstellingen te bereiken. Ze constateert dat het subsidiebeleid uit schakels bestaat. Net als een ketting is het subsidiebeleid zo sterk als de zwakste schakel.

Het subsidiebeleid is vatbaar voor verbetering, die begint bij het meetbaar formuleren van beleidsdoelen en het vertalen daarvan naar subsidiedoelen. De verbinding tussen beleids- en subsidiedoelen is nu onvoldoende duidelijk.

Dit werkt door in de verslaglegging door gesubsidieerde instellingen en in het overleg met de gemeente. De raad krijgt onvoldoende informatie om te kunnen beoordelen hoe doeltreffend en doelmatig het subsidiebeleid is.

De rekenkamercommissie beveelt aan de verschillende schakels in samenhang te versterken, zodat de gemeente de gesubsidieerde instellingen beter kan aansturen. Uit het onderzoek blijkt welke schakels extra aandacht nodig hebben.

De raad wordt verzocht per aanbeveling aan te geven of deze wordt gedeeld en zo ja, indien van toepassing het college te verzoeken deze over te nemen en hieraan uitvoering te geven. In het nawoord wijst de rekenkamercommissie de raad op de mogelijkheid om voorwaarden aan de uitvoering te stellen door middel van een voortgangsrapportage per aanbeveling.

Op basis van het onderzoek doet de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen.

Hoofdaanbeveling

- a. Werk het gemeentelijk subsidiebeleid nader uit en leg dat vast in een nota subsidiebeleid. Hanteer de onderstaande schakels daarbij als hulpmiddel om de samenhang te versterken.

Aanbevelingen schakel 1 Gemeentelijke doelen vertaald naar subsidie-instrument

- b. Vertaal de doelstellingen en beoogde effecten uit de programmabegroting expliciet naar doelen van de subsidieverlening.
- c. Stel als raad de doelen van het subsidie-instrument vast.
- d. Benut de kennis en ervaringen van de gesubsidieerde instellingen en van vertegenwoordigers van de doelgroepen (raden, platforms) bij de vaststelling van subsidiedoelen en beoogde maatschappelijke effecten.
- e. Breng in de programmabegroting expliciet in beeld welke andere beleidsinstrumenten en partners kunnen bijdragen aan de realisatie van de beoogde beleidsdoelstelling.

Aanbevelingen schakel 2 Doel helder en bekend bij instelling

- f. Maak in overleg met de gesubsidieerde instellingen heldere afspraken over de te realiseren prestaties en zo mogelijk over de bedrijfsvoering en/of maatschappelijke effecten.
- g. Houd bij het maken van afspraken met de gesubsidieerde instellingen in de gaten dat er geen relatie opdrachtgever-opdrachtnemer ontstaat, zoals bedoeld in de Wet Omzetbelasting 1968.

Aanbevelingen schakel 3 Doelen uitgewerkt in prestaties, die efficiënt bijdragen aan beoogd effect

- h. Stel het aanleveren van een transparante onderbouwing van de kosten verplicht.
- i. Vraag de gesubsidieerde instellingen waar mogelijk hun eigen prestaties en kosten te relateren aan beschikbare landelijke benchmarks.
- j. Verbijzonder de betalingen van de subsidiegelden naar gesubsidieerde producten, activiteiten en inspanningen.
- k. Neem als gemeente de regie en overleg met de stichtingen over het expliciteren van de relatie van activiteiten en doelstellingen (zowel bedrijfsdoelen als ook maatschappelijke effecten). Maak daarbij gebruik van de ervaringen van de instellingen.

Aanbevelingen schakel 4 rapportage instelling

- l. Stem de rapportage van de gesubsidieerde instellingen en (ambtelijke) analyse van deze rapportage af op de afspraken over beleidsdoelen en de te realiseren prestaties zoals vermeld in de programmabegroting.
- m. Maak vooraf afspraken over de wijze waarop omgegaan zal worden met afwijkingen van de planning en prestaties door de gesubsidieerde instellingen.

Aanbevelingen schakel 5 Analyse

- n. Maak ruimte in de nieuw op te stellen subsidieverordening om gebruik te maken van afwijkende boekjaren en meerjarige financiering.
- o. Betaal per vastgestelde subsidiebeschikking.
- p. Maak een heldere keuze op welke terreinen en met welke partners wordt gewerkt op basis van maatschappelijk ondernemerschap en stel daarvoor aparte randvoorwaarden vast (meerjarig subsidiebedrag, eigen rekening en risico, wijze van investeren van winst, het toestaan van een buffer en de wijze van toezicht). Koppel dit aan de nader te ontwikkelen Beleidsgestuurde Contractfinanciering (BCF) en maak deze randvoorwaarden mogelijk in de subsidieverordening.

Aanbeveling schakel 6 Bestuurlijke informatieverstrekking

- q. Breng in de programmabegroting en programmamonitoren de belangrijkste prestaties van de gesubsidieerde instellingen in beeld en de wijze waarop de prestaties bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen uit de programmabegroting.

Aanbeveling schakel 7 Monitoring en bijsturing

- r. Gebruik de additionele informatie in de programmamonitoren bij de vaststelling en het sturen van het subsidiebeleid, de doelstellingen en de in te zetten middelen. Zorg daarnaast periodiek voor andere wijzen om geïnformeerd te blijven over trends, ontwikkelingen en achtergronden bij de grootste gesubsidieerde instellingen.

4. Aanpak/Uitvoering

De Rekenkamercommissie rapporteert in haar jaarverslag o.a. over de uitvoering van de aanbevelingen die door de raad zijn overgenomen. Het jaarverslag wordt jaarlijks aan de raad aangeboden.

Uw raad zou het college kunnen verzoeken om de raad binnen een jaar te laten weten hoe uitvoering is gegeven aan de aanbevelingen.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

n.v.t.

De griffier,

Behandeld in commissie Samen leven/Samen wonen
Behandeld in de raad d.d. 2 september 2010
m.slingerland@ridderkerk.nl/720/MV