
Aan de gemeenteraad

17 december 2013
Gemeentestukken: 2013-338/39247

Onderwerp: Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2014 - 2018

1. Voorstel

Wij stellen u voor uit te spreken dat het meerjarenbeleidskader Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2014-2018 vertrekpunt is van waaruit het college de verdere voorbereidingen uitwerkt/treft.

2. Aanleiding

Met de uitspraak van uw raad dat het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2014-2018 vertrekpunt is van waaruit wij de verdere voorstellen aan uw raad kunnen voorbereiden, kan onverkort worden doorgewerkt aan de verdere voorbereidingen op het terrein van inkoop van jeugdhulp, het implementeren van het nieuwe lokale en bovenlokale (regionale) jeugdhulpstelsel en het inrichten van een adequate en goed voorbereide gemeentelijke organisatie. Deze voorbereidingen doen wij op basis van de werkagenda voor 2014.

3. Aspecten

De jeugdzorg wordt in 2015 gedecentraliseerd naar gemeenten.

De eerste wijziging die inmiddels is ingezet is de benaming die beter past: jeugdhulp. Het betreft namelijk veel meer dan zorg alleen.

Gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk hebben de handen ineen geslagen bij de ontwikkeling van het meerjarenbeleidskader Jeugdhulp. In dit kader is beschreven hoe het beleid jeugdhulp, gezien vanuit de nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden, verder ontwikkeld en vormgegeven kan worden. Het betreft zowel lokale, bovenlokale, regionale als landelijke ontwikkelingen. In dit beleidskader zijn de verschillende onderdelen beschreven waaruit het nieuwe jeugdhulpstelsel zal bestaan. Daarbij is een werkagenda voor 2014 opgemaakt.

Dit beleidskader beschrijft visie, uitgangspunten en doelstellingen die leidend zijn bij de verdere ontwikkeling van het beleid jeugdhulp. Hierbij is het in control zijn, onder andere door een adequate informatieketen te organiseren, van groot belang.

Samenwerken op BAR-niveau en op regionaal niveau (regio Rijnmond) zorgt onder andere voor een grote (financiële) (veer)kracht voor wat betreft een efficiënte en sterke inkooppositie en beschikbaarheid en ontwikkeling van een breed aanbod jeugdhulp. Een aanzienlijk deel van de, doorgaans duurdere en minder vaak voorkomende, soorten jeugdhulp gaat de gemeente bovenlokaal organiseren.

Het nieuwe jeugdhulpstelsel is overzichtelijk, transparant en efficiënt. De toegang en toeleiding naar zowel de lokale als de regionale voorzieningen wordt lokaal en dicht bij de burger georganiseerd. We bieden jeugdhulp snel, dichtbij en op maat waar het kan. Dit doen we door te werken met lokale wijkteams, waar nodig met ondersteuning met extra specialistische expertise door een diagnostisch team. Spin in het web is de gezinsgeneralist in het wijkteam. Naar verwachting wordt ongeveer 80% van de hulpvragen afgehandeld door het wijkteam. Zo mogelijk met inzet van collectieve voorzieningen. Bij ongeveer 20% van de hulpvragen zal toe geleid worden naar individuele voorzieningen.

In dit beleidskader worden sturingsvisie en sturingsmodellen beschreven, alsmede outcome indicatoren/maatschappelijke resultaten. Onze gemeente zal gezamenlijk met andere gemeenten in de regio een deel van de benodigde zorg inkopen. Daarnaast bieden verschillende aanbieders hun aanbod op regionale schaal aan. Invulling van de regionale rol bij de sturing op de transformatie is hierbij een uitdaging. Gemeente Ridderkerk heeft immers eigen beleidsdoelstellingen en het regionaal georganiseerde aanbod moet aansluiten aan de lokale vraag.

De zorgaanbieders zullen in 2015 de jeugdigen die in 2014 al zorg ontvingen dezelfde zorg blijven bieden. De afspraken hierover zijn vastgelegd in het Regionaal Transitiearrangement. Deze afspraken uit het transitiearrangement bieden voor de samenwerkende gemeenten in regio Rijnmond voldoende ruimte en aanknopingspunten om het nieuwe stelsel vorm te geven aansluitend op de specifieke, lokale situatie van de eigen gemeente.

Door het samenvoegen van verschillende financieringsstromen (en het anders vormgeven van de toegang tot jeugdhulp) kunnen gemeenten maatwerk leveren. Het nieuwe stelsel kent door de ontwikkeling van één wettelijk kader en één integrale financieringsstroom voor de jeugdhulp meer doelmatigheid. Hiermee wordt voorzien in de randvoorwaarden voor integrale hulp in geval van meervoudige problematiek: één gezin, één plan, één regisseur.

4. Aanpak/Uitvoering

Het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2014-2018 wordt in januari 2014 door de gemeenteraad behandeld. Op een moment waarop nog veel relevante ontwikkelingen gaande zijn en diverse kaders ontbreken:

- de wet is behandeld in de Tweede Kamer op 17 oktober 2013. De behandeling in de Eerste Kamer wordt naar verwachting eind maart 2014 afgerond. Pas daarna wordt de Jeugdwet gepubliceerd in de Staatscourant;
- er is nog geen zekerheid over de budgetten die worden overgeheveld. De meicirculaire 2014 moet meer inzicht geven in het budget 2015 voor onze gemeente. Bovendien zijn de budgetten vanaf 2016 nog niet bekend;
- kaders als Memories van Toelichting op verschillende terreinen, handreikingen en bijvoorbeeld de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG);
- door de samenwerkende gemeenten in de regio Rijnmond worden diverse onderdelen van het nieuwe stelsel op het terrein van regionale samenwerking in de loop van 2014 verder uitgewerkt. De inhoud van het meerjarenbeleidskader en de inrichting van het nieuwe stelsel zijn hier aan gerelateerd.

Voor 2014 is een werkagenda opgesteld (zie bijlage 6 beleidskader).

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

Het budget 2015 dat de gemeente voor uitvoering van haar nieuwe taken van het Rijk ontvangt is nog onzeker. In de meicirculaire 2013 is het budget 2015 weliswaar bekendgemaakt, maar eveneens is aangekondigd dat het definitieve budget 2015 pas in de meicirculaire 2014 wordt opgenomen. Er is dus nog onzekerheid over de beschikbare middelen 2015. Ten tijde van opstelling van deze beleidsnota kan de gemeente slechts indicatief en globaal begroten. Het moment van bekendmaking van het definitieve budget 2015 komt wellicht te laat om in de voorjaarsnota een gedegen beeld van beschikbare middelen en de inzet van deze middelen te kunnen geven. Daarnaast is er geen meerjarig beeld van het budget beschikbaar en zal vanaf 2016 geleidelijk een nieuw financieel verdeelmodel door het Rijk worden ingevoerd. Dit geeft onzekerheid over de haalbaarheid van de gekozen richting vanaf 2016. Niet uitgesloten is dat de herziening van het sociale stelsel kan leiden tot aanvullende bezuinigingen op rijksniveau op budgetten voor de jeugdzorg of hieraan gerelateerde budgetten (AWBZ en Zorgverzekeringswet).

We stellen in 2014 een indicatieve begroting op die bijgesteld wordt op actuele financiële informatie uit de meicirculaire 2014.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Behandeld in de commissie Samen leven d.d. 9 januari 2014
Behandeld in de raad d.d. 23 januari 2014
T.El.Hachioui@ridderkerk.nl/615/D