

Startnotitie proces opstellen beleidsplan Wmo

Versie
Openbaar

Datum 27 juli 2010

wat willen we bereiken?
(doel)

Het doel is:

1. Aangeven wat de maatschappelijke effecten tot nu toe zijn van de acties uit het beleidsplan Wmo 2008-2011.
2. Het opstellen van een integraal beleidsplan Wmo 2012-2015.

wat gaan we daarvoor doen?
(resultaat)

Hiervoor worden de volgende producten opgeleverd:

1. Evaluatie beleidsplan Wmo 2008-2011
 - Zijn de gestelde doelen bereikt en hebben ze het bedoelde effect gehad?
 - Zijn er niet bedoelde maatschappelijke effecten geweest?
 - Stand van zaken van de lokale Wmo agenda;
2. Overzicht financiën Wmo
 - Ontwikkelingen in het Wmo-budget;
 - Factsheet Wmo (overzicht van de prestatievelden met lopend beleid, prioriteiten, knelpunten en kosten);
 - Op basis van welke criteria gaan we het Wmo-budget indelen?
 - Wat zijn de consequenties voor de begroting?
3. Beschrijving van de uitdagingen
 - Zijn er uitdagingen blijven liggen die input geven voor een volgend beleidsplan?
 - Zijn er nieuwe uitdagingen bijgekomen?
4. Wmo-conferentie
 - Presentatie resultaten evaluatie;
 - Ophalen input voor het nieuwe beleidsplan Wmo;
5. Beleidsplan Wmo 2012-2015
 - Integrale visie op de negen prestatievelden;

Het eindresultaat is het nieuwe beleidsplan Wmo. De bovengenoemde onderdelen zijn de bouwstenen op basis waarvan het nieuwe beleidsplan wordt opgesteld.

Het maatschappelijke doel van de Wmo is 'meedoen'. De wet moet er voor zorgen dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en mee kunnen doen in de samenleving, al of niet geholpen door vrienden, familie of bekenden. En als dat niet kan, is er ondersteuning vanuit de gemeente. Om dit bereiken zijn in de wet negen prestatievelden benoemd die, op hoofdlijnen, in het beleidsplan moeten worden uitgewerkt.

De Wmo bestaat uit de volgende 9 prestatievelden:

1. Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten.
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden.
3. Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning.
4. Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.

5. Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en het bevorderen van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem.
6. Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer.
7. Het bieden van maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang en bestrijding van huiselijk geweld.
8. Het bevorderen van de openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ).
9. Het bevorderen van het verslavingsbeleid.

Het beleidsplan dat begin 2008 door de raad is vastgesteld, was het eerste beleidsplan Wmo. De Wmo is nog erg in ontwikkeling. Bij de invoering van de Wmo is ervoor gekozen om eerst de voor de gemeente nieuwe onderdelen (vooral prestatieveld 5 en 6) te ontwikkelen en daarna de andere prestatievelden. Nu de zorggerelateerde prestatievelden op de rails staan, is de tijd rijp om de andere prestatievelden verder te ontwikkelen. Gelet op onder andere de discussie op welke taken de gemeente en de partners zich gaan richten, de vergrijzing, enkele fusies in het lokale welzijnswerk en de landelijke bezuiniging op de AWBZ, is een groter beroep op gemeentelijke (welzijns)voorzieningen te verwachten.

Het nieuwe beleidsplan Wmo moet op hoofdlijnen een kader voor het Wmo-beleidschetsen. De uitgangspunten die richting geven aan het beleid (inclusief het welzijnskader) worden geformuleerd. Het beleidsplan is een kapstok die de verbinding tussen de prestatievelden aangeeft. Op basis hiervan kan een kerntakendiscussie integraal op inhoud worden gevoerd. Nadat het beleidsplan Wmo is vastgesteld kan toetsing van de benoemde uitgangspunten aan de stand van zaken nu, aanleiding zijn tot het opstellen van verdiepingsnota's. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan sport, ouderen, jeugd en de lokale zorgstructuur. Het beleidsplan Wmo is gebaseerd op productafspraken met de gesubsidieerde partners die vanaf 2012 berusten op beleidsgestuurde contractfinanciering (BCF).

waarom moet het juist nu?
(aanleiding)

Het nieuwe beleidsplan moet, om eventuele gevolgen voor de begroting in de kadernota te kunnen verwerken, medio 2011 klaar zijn. Het nieuwe beleidsplan gaat dan op 1 januari 2012 in. Gezien de breedte van de Wmo en het participatieproces is het verstandig hiervoor ruim de tijd te nemen. Daarom wordt al in 2010 gestart met de evaluatie van het beleidsplan.

waar moeten we op letten? (risico's en neveneffecten)

In 2010 vindt de evaluatie plaats. Daarbij richten we ons op de resultaten uit het verleden. Het beleidsplan zelf wordt in 2011 geschreven. De aftrap hiervoor is de Wmo-conferentie in januari/februari 2011.

wat hoort niet bij dit project?
(afbakening)

De uitvoering van het Wmo-beleidsplan is geen onderdeel van het proces dat in deze startnotitie beschreven wordt.

planning

Korte planning:

- Startnotitie in college	begin augustus 2010
- Bespreken startnotitie met de Wmo-adviesraad	september 2010
- Vaststellen startnotitie in de raad	oktober 2010
- Evaluatie	september/oktober 2010
- Financiën Wmo	november 2010
- Bespreken onderdeel evaluatie met de partners	november 2010

- | | |
|--|------------------------|
| - Bespreken met college | december 2010 |
| - Voortgang evaluatie bespreken met Raad | januari 2011 |
| - Wmo-conferentie | januari 2011 |
| - Opstellen beleidsplan | januari t/m april 2011 |
| - College behandeling | mei 2011 |
| - Raad behandeling | juni 2011 |

wie doet er mee?
(participatie)

Het niveau van participatie is adviserend. De opbrengst van de participatie is uitwisseling van ervaring en het opdoen van nieuwe ideeën. Dit geldt zowel voor de evaluatie als het opstellen van het beleidsplan. De volgende strategische partners worden betrokken bij de participatie: Wmo-adviesraad, SWOR, MEE, Woonvisie, CJG, Pameijer, Opmaat, Ridderzorg, Sport en Welzijn en de GGD. Intern worden de coördinator van de Wijzerplaats en de kwaliteitsmedewerker bij de evaluatie betrokken. Daarnaast is inbreng nodig van de beleidsmedewerkers welzijn, ouderen en jeugd/gezondheid.

De participatie heeft geen betrekking op de financiële paragraaf. De financiële paragraaf betreft een interne evaluatie van het budget van de Wmo en de opzet van de begroting.

Voor de evaluatie is gekozen voor een schriftelijke enquête. De partners en beleidsmedewerkers die bij het prestatieveld betrokken zijn krijgen zo de kans in te zoomen op het prestatieveld dat voor hen relevant is. De Wmo-adviesraad zal voor alle prestatievelden worden benaderd. De Wmo-adviesraad bestrijkt in principe alle prestatievelden. De resultaten van de evaluatie worden tussentijds met de partners tijdens een bijeenkomst besproken. De evaluatie en de financiën worden in januari met de raad (in de commissie) besproken. Het opstellen van het beleidsplan start met de Wmo-conferentie waarvoor in ieder geval de genoemde partners en raadsleden worden uitgenodigd.

communicatie

Nadat de startnotitie is vastgesteld wordt deze naar de partners en de Wmo-adviesraad gestuurd. Gedurende het proces zullen zij ook een actieve bijdrage leveren.

evaluatie

Het opstellen van het beleidsplan Wmo wordt niet geëvalueerd.

wat hebben we voor het project nodig?
(randvoorwaarden)

De projectleiding wordt verzorgd door het hoofdproces Sturing en Beleid. Hiervoor is ongeveer 400 uur nodig. Van de andere beleidsmedewerkers wordt gezamenlijk een bijdrage van ongeveer 200 uur verwacht. Vanuit het hoofdproces Ondersteuning zal inzet moeten worden geleverd voor het versturen van de enquête en het organiseren van de Wmo-conferentie. De Wmo-adviesraad, SWOR, MEE, Woonvisie, Pameijer, CJG, Opmaat, Ridderzorg, Sport en Welzijn en de GGD zullen worden gevraagd deel te nemen aan de evaluatie.

heeft het project draagvlak?
(haalbaarheid)

Het opstellen van het beleidsplan is een wettelijke taak. Daarnaast is er maatschappelijk en politiek draagvlak voor de evaluatie. Dit blijkt uit:

- de wens van de politiek om een beleidsplan in de volle breedte op te stellen;
- het verzoek van de raad om een factsheet-Wmo;
- de vraag van de partners om een evaluatie.

Afdeling: SPO

Ambtenaar: I. Jager-Twiest

Datum: 27 juli 2010

Opdrachtgever: Yvonne van den Berg Procescoördinator Stedelijk Beleid (beslissers):