

Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2011 - 2014

Versie 1.1
Openbaar

wat willen we bereiken?
(doel)

Het streven is te komen tot een daadwerkelijk Integraal Veiligheidsbeleid. Dit dient er op gericht te zijn, om op een systematische en samenhangende manier te werken aan behoud of verbetering van veiligheid in al haar facetten, onder de coördinatie, regie en sturende rol van het lokale bestuur. Integraal veiligheidsbeleid is beleid, dat alle veiligheidsvelden bestrijkt, deze facetten van veiligheid bijeen brengt in één beleidsnota (Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid), waarbij alle partners in veiligheid gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het is wenselijk de beleidscyclus van gemeente en partners in veiligheid op elkaar af te stemmen.

wat gaan we daarvoor doen?
(resultaat)

De gemeente is trekker bij het ontwikkelen van Integraal Veiligheidsbeleid. Zij doet dit in samenspraak met haar partners, waarbij de gemeente het initiatief neemt en de voortgang bewaakt. Middels de kernbeleidsmethode, ontwikkeld door de VNG, volgt de gemeente via een 12 stappenplan de procedure naar Integraal Veiligheidsbeleid.

Een manier om het mammoetbegrip Integraal Veiligheidsbeleid hanteerbaar te maken en dit af te bakenen, is door te werken met de volgende veiligheidsvelden:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Fysieke veiligheid
- Integriteit en veiligheid

Bij dit brede spectrum van veiligheid is de expertise van professionals noodzakelijk om te komen tot de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011 – 2014. Hiertoe zal een werkgroep geformeerd worden met een vaste kern van professionals. Daarnaast zullen professionals van andere beleidsterreinen op ad hoc basis hierbij worden betrokken.

De leden van de vaste kern van de werkgroep zijn:

Wijkteamchef van politie Ridderkerk
Parketsecretaris Openbaar Ministerie
Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid

De leden die ad hoc hierbij betrokken worden:

Procescoördinator Handhaving
Beleidsmedewerkers Jeugd (gezondheidszorg, veiligheid)
Onderwijsinstellingen
Bedrijfscontactfunctionaris
Veiligheidsregio Rotterdam - Rijnmond
Ondernemers (verenigingen)
Stichting Sport en Welzijn
Stichting Woonvisie

Om de Planning & Control cyclus van het Openbaar Ministerie, Politie en Gemeente op elkaar af te stemmen is enige tijd nodig. Gestreefd wordt om de plannen van 2012 vóór 1 mei 2011 beschikbaar te hebben om te kunnen verwerken in de Programmabegroting 2012.

waarom is het nodig? (probleem)

Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft onlangs een wetsvoorstel voor een stevige regierol van gemeenten bij lokaal veiligheidsbeleid aangeboden aan de Tweede Kamer.

Dit wetsvoorstel beoogt de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen door middel van een tweetal maatregelen. Enerzijds wordt de gemeenteraad verplicht eens in de vier jaren een integraal veiligheidsplan vast te stellen. Het verplichte karakter onderstreept de legitimatie van de gemeente een beroep te doen op haar partners bij de totstandkoming van het plan en bij de verdere uitvoering daarvan. Anderzijds wordt de zorgplicht voor de burgemeester ingevoerd. Deze inspanningsverplichting van de burgemeester zorgt er voor dat de ontwikkeling en de uitvoering van het lokale veiligheidsbeleid voortvarend wordt opgepakt. De burgemeester initieert en faciliteert betrokkenheid van zowel het gemeentelijk apparaat als andere partners bij het opstellen van het Integraal Veiligheidsplan.

Op dit moment worden de doelstellingen verwoord in de Programmabegroting. Onze partners, zoals het OM en de politie werken aan de doelstellingen verwoord in hun jaarplannen. Daar de regie over lokaal integraal veiligheidsbeleid bij het lokale bestuur ligt, kan de gemeente middels deze nota communiceren welke doelen zij wil bereiken en hoe zij dat samen met haar partners denkt te bewerkstelligen. In de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid, die voor vier jaar zal gelden, geeft de raad de kaders en de doelstellingen van de gemeente aan en geeft concreet weer hoe de uitvoering zal plaatsvinden. Daartoe zullen de veiligheidsvelden worden uitgewerkt en beschreven.

waarom moet het juist nu? (aanleiding)

De afgelopen jaren is het aantal veiligheidsonderwerpen, waarbij de regiefunctie nadrukkelijker bij de gemeente is komen te liggen, toegenomen. Te denken valt aan het Keurmerk Veilig Ondernemen, Bestuurlijke Aanpak Hennepteelt e.d. De noodzaak om deze onderwerpen integraal aan te pakken neemt navenant toe. De kadernota is van essentieel belang om de regiepositie goed te kunnen uitvoeren. Daarnaast ligt nu het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer om de gemeenteraad te verplichten vierjaarlijks een integraal veiligheidsplan vast te stellen.

waar moeten we op letten? (risico's en neveneffecten)

Partners zijn gewend de beleidsplannen voor het komende jaar in het laatste kwartaal van het jaar te benoemen en vast te stellen. Het is mogelijk dat de afstemming van de respectievelijke prioriteiten door de verschillende cycli bemoeilijkt wordt.

Politieregio Rotterdam – Rijnmond ondervindt momenteel gevolgen van verregaande bezuinigingen. Het is mogelijk dat dit zijn weerslag vindt in het stellen van prioriteiten en het verbinden van menskracht hieraan. Ook het Openbaar Ministerie zal de gevolgen van de bezuinigingsoperatie van de politie merken.

Bij het ontwikkelen van Integraal Veiligheidsbeleid zijn niet alleen risico's te benoemen. De samenwerking tussen de partners krijgt steeds meer gestalte door het intensieve contact. Dit kan als een positief neveneffect benoemd worden.

wat hoort niet bij dit project? (afbakening)

De implementatie en de uitvoering van de aanpak horen niet tot dit project. Dit is een nieuwe fase, die volgt op de politieke besluitvorming.

planning

Vaststelling startnotitie door de raad: 25 november 2010
Commissie Samen Leven: 23 september 2010
Formeren werkgroep: november 2010
Opstellen Kadernota: tot maart 2011
Vaststelling Kadernota door de raad: mei 2011

wie doet er mee?
(participatie)

Intern zullen medewerkers betrokken worden van:

- Handhaving
- Jeugd (gezondheidszorg, veiligheid)
- Bedrijfscontactfunctionaris
- Openbare Orde en Veiligheid

Extern worden er bij betrokken:

- Politie
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Rotterdam – Rijnmond
- Onderwijsinstellingen
- Ondernemers (verenigingen)
- Stichting Sport en Welzijn
- Stichting Woonvisie

communicatie

Na vaststelling van de Kadernota door de gemeenteraad wordt deze nota zowel in- als extern gecommuniceerd.
De voortgang van de ontwikkeling zal worden besproken in de overleggen met de burgemeester en de Stuurgroep Veilig Ridderkerk.

evaluatie

Jaarlijks via Programmamonitor en Jaarrekening.

wat hebben we voor het project nodig?
(randvoorwaarden)

- Bestuurlijk draagvlak
- Betrokkenheid en draagvlak partners in veiligheid
- Inzet van gemeentelijke- en overige organisaties
- Voldoende tijd

heeft het project draagvlak?
(haalbaarheid)

Maatschappelijke haalbaarheid: Draagvlak onder bestuur en partners is aanwezig.

Afdeling: VVH

Ambtenaar: W. Lems

Datum: 26 augustus 2010

Opdrachtgever:
(beslissers):