
Aan de gemeenteraad

16 november 2010
Gemeentestukken: 2010- 56

Onderwerp: Vaststelling belastingtarieven en –verordeningen 2011

1. Voorstel

Wij stellen u voor de hieronder genoemde belastingverordeningen en Tarieventabellen vast te stellen.

- A. Verordening Precariobelasting
- B. Toeristenbelasting
- C. Verordening Tarieventabellen 2011
- D. Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2011
- E. Verordening tot wijziging van de belastingverordeningen 2010

Met de vaststelling van de hierboven genoemde verordeningen en Tarieventabellen wordt tevens voorgesteld de Verordening Precariobelasting, Tarieventabel Lijkbezorgingrechten 2010, Tarieventabel Legesverordening 2010 en het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen 2010 in te trekken per de datum van inwerkingtreding van de voorgestelde belastingverordeningen: het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen 2011 en de Tarieventabellen 2011.

2. Aanleiding

Als gevolg van beleidswijzigingen, wijzigingen van wet- en regelgeving en de modelbepalingen van de VNG worden de belastingverordeningen vastgesteld.

Met ingang van het belastingjaar 2009 is voorgesteld om de verordeningen eenmalig vast te stellen, behoudens substantiële wetwijzigingen die in de loop van de tijd plaats vinden en die aanleiding geven tot een wijziging van de belastingverordening. De tarieven worden jaarlijks vastgesteld in het “Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering” en Tarieventabellen.

3. Tarievennota 2011

Deze tarievennota 2011 geeft een overzicht van en toelichting op de tarieven van de zogenaamde gebonden en ongebonden gemeentelijke heffingen. In het “Besluit gemeentelijke heffingen en invordering 2011” zijn deze tarieven opgenomen. In de paragraaf Lokale Heffingen behorend bij de Programmabegroting 2011 – 2014 zijn de verschillende aspecten uitgebreid toegelicht. U treft hierna – als uitwerking van de vaststelling van de Programmabegroting 2011 – 2014 - per onderdeel de belangrijkste wijzigingen in de verordeningen c.q. tarieven aan.

4. Uitgangspunten, Hoofdpijnen en Actualiteiten

Het uitgangspunt bij de berekening van de meerjarenramingen 2011 is dat de tarieven van gemeentelijke belastingen ten opzichte van 2010 met een percentage van 1% als zijnde inflatiecorrectie stijgen.

4.1. Kostendekkendheid

In het tarievenbeleid (Nota belastingen 2007) is met betrekking tot de gebonden heffingen als uitgangspunt opgenomen dat de dienstverlening van de gemeente kostendekkend wordt aangeboden aan de burgers. Wij hebben besloten om ter onderbouwing van de kostendekkende tarieven voor 2011 een drietal kostenonderbouwingen vast te stellen namelijk kostenonderbouwing omgevingsvergunning, kostenonderbouwing leges burgerzaken en kostenonderbouwing lijkbezorgingrechten. Deze liggen bij de ter inzage liggende stukken. Hiermee wordt de kostendekkendheid van de tarieven van de verleende diensten en verstrekte producten onderbouwd en aangetoond dat de tarieven conform de voorschriften kostendekkend zijn.

4.2. Uitwerking Kadernota 2011

De resultaten van de kerntakendiscussie in het kader van de bezuinigingsmaatregelen voor de komende jaren, zijn vastgesteld in de Kadernota 2011. Op het gebied van de gemeentelijke belastingen zijn de volgende voorstellen gedaan:

- verlaging van de totale opbrengst uit de afvalstoffenheffing en de rioolheffing wordt gecompenseerd met een reële verhoging van de onroerende-zaakbelastingen met een gelijk bedrag van € 200.000,--;
- de opbrengst uit de hondenbelasting wordt in het kader van het geleidelijk afschaffen van deze belasting in 2011 verminderd met een totaalbedrag van € 47.700,--;
- verhoging van de parkeertarieven van € 0,90 naar € 1,--;
- met de invoering van toeristenbelastingen wordt een opbrengst in de algemene middelen verwacht van bruto € 44.000,--. Van dit bedrag moet nog uitvoeringskosten in mindering worden gebracht;
- met de verruiming van de precariobelasting zal ten opzichte van de raming van 2010 een meeropbrengst van € 44.000,-- gerealiseerd worden. Hiervan moet aan uitvoeringskosten ad € 9.000,-- in mindering worden gebracht.

5. Tarieven

5.1 Ongebonden heffingen

5.1.1 Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De opbrengst uit de heffing van onroerende-zaakbelastingen is bestemd voor de algemene middelen. De OZB wordt geheven voor het op 1 januari van het belastingjaar in eigendom en/of gebruik hebben van onroerende zaken in de gemeente. De OZB bestaat feitelijk uit twee afzonderlijke heffingen:

1. een belasting voor de gebruikers van niet-woningen;
2. een belasting voor de eigenaren van zowel woningen als niet-woningen.

In de programmabegroting 2011-2014 is de opbrengst van de onroerende-zaakbelastingen geraamd op € 6.798.300,--. Hierin zit begrepen de reële verhoging van € 200.000,-- als gevolg van vermindering van de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Deze raming was gebaseerd op de actuele WOZ-waarden in 2010 (totale WOZ-waarden van woningen en niet-woningen van € 5.274.679.160,--) en de tarieven van 2010.

De hertaxatie van de WOZ-objecten voor het belastingjaar 2011 geeft de volgende WOZ-waarden aan:

- de totale WOZ-waarde van woningen: € 4.310.795.274,--;
- de totale WOZ-waarde van niet-woningen: € 822.085.000,--.

De totale WOZ-waarden van woningen en niet-woningen op basis van de resultaten van de hertaxatie bedraagt € 5.132.880.274,--. Voor het jaar 2011 is er sprake van een waardedaling voor woningen van gemiddeld 2,28% en van niet-woningen met 4,79%.

Gemeentestukken: 2010-56

Om de geraamde opbrengst van € 6.798.300,- te realiseren zullen de tarieven, als gevolg van de hiervoor genoemde waardedalingen ten opzichte van 2010, verhoogd moeten worden. We stellen voor om, met inachtneming van het voorgaande, de tarieven voor 2011 als volgt vast te stellen.

	2010	2011
Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte woningen	0,0860 %	0,0917 %
Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte niet-woningen	0,1879 %	0,2052 %
Onroerende-zaakbelastingen gebruikersgedeelte niet-woningen	0,1498 %	0,1636 %

5.1.2 Hondenbelastingen

Wij hebben besloten om de hondenbelasting geleidelijk af te schaffen. Dit houdt in dat de opbrengst van hondenbelasting in 2014 tot nihil moet zijn verminderd. Voor het jaar 2011 betekent dit een vermindering van de opbrengst ten opzichte van 2010 met € 47.700,-. Controle op het hondenbezit blijft in elk geval voor de komende drie jaren echter onverkort gehandhaafd. De opbrengst uit hondenbelasting wordt voor het jaar 2011 geraamd op € 143.100,-. Om deze geraamde opbrengst te realiseren worden de volgende tarieven voorgesteld:

	tarief 2010	tarief 2011
eerste hond	€ 60,72	€ 47,36
voor iedere volgende hond	€ 104,25	€ 81,32
kennel	€ 165,10	€ 128,78

5.1.3 Precariobelasting

Bij de vaststelling van de programmabegroting is het besluit genomen om de opbrengst uit de precariobelasting te verhogen met een bruto-opbrengst van € 44.000,-. Hiervan wordt voor de uitvoeringstaken € 9.000,- in mindering gebracht.

Om de hiervoor genoemde verhoging mogelijk te maken wordt voorgesteld om de belastbare objecten uit te breiden. Deze uitbreiding betreft reclameborden en andere reclame-uitingen, met uitzondering van de contractueel vrijgestelde reclame-uitingen. Bij de voorbereidende werkzaamheden en controle op precario-plichtige 'reclame-uitingen' zullen de gemeentelijke toezichthouders en handhavers worden ingezet.

Vrijstellingen

Ten aanzien van reclameobjecten waarbij de gemeente een privaatrechtelijk contract heeft met bedrijven die reclameobjecten in de buitenruimte exploiteren geldt dat deze objecten niet onder deze verruiming vallen. In de verordening zijn deze objecten vrijgesteld van precariobelasting. Daarnaast kent de precariobelasting vrijstellingen voor sociaal- economische en maatschappelijke activiteiten.

Onderstaand volgt een overzicht van de belastbare objecten. Daarin is opgenomen de uitbreiding van de reikwijdte van de Precariobelasting per 2011.

	2010	2011
kramen kiosken	X	X
terrassen	X	X
uitstalling van goederen	X	X
standplaats	X	X
evenement (w.o.circus voorstelling)	X	X
bouwmaterialen	X	X
luifels, uitbouw etc.	X	X
vlaggen		X
zonnenscherm met en zonder opschrift		X
sierlamp of lantaarn		X
reclamebord verlicht en onverlicht		X

5.1.4 Toeristenbelastingen

Met de invoering van toeristenbelasting wordt het mogelijk de toeristisch recreatieve sector bij te laten dragen in de bezuinigingsmaatregelen van de gemeente. De opbrengsten komen rechtstreeks in de algemene middelen terecht. Het is aan de ondernemers deze, overigens beperkte, kosten door te berekenen in de gehanteerde tarieven van nachtverblijf.

Om deze vorm van belasting te kunnen innen, is er in 2007/2008 informatie verzameld over het aantal toeristische overnachtingen binnen de gemeentegrenzen. Het gaat hier om de gegevens van het Van der Valk hotel. Uit dit onderzoek is berekend dat er een bruto-opbrengst uit de toeristenbelasting van € 44.000,- (exclusief uitvoeringskosten van € 9.000,-) te realiseren is.

Er wordt voorgesteld om de te betalen toeristenbelasting te baseren op een percentage van de verblijfsvergoeding. Bij deze methode wordt de belasting geheven naar (een deel van) de omzet. Bepalend is de omzet die betrekking heeft op de overnachting. Op eenvoudige wijze kan worden aangesloten bij de administratieve processen die een ondernemer al moet onderhouden voor andere fiscale autoriteiten. Naast het gebruikelijke gemeentelijk aangifteformulier kan er namelijk gebruik worden gemaakt van de BTW-aangiften. Er wordt voorgesteld om het heffingspercentage vast te stellen op 3,5%. Dit percentage ligt aan de onderkant van bandbreedte van de gehanteerde tarieven in de gemeenten die dezelfde heffingsmaatstaf hanteren.

5.1.5 Parkeerbelastingen

Parkeerbelastingen worden geheven voor het verlenen van parkeervergunningen alsmede een belasting voor het parkeren van voertuigen waaronder mede begrepen de gefiscaliseerde parkeerboeten. De parkeertarieven zijn ten opzichte van 2010 verhoogd van € 0,90 naar € 1,- per uur.

5.2 Gebonden heffingen

5.2.1 Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten van het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. In het kader van 'de vervuiler betaalt' is er een tariefdifferentiatie tussen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens aangebracht.

Gemeentestukken: 2010-56

De Verordening Afvalstoffenheffing is met ingang van 2010 gewijzigd voor wat betreft het ontstaan en beëindiging van de belastingplicht. Voor het belastingjaar 2011 zijn er geen wijzingen ten opzichte van 2010.

Door bezuinigingsmaatregelen in gevolge de kadernota dalen de tarieven ten opzichte van 2010 met 0,7%.

	Tarieven	
	2010	2011
Eenpersoonshuishouden	243,00	241,32
Meerpersoonshuishouden	337,56	335,16
Minicontainer	111,00	110,16

5.2.2 Rioolheffing

De per 1 januari 2009 ingevoerde rioolheffing heeft als doel de kosten te kunnen verhalen die verband houden met maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van grond- en hemelwater.

Voor een kostendekkend verloop van het Gemeentelijk rioleringsplan 4 (GRP-4) zullen de tarieven jaarlijks met € 2,40 extra verhoogd moeten worden. In het kader van de begrotingsbehandeling blijkt uit de doorlichting van de uitvoering van het GRP-4 dat de realisering van de investeringen wordt getemporeerd. Dit biedt ruimte om de reële verhoging (€ 2,40) voor 2011 uit te stellen en bovendien lager vast te stellen dan bij de start van het GRP-4 is berekend. Voor 2011 wordt voorgesteld om een verhoging van € 0,96 toe te passen.

Er wordt voorgesteld om de tarieven als volgt vast te stellen:

	Tarieven	
	2010	2011
Eigenaar/gebruiker tot 500m3	72,96	73,92
Grootverbruik 1e tariefschijf	77,88	78,96

5.2.3 Lijkbezorgingrechten

Voor het jaar 2011 wordt teruggekomen op uw besluit tijdens uw vergadering van 9 november 2006 waarbij het principe van kostendekkendheid per 2007 is losgelaten. Voor de Lijkbezorgingrechten geldt nu ook het principe van de kostendekkendheid. Deze kostendekkendheid is berekend met de door de VNG geadviseerde en door ons toegepaste 'transparantiemodellen'.

Hieronder volgt een overzicht van de kostendeekkende tarieven.

	nieuw eigen graf 20 jaar	bijzetting	algemeen graf 20 jaar	urnen graf 20 jaar	verlenging eigen graf 10 jaar	overboeking
Tarieven						
Dienstverlening	537	537	537	77	-	-
Onderhoud 20 jaar	1.655	-	662	591	828	-
Grafrechten	934	-	467	334	467	-
Inschrijving	50	-	-	50	-	-
Vergunning	50	-	50	-	-	-
Overboeking	-	-	-	-	-	100
Totaal	3.226	537	1.716	1.051	1.295	100

Voor een gedetailleerde onderbouwing van deze tarieven wordt verwezen naar de bijlage "Kostenonderbouwing Lijkbezorgingrechten 2011".

5.2.4 Leges

Leges worden geheven over diensten die de gemeente aan de aanvrager c.q. belanghebbende verleent.

De invoering van de Europese Dienstenrichtlijn en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben ervoor gezorgd dat de inrichting van de tarieventabel is aangepast. De tarieventabel kent per 2010 de volgende drie titels:

- Algemene dienstverlening;
- Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn.

De legesverordening, in het bijzonder de tarieventabel, wordt volgens de huidige wetgeving in zijn geheel op kostendeekkendheid beoordeeld. Niet elk onderdeel wordt dus afzonderlijk op kostendeekkendheid beoordeeld. Met de implementatie van de Dienstenrichtlijn wordt dit anders. Valt de vergunningverlening onder de Dienstenrichtlijn dan wordt de kostendeekkendheid wel per onderdeel beoordeeld.

Ten aanzien van leges omgevingsvergunning (voorheen: gebruiksvergunning, zie titel III), APV en bijzondere wetten die verspreid onder de drie titels zijn ondergebracht, wordt voorgesteld om de tarieven van 2010 ongewijzigd te laten gelden voor het jaar 2011. Hierbij is het streven zoveel mogelijk om ook kostendeekkend te zijn, tenzij daar bijv. bij de APV om sociaal maatschappelijke redenen bewust van wordt afgeweken.

Handhaving van de tarieven van leges burgerzaken voor het jaar 2010 (hoofdzakelijk onder Titel I "Algemene dienstverlening") leidt tot kostendeekkende tarieven voor het belastingjaar 2011. Uitzondering hierop zijn de tarieven van producten die door de Rijksoverheid worden bepaald en onverminderd van toepassing zijn.

5.2.5 Overige heffingen: Haven- en kadegelden en Marktgeld

De Haven- en kadegelden worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke haven of kade. Marktgeld wordt geheven voor het gebruik van een marktstandplaats. Voor deze twee heffingen geldt het uitgangspunt van een tariefstijging met de inflatiecorrectie van 1%.

6. Automatische incasso

Het beleid ten aanzien van betalingsregelingen blijft ten opzichte van 2010 ongewijzigd. Dit houdt in dat het aantal betalingstermijnen bij gebruik van de automatische incasso en bij betaling middels overschrijving gehandhaafd blijft op respectievelijk 10 en 6 termijnen. Ook de voorwaarde om gebruik te kunnen maken van deze betalingsregeling namelijk het drempelbedrag van € 2.100,-- blijft voor 2011 gelden. Verschuldigde belastingbedragen onder dit drempelbedrag komen in aanmerking voor een betalingsregeling. Dit drempelbedrag is alleen van toepassing op gecombineerde aanslagen voor de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting.

7. Aanpak/Uitvoering

Het besluit zal bekend gemaakt worden op de voorlichtingspagina van de gemeente van het gratis huis-aan-huisblad "De Combinatie". In de openbare bekendmaking zal worden vermeld dat de belastingverordeningen voor een ieder ter inzage liggen bij het team belastingen en via de website van de Gemeente Ridderkerk te raadplegen zijn.

8. Kosten/Opbrengsten/Dekking

In de begroting 2011-2014 is met de opbrengsten van de gemeentelijke heffingen volgens dit voorstel reeds rekening gehouden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,