



*Postadres*

Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

*Bezoekadres*

Wilhelminakade 947  
Rotterdam

Telefoon

088 - 8779 913

E-Mail

arjen.littooij@vr-rr.nl

Ons kenmerk

93763

Betreft

Zienswijzprocedure wijziging GR

Datum

27 september 2023

Behandeld door

Mr. Drs. A. Littooij

Aan de colleges van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeenten in de regio  
Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingegaan. De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 geïmplementeerd zijn in de gemeenschappelijke regeling van de VRR (GR-VRR). De gewijzigde wet heeft als doel de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerking te versterken. Volksvertegenwoordigers krijgen meer mogelijkheden om hun controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Met deze brief informeer ik u over de wijzigingen in de Wgr en tot welke wijzigingen dit leidt in de GR-VRR. Daarnaast wil ik u vragen om bijgaand wijzigingsvoorstel door te zenden aan uw gemeenteraad voor een zienswijze. Tot slot informeer ik u over twee mogelijkheden die de gewijzigde wet de gemeenteraden biedt ten aanzien van de oprichting van een adviescommissie voor raadsleden en een gemeenschappelijke onderzoekscommissie.

### **Wijzigingen GR-VRR**

De gewijzigde wet Wgr leidt tot enkele verplichte wijzigingen in de GR-VRR. Het gaat daarbij om de volgende onderwerpen:

- Zienswijzen besluiten
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden
- Evaluatie functioneren van de gemeenschappelijke regeling
- Actieve informatieplicht
- Uittredingsregels

Naast de verplichte wijzigingen die volgen uit de nieuwe Wgr, zoals hierboven genoemd, maakt de VRR van de gelegenheid gebruik om enkele kleine wijzigingen door te voeren. Het gaat daarbij om de verwerking van de gemeentelijke herindeling van Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne. De stemverhouding is ook aangepast n.a.v. deze en eerdere herindelingen. Door herindelingen van gemeenten is de stemverhouding in de loop van de jaren gewijzigd ten opzichte van de verhouding zoals die was bij de start van de VRR. De stemverhouding wordt weer teruggebracht naar de verhouding zoals die was. Tot slot zijn er enkele technische wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de interne organisatiestructuur. De GR bevat in de basis de afspraken van de VRR met de deelnemende gemeenten en de gemeenten onderling en niet de interne (ambtelijke) organisatiestructuur. Voor de organisatorische borging van de directieraad en de veiligheidsdirectie wordt een apart statuut gemaakt.

Bovenstaande heeft geleid tot het wijzigingsvoorstel voor de GR-VRR in bijlage 1. Om de helder te maken welke wijzigingen precies worden doorgevoerd is een was-woordt lijst bijgevoegd in

bijlage 2. Ik verzoek u om dit wijzigingsvoorstel voor te leggen aan uw gemeenteraad voor een zienswijze als bedoeld in artikel 1 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Optionele instrumenten gemeenteraden**

Naast de zienswijzeprocedures die nu al binnen de GR-VRR worden toegepast, biedt de Wgr de gemeenteraden nu twee extra optionele instrumenten om invloed uit te oefenen op het beleid en de besluiten van gemeenschappelijke regelingen.

Het gaat om de volgende instrumenten:

- **Regionale raadsadviescommissie:** Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie in die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Alle raden in de regio moeten instemmen met het instellen van een raadsadviescommissie.

Het Algemeen Bestuur geeft hierbij de overweging mee dat de gemeenteraden - op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen - op dit moment al nauw bij de besluitvorming betrokken worden door een zienswijze te geven over de ontwerp-begroting, begrotingswijzigingen, het Beleidsplan, het Regionaal Risicoprofiel en het oprichten van eventuele stichtingen. Hiermee wordt de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheid geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR. Onze inschatting is dat de toegevoegde waarde van een gemeenschappelijke adviescommissie om die reden beperkt zal zijn.

- **Gemeenschappelijke regionale onderzoekscommissie:** De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen ook een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Voorwaarde voor het instellen van een regionale onderzoekscommissie is wel dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Het instellingsbesluit moet het onderwerp van het onderzoek omschrijven en toelichten. De onderzoekscommissie kan alleen uit raadsleden bestaan, waarbij voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken gemeenteraden wordt gezorgd. De regionale onderzoekscommissie zal als zodanig niet vaak gebruikt worden. Daarvoor is het instrument te zwaar. Het is een nuttig instrument om ad hoc in te zetten wanneer er bij een samenwerkingsverband grote problemen worden ervaren vanuit de gemeenteraden. Zij kunnen dan zelfstandig onderzoek doen, waarbij het samenwerkingsverband verplicht is medewerking te verlenen. De GR van de VRR hoeft voor deze mogelijkheid niet aangepast te worden, de basis voor dit instrument is al opgenomen in de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Het Algemeen Bestuur geeft aan op dit moment geen aanleiding te zien voor een dergelijke regionale onderzoekscommissie.

Ik wil u verzoeken om uw gemeenteraad te informeren over de bovengenoemde mogelijkheden. De gemeenteraad kan in haar zienswijze kenbaar maken of zij voornemens is gebruik te maken van de mogelijkheid tot het instellen van een regionale raadsadviescommissie.

**Besluitvormingsroute**

Gemeenteraden kunnen hun zienswijzen ten aanzien van het wijzigingsvoorstel en hun standpunt over het instellen van een raadsadviescommissie uiterlijk 22 december 2023 kenbaar maken via uw college aan het Dagelijks Bestuur van de VRR. Het Algemeen Bestuur zal de ontvangen zienswijzen op 28 februari 2024 behandelen. Daarna volgt een collegevoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarbij de raad het college toestemming moet geven om de GR-VRR definitief te mogen wijzigen.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a wavy tail, positioned above the name of the signatory.

Ing. A. Aboutaleb  
Voorzitter VRR