RIDDERKERK

Raadsvoorstel

Onderwerp: Aanpassen Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk	**Commissie:** Samen wonen 9 juni 2016	**BBVnr:** 1077669
Portefeuillehouder: Japenga, M.	**Gemeenteraad:** 23 juni 2016	**Raadsvoorstelnr.:** 1077936
e-mailadres opsteller: r.schut@bar-organisatie.nl		Openbaar

Onderwerp
Aanpassen Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk

Geadviseerde beslissing raad
1. De foetusgraven en kindergraven (tot 18 jaar) kosteloos uit te geven voor inwoners van Ridderkerk.
2. Het begraven van een foetus of kind kosteloos te maken voor zowel het begraven in een specifiek foetus- of kindgraf als in een particulier graf.
3. De bestaande keuzemogelijkheid om kinderen te begraven in een algemeen graf te beëindigen.
4. De verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk aan te passen en vast te stellen.
5. De verordening Lijkbezorgingsrechten 2013 en tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2016 aan te passen en vast te stellen.

Inleiding
In de Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk bestaat de mogelijkheid een kind te begraven in een algemeen graf. Dit betekent dat na de periode van ter beschikking stelling er geen mogelijkheid is te verlengen en het graf door de gemeente na deze periode van 20 jaar geruimd kan worden. Het overlijden van een kind heeft een enorme impact op de nabestaanden en de directe omgeving zoals school en verenigingen. In dat kader is gesproken over de leeftijd van het kind dat in een kindergraf begraven mag worden. Op dit moment betreft het kinderen tot 12 jaar. Voor de foetusgraven is een apart veld ingericht. De kindergraven zijn apart gelegen ten opzichte van de graven voor volwassenen en worden alleen uitgegeven op begraafplaats Vredehof.

Beoogd effect
Het waarborgen van een langere grafrustperiode, het verbeteren van de dienstverlening op de begraafplaatsen en het uitvoering geven aan de wensen die bij de inwoners leven.

Relatie met beleidskaders:
De Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk 2013.

Argumenten
1.1 De leeftijd voor kindergraven tot 18 jaar komt overeen met de leeftijdsgrens in de wet omtrent zelfstandig handelen.
Kindergraven worden tot heden uitgegeven tot de leeftijd van 12 jaar. Het burgerlijk wetboek hanteert leeftijden tot 14 en 18 jaar.
1.2 De leeftijd voor kindergraven tot 18 jaar omvat de leeftijd waarin de impact op de schoolomgeving enorm groot is.

1.3 Het begraven van foetussen en kinderen heeft een enorme impact bij de directe familie en nabestaanden en op de directe omgeving en vindt verhoudingsgewijs met andere leeftijdsgroepen zeer beperkt plaats, het kosteloos uitgeven van deze graven is gezien de omstandigheden passend.
Het vragen van kosten voor deze zeer ingrijpende gebeurtenis die slechts enkele keren per jaar voorkomt in de gemeente is ongewenst.
De gevolgen voor de exploitatie van de begraafplaatsen zijn zeer gering. Het begraven van foetussen en kinderen tot 18 jaar komt gemiddeld ca. 5 keer voor per jaar. De kosten van het gebruik van het rouwcentrum en eventueel gebruik van de aldaar aanwezige catering wordt niet kosteloos.

1.4 Het kosteloos uitgeven van foetus- en kindergraven kan resulteren in meer aanvragen voor deze graven uit andere omliggende gemeenten..
Het uitgeven van deze graven aan uitsluitend inwoners van de gemeente Ridderkerk kan dit voorkomen.

2.1 Naast de kosten voor het zogenaamde grafrecht, kosteloos voor foetus-en kindergraven, worden geen kosten gerekend voor het daadwerkelijk begraven.
Naast het begraven van een foetus of kind in een specifiek foetus- of kindergraf blijft de mogelijkheid bestaan om een foetus of kind te begraven of bij te zetten in een particulier graf.
In lijn met het kosteloos uitgeven van foetus-en kindergraven is het gewenst ook voor het begraven/ bijzetten van een foetus of kind in een “gewoon” particulier graf geen kosten te rekenen.
De kosten van het grafrecht voor zo’n particulier graf waarin een kind wordt begraven blijven echter wel gehandhaafd.

3.1 Ouders willen de zekerheid hebben dat het graf blijft bestaan.
Het begraven van kinderen in een algemeen graf c.q. algemeen kindergraf is niet wenselijk.
Bij algemene graven is verlenging van de termijn niet mogelijk.
Na het verstrijken van de termijn van 20 jaar worden de nabestaanden geconfronteerd met een te maken keuze voor herbegraven in een particulier graf of het graf laten ruimen.
Emotioneel gesproken is er geen sprake van een keuze en zal herbegraven de enige keuze zijn.

4.1 Het uitvoeren van de gewenste wijzigingen kan uitsluitend na aanpassing van de Verordening.
De gemeenteraad is het bevoegde gezag. Instemming met de voorgenomen wijzigingen door de gemeenteraad is gewenst om alle wijzigingen door te kunnen voeren in de Verordening Algemene Begraafplaatsen.

5.1 Het uitvoeren van de gewenste financiële wijzigingen kan uitsluitend na aanpassing van de Verordening.
De gemeenteraad is het bevoegde gezag. Instemming met de voorgenomen wijzigingen door de gemeenteraad is gewenst om alle financiële wijzigingen door te kunnen voeren in de Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2016 en de Verordening Lijkbezorgingsrechten 2013.

Kanttekeningen
Het uitgeven van foetus-en kindergraven voor uitsluitend inwoners van Ridderkerk moet juridisch in de Verordening correct worden geregeld. Bij het onderdeel juridische zaken wordt dit nader toegelicht.

Overleg gevoerd met
Juridische zaken, Domeindirecteur Beheer en Onderhoud, Afdelingshoofd Accommodatiebeheer, coördinator Begraafplaatsen en de Portefeuillehouder Buitenruimte.

RIDDERKERK

Uitvoering/vervolgstappen
-Gelijktijdig met de verwerking van de voorgestelde aanpassingen in de verordening wordt de verordening aangepast aan de benaming vanuit de wetgeving (Wet op de lijkbezorging).
Deze wet spreekt niet van eigen graven maar van particuliere graven.
Aanpassing kan gelijktijdig plaatsvinden.
Voorts zijn er nog enkele gewenste wijzigingen vanuit de praktijk zoals:

- Het niet meer schudden van diverse graven op begraafplaats Rusthof vanwege hoge grondwaterstand;
- Het uitgeven van urnengraven voor een kortere periode dan tot nu toe (20 jaar) opgenomen en de periode van verlengen eveneens te verkorten tot 5 jaar.

-Na besluitvorming in de gemeenteraad moeten de uitvoeringsbesluiten opnieuw door het college worden vastgesteld zodat de uitvoeringsbesluiten weer verwijzen naar de juiste artikelen van de laatst vastgestelde verordening.

Evaluatie/monitoring
n.v.t.

Financiën
Sinds 2011 is de mogelijkheid van een foetus-en kindergraf voor 80 jaar opgenomen in de Verordening. Hiervoor worden grafrechten en onderhoudskosten voor de begraafplaats in rekening gebracht.. Met het huidige voorstel zijn de grafrechten, onderhoud begraafplaats en het begraven kosteloos.
Na 2011 zijn 11 particuliere kindergraven en 4 foetusgraven tegen de vastgestelde tarieven uitgegeven. Uitgaande van 5 foetus-kindgraven per jaar vervalt jaarlijks ca. € 9.500 aan grafrechten en begraafinkomsten.
De verminderde inkomsten in 2016 worden opgenomen in de exploitatie begraafplaatsen.
Voor de grafrechten is een egalisatiereserve gevormd. Aan het eind van het jaar wordt de balans opgemaakt tussen het begrote bedrag aan inkomsten grafrechten en het daadwerkelijk ontvangen bedrag. Verschillen worden verrekend met de egalisatiereserve.

Juridische zaken
Het kosteloos uitgeven dan foetus-en kindergraven kan resulteren in meer aanvragen voor deze graven. Om die reden wordt in de Verordening de bepaling opgenomen dat deze graven uitsluitend uitgegeven worden aan inwoners van de gemeente Ridderkerk.

Dit is voorgelegd aan de juridische afdeling.
Samengevat:
In de verordening kan worden bepaald dat nieuwe graven uitsluitend uitgegeven worden aan de inwoners van de gemeente Ridderkerk. De rechthebbende van een graf heeft echter zelf het uitsluitend recht om te bepalen wie in dat graf mag worden begraven. Overigens is ook de regeling, dat particuliere graven alleen worden uitgegeven aan inwoners van de gemeente, niet altijd houdbaar.
Er moet daarom een hardheidsclausule opgenomen worden zodat in bijzondere situaties een uitzondering kan worden gemaakt.

Communicatie/participatie na besluitvorming
Het herzien van de bestaande ‘Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk 2013 ” zal bekend worden gemaakt bij de begrafenisondernemers die begrafenissen verzorgen op de begraafplaatsen in Ridderkerk, via de gemeentelijke rubriek van de Combinatie/ Blauwkai en via de gemeentelijke website.

Consequenties PIJOAH
n.v.t.

Relatie met structuurvisie
n.v.t.

Relatie met afwegingskader participatie
n.v.t.

Evaluatie
n.v.t.

Bijlagen
1. Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk 2016
2. Toelichting op wijzigingen Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk 2016
3. Verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk 2016 (zichtbaar de wijzigingen t.o.v. de Verordening uit 2013).
4. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2016
5. Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2016

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,	de burgemeester,
dhr. H.W.J. Klaucke	mw. A. Attema