



Raadsvoorstel

Onderwerp: Aansturing verbonden partijen	Commissie: Samen Leven 7-1-2015	BBVnr: 1039768
Portefeuillehouder: Attema, A.	Gemeenteraad: 21-1-2015	Raadsvoorstelnr.: 1039802
e-mailadres opsteller: p.v.kelle@bar-organisatie.nl		Openbaar

Onderwerp

Aansturing verbonden partijen

Geadviseerde beslissing raad

Wij stellen u voor:

1. De Nota verbonden partijen 2016-2020 vast te stellen;
2. De genoemde instrumenten in hoofdstuk 6 van de nota (nader uitgewerkt in bijlage 3 van de nota) zo in te zetten dat ze aansluiten bij de specifieke situatie van de verbonden partij, maar in elk geval gebruik te maken van:
 - a. Vast agendapunt in commissie
 - b. Introductieprogramma VP-en voor nieuwe raadsleden
 - c. Werken met taakhouders in de raad
 - d. Nota verbonden partijen actualiseren
 - e. Aangepast format paragraaf verbonden partijen in P&C cyclus (bijlage 6 van de nota)
 - f. Onderwerpen opnemen in format raadsvoorstel bij zienswijze ontwerpbegroting;
3. De Nota verbonden partijen d.d. 23 april 2009 in te trekken.

Inleiding

Vanwege de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen die sinds 1 januari 2015 van kracht is en de gewenste verbetering van de aansturing van verbonden partijen is het BAR-directieteam het project 'Aansturing verbonden partijen' gestart. U bent daarover door het college via de raadsinformatiebrief van 30 april 2015 geïnformeerd. Dit project leidt tot het aanbieden van een nieuwe Nota verbonden partijen aan de gemeenteraad van Ridderkerk.

Beoogd effect

Het optimaal inzetten van verbonden partijen bij het bereiken van de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente Ridderkerk.

Relatie met beleidskaders

Een van de verplichte paragrafen bij de begroting en de jaarrekening is die van de verbonden partijen. In het besluit begroting en verantwoording (BBV) provincies en gemeenten zijn minimum eisen gesteld waaraan de paragraaf moet voldoen. Met de in de nota opgenomen inhoud voor de paragraaf verbonden partijen in de gemeentelijke p&c cyclus wordt hieraan voldaan.

Argumenten

- 1.1 De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) versterkt o.a. de democratische legitimatie door een gewijzigde procedure voor aanlevering van jaarstukken en conceptbegroting van de verbonden partijen. Uit het oogpunt van kwaliteit en continuïteit beveelt deze wet ook aan om eenmaal in de vier jaar een Nota verbonden partijen aan de raad aan te bieden.
- 1.2 Gelet op de opgaven waarvoor gemeenten gesteld staan, wordt de afstemming en samenwerking met andere gemeenten steeds belangrijker. Die samenwerking kan resulteren in het aangaan van een verbonden partij. Gevolg daarvan is dat het gemeentebestuur zijn directe invloed vermindert, terwijl de gemeente een verantwoordelijkheid blijft behouden waarop haar inwoners haar ook aanspreken. De invloed van het gemeentebestuur op een verbonden partij is het grootst als deze zich richt op de voorkant van de processen van de verbonden partij. Dit vergt echter veel inzet en is niet voor iedere verbonden partij vereist. Uitvoering van de nota leidt tot het kiezen van een scenario (chauffeur, bijrijder, achterbank) waarvoor een in voor die situatie geschikt instrumentarium door gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie wat kan worden ingezet.
- 2.1 Om optimaal in te spelen op de situatie per Verbonden Partij is maatwerk gewenst en wordt de optimale set instrumenten gekozen in de uitvoering. De raad stelt een aantal instrumenten vast die sowieso gebruikt moeten worden. Hierbij is een goed evenwicht met het gewenste maatwerk van belang.

Overleg gevoerd met

Bij het opstellen van de nota is door de projectgroep overlegd met gemeenteraadsleden, collegeleden, griffiers, accounthouders en een aantal verbonden partijen. Ook is bij andere gemeenten en extern informatie ingewonnen.

Kanttekeningen

- Werken met verbonden partijen vereist samenwerking met andere deelnemers. Om specifieke gemeentelijke eigen doelstellingen een zo groot mogelijke kans te geven is het van belang dat de ambitie daarvoor zowel in de raad, het college en de ambtelijke organisatie aanwezig en gelijk gericht is. Het kiezen van een scenario en de inzet van de set aan instrumenten draagt daaraan bij.
- Samenwerking met andere deelnemers in de verbonden partij is van groot belang. De BAR-samenwerking biedt mogelijkheden om dat in BAR verband te doen, maar uiteraard is samenwerking met andere gemeenten ook belangrijk. Dit (inclusief lobby) moet ontwikkeld worden en kan via pilots worden geïntroduceerd.
- Het kiezen van een scenario en de toepassing van de daarbij behorende instrumenten heeft consequenties voor de benodigde inzet van raadsleden. Dit draagt bij aan het vergroten van de democratische legitimatie.

Uitvoering/vervolgstappen

De uitvoering van de vernieuwde werkwijze uit de nota zal in 2016 worden geïmplementeerd. Gestart zal worden met het ambtelijk invullen van de rol van een coördinator verbonden partijen en de accounthouders per verbonden partij. In het eerste kwartaal 2016 zal tevens de scan per verbonden partij worden uitgevoerd waarna de positiebepaling zal plaatsvinden.

De behandeling van de concept begrotingen 2017 van de verbonden partijen zal vervolgens in het tweede kwartaal 2016 volgens de nieuwe planning en werkwijze plaatsvinden.

De overige instrumenten worden gedurende 2016 geïmplementeerd.

Evaluatie/monitoring

De coördinator verbonden partijen houdt gedurende de implementatie zicht op het functioneren van de instrumenten en stuurt waar nodig bij. Na 4 jaar zal concerncontrol een evaluatie uitvoeren op het gevoerde beleid. Deze zal als input dienen voor de nota verbonden partijen 2016-2020.

**Financiën**

n.v.t.

Juridische zaken

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Op verschillende manieren wordt dit beleid kenbaar gemaakt aan betrokkenen:

- De nota 'Verbonden Partijen Ridderkerk 2016-2020' zal op de gemeentelijke website gepubliceerd worden.
- De informatie over verbonden partijen wordt op de sub website van de digitale begroting geplaatst.
- Specifiek voor de raadsleden zal een korte handleiding geschreven worden op basis van deze nota met informatie over de handelingsmogelijkheden voor raadsleden. Hierin komen ook de procedures m.b.t. de AB-vergaderingen (stukken en notulen), (ontwerp)begroting en (ontwerp)jaarrekening en het aangaan van een gemeenschappelijke regeling aan de orde.
- Specifiek voor de accounthouders zal een beknopte handleiding worden gemaakt m.b.t. hun rol.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

- Nota verbonden partijen 2016-2020 (1039837)
- Overzicht verbonden partijen (1040142)
- Raadsinformatiebrief 'Aansturing verbonden partijen' d.d. 30-4-2015 (171657/bijlage zaak 171646)

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema