

De heer Van der Spoel (VVD) heeft tijdens de vergadering van de commissie Samen leven op 11 mei vragen gesteld n.a.v. de Jaarrekening 2016 van de BAR-organisatie.

*Vanaf bladzijde 44 punt 3.7 van de jaarrekening van de BAR-organisatie staat:*

*"In deze paragraaf wordt stilgestaan bij het begrotingscriterium waarmee wordt getoetst of het budgetrecht van het algemeen bestuur is gerespecteerd. Bij een kostenoverschrijding is er in principe sprake van onrechtmatige uitgaven want de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting is dan overschreden.*

*In het "Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening van de GR BAR-organisatie" is vervolgens bepaald dat in sommige gevallen de kostenoverschrijdingen - alhoewel ze onrechtmatig zijn - buiten het oordeel van de accountant kunnen blijven."*

*En op pagina 45 staat:*

*"Resumerend dienen voor het beoordelen van de begrotingsrechtmatigheid de volgende kostenoverschrijdingen strikt genomen als onrechtmatig te worden beoordeeld:*

*.....*

*Bij deze afwijkingen kan tevens worden geconcludeerd dat ze allemaal passen binnen het bestaande beleid van de GR BAR en daarom hoeven ze niet mee te wegen bij het oordeel van de accountant of al dan niet een goedkeurende verklaring kan worden gegeven. Als het algemeen bestuur de rekening vaststelt worden de overschrijdingen alsnog geautoriseerd."*

Vraag:

Zijn deze omschrijvingen juist?

De VVD vraagt zich specifiek af of het wel juist is dat er staat dat de kostenoverschrijdingen (strikt genomen) onrechtmatig zijn?

Het antwoord van de accountant treft u hierna aan.

Iedere afwijking (meestal overschrijdingen) van een door het algemeen bestuur vastgesteld budget is volgens de Gemeentewet en Wet gemeenschappelijke regeling onrechtmatig. Het budgetrecht is niet nageleefd en dus is er sprake van een begrotingsonrechtmatigheid.

Echter niet iedere begrotingsonrechtmatigheid (in strikt formele juridische zin) hoeft te worden meegewogen in het oordeel van de accountant over begrotingsrechtmatigheid.

Wanneer een overschrijding van een budget op zichzelf past binnen het gevoerde inhoudelijke beleid (bijvoorbeeld bij een open-einde-regeling als WMO, bijstand etc.) en/of gecompenseerd wordt met daartegenover staande baten, hoeft een overschrijding niet te worden gewogen als een begrotingsonrechtmatigheid. Voorwaarde is wel dat dit geregeld is in een controleprotocol en dat de budgetoverschrijding door het algemeen bestuur bij de jaarrekening (achteraf) alsnog wordt goedgekeurd. Dit betreft feitelijk een indemniteitsbesluit. Hiermee wordt de budgetoverschrijding niet alsnog rechtmatig (want dan had voor 31 december een begrotingswijziging vastgesteld moeten worden), maar dan accepteert het algemeen bestuur achteraf expliciet de begrotingsafwijking en ontvangt het dagelijks bestuur decharge hiervoor.

De geciteerde passages beschrijven genoemde situatie en voldoen daarmee aan de regels. Pagina 45 is een prima samenvatting.