
Aan de gemeenteraad

18 november 2008
Gemeentestukken: 2008-201

Onderwerp: Belastingverordeningen 2009

1. Voorstel

Wij stellen u voor de hieronder genoemde belastingverordeningen 2009 vast te stellen.

- A. Verordening Afvalstoffenheffing 2009
- B. Verordening Haven- en kadegelden 2009
- C. Verordening Hondenbelasting 2009
- D. Verordening Marktgeden 2009
- E. Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2009
- F. Verordening Parkeerbelasting 2009
- G. Verordening Precariobelasting 2009
- H. Verordening Rioolheffing 2009
- I. Verordening Wijziging tarieven Lijkbezorgingsrechten 2009
- J. Besluit Tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2009
- K. Legesverordening 2009

2. Aanleiding

Als gevolg van beleidswijzigingen, wijzigingen van wet- en regelgeving en de modelbepalingen van de VNG worden jaarlijks de belastingverordeningen vastgesteld.

De tarieven zijn gebaseerd op de paragraaf lokale heffingen zoals opgenomen in de programmabegroting 2009 – 2012.

3. Aspecten

In het tarievenbeleid is ten aanzien van gebonden heffingen het uitgangspunt opgenomen dat de dienstverlening van de gemeente kostendekkend wordt aangeboden aan de burgers. Van de heffingen die wettelijk alleen dienen ter algemeen dekkingsmiddel is het beleid dat de koopkracht van de burgers gehandhaafd moet blijven. Dit betekent dat deze heffingen in principe stijgen met de trendmatige verhoging. In het beleidsprogramma 2006 – 2010 is als uitgangspunt opgenomen dat de lokale lasten niet meer dan trendmatig stijgen en dat voor dienstverlening kostendekkende tarieven worden gerekend. Voor 2009 bedraagt het inflatiepercentage 3,4%.

In de paragraaf Lokale Heffingen behorend bij de Programmabegroting 2009 – 2012 zijn de verschillende aspecten uitgebreid toegelicht. U treft hieronder per onderdeel de belangrijkste wijzigingen in de verordeningen aan.

Deregulering

Met ingang van 2009 wordt voorgesteld om de tarieven van de verschillende gemeentelijke heffingen, met uitzondering van de tarieven voor leges en lijkbezorgingrechten, in één afzonderlijke verordening "Besluit Tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2009" op te nemen. Hiermee wordt bereikt dat de verschillende belastingverordeningen, er van uitgaande dat er geen substantiële wetwijzigingen in de loop van de tijd plaats vinden, eenmaal en de tarieven jaarlijks worden vastgesteld.

De VNG heeft uit onderzoek kunnen vaststellen dat de belastingverordeningen geen extra administratieve last voor burgers en bedrijven met zich meebrengen. Er zijn geen mogelijkheden

om de administratieve lasten voor deze verordeningen te verminderen omdat deze al minimaal zijn ingericht. Binnen de grenzen van de legesverordening wordt voorgesteld om niet-commerciële activiteiten met een algemeen maatschappelijke doel van burgers en instellingen niet te belasten met leges. Deze activiteiten zijn daarom vrijgesteld van leges.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten van het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. In het kader van 'de vervuiler betaalt' is er een tariefdifferentiatie tussen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens aangebracht.

Om de afvalstoffenheffing kostendekkend te laten zijn is voorgesteld om de tarieven ten opzichte van 2008 te verhogen met 5,2%.

Haven- en kadegelden

De Haven- en kadegelden worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke haven of kade. Ten opzichte van 2008 stijgen de tarieven met 3,4%, hetgeen gelijk is aan het inflatiepercentage.

Hondenbelasting

Hondenbelasting wordt geheven van de houders van één of meer honden in de gemeente.

1. Het tarief voor de aanslag hondenbelasting stijgt met het inflatiepercentage (3,4%).
2. Het huidige kwijtscheldingsbeleid voor de hondenbelasting blijft gehandhaafd. Het tarief voor het houden van de eerste hond komt geheel in aanmerking voor kwijtschelding. Het tarief voor het houden van iedere volgende hond komt niet in aanmerking voor kwijtschelding.

Legesverordening

Leges worden geheven over diensten die de gemeente aan de aanvrager c.q. belanghebbende verleent. Zoals hiervoor vermeld, is voorgesteld om niet-commerciële activiteiten met een algemeen maatschappelijke doel van burgers en instellingen niet te belasten met leges. Deze activiteiten zijn daarom vrijgesteld van leges middels het opnemen daarvan in de vrijstellingsbepaling.

De leges burgerzaken zijn vastgesteld op basis van een tariefsverhoging van 3,4%, uitgezonderd de tarieven die wettelijk aan een maximum zijn gebonden. Daarbij is uitgegaan van een kostendekking van afgerond 100%.

Ten aanzien van de tarieven voor leges bouwregelgeving, gebruiksvergunning, APV en bijzondere wetten is voorgesteld om geen indexering toe te passen op de tarieven van 2008. Daarnaast zijn de volgende belangrijkste wijzigingen in de Legesverordening 2009 aangebracht:

1. Voor enkele verleende diensten worden geen leges meer in rekening gebracht zoals:
 - a. het afschaffen van het tarief voor het niet in behandeling nemen van een bouwvergunning;
 - b. één tarief voor een aanlegvergunning;
 - c. maximering van het tarief voor het in behandeling nemen van kleine wijziging ad € 100,--;
 - d. splitsing en maximering van de bouwleges.
2. Artikelen en termen zijn aangepast aan de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro).
3. De vergunning voor een evenement anders dan het houden van een kermis, circus of een ander meerdaags evenement is vrij van leges;
4. Verlaging van het legestartief voor de standplaatsvergunning voor maximaal vijf dagen naar € 10,--.
5. De exploitatievergunning voor een horecabedrijf is verhoogd naar € 250,--. Dit wordt gecompenseerd door het vaststellen van het tarief van € 75,-- voor een wijziging van een exploitatievergunning.
6. Tijdelijke niet-commerciële die het algemeen maatschappelijk belang dienen zijn legesvrij.

Gemeentestukken: 2008-201

7. De overige wijzigingen zijn redactioneel van aard en hiermee worden geen beleidswijzigingen of substantiële tariefwijzigingen beoogd.

Lijkbezorgingsrechten

De Lijkbezorgingsrechten 2008 ondergaan geen wijziging in die zin dat ze voor 2009 van kracht blijven, uitgezonderd de tarieventabel. In de Verordening wijziging tarieven Lijkbezorgingsrechten 2009 zijn de tarieven voor 2009 opgenomen. Het principe van kostendekkendheid is voor wat betreft de tarieven voor de lijkbezorgingsrechten losgelaten op basis van uw besluit tijdens uw vergadering van 9 november 2006. De tarieven van de lijkbezorgingsrechten worden daarom niet meer dan trendmatig verhoogd met het inflatiepercentage van 3,4%.

Marktgeden

Als gevolg van investeringen, zoals de vervanging van de stroomkasten in de loop van 2007, zijn de tarieven voor 2008 verhoogd met 15,7%. Inmiddels is de verhuur van marktplaatsen teruggelopen, hetgeen een landelijk beeld is. Van een kostendekkende exploitatie is derhalve op dit moment geen sprake. Desalniettemin is voorgesteld om de tarieven voor 2009 niet verder te verhogen dan een verhoging met een inflatiecorrectie van 3,4%.

Onroerende-zaakbelastingen

De opbrengst uit de heffing van onroerende-zaakbelastingen is bestemd voor de algemene middelen. Het wordt geheven voor het op 1 januari van het belastingjaar in eigendom en/of gebruik hebben van onroerende zaken in de gemeente. De onroerende-zaakbelastingen bestaan feitelijk uit twee afzonderlijke heffingen:

1. een belasting voor de gebruikers van niet-woningen;
2. een belasting voor de eigenaren van zowel woningen als niet-woningen.

De geraamde opbrengst voor 2009 zoals opgenomen in de programmabegroting 2009-2012 van € 6.034.300,-- blijft zoals vermeld binnen de door de minister vastgestelde landelijke macronorm. Bij de vaststelling van de tarieven geldt als uitgangspunt dat deze opbrengst bij een waardestijging als gevolg van de hertaxatie van de WOZ-objecten per waardepeildatum 1 januari 2008 niet mag leiden tot toename van die opbrengst.

De hertaxatie van de WOZ-objecten per waardepeildatum 1 januari 2008 geeft, op basis van de thans beschikbare prognosewaarden, met betrekking tot de waardeontwikkeling ten opzichte van de vorige waardepeildatum het volgende beeld:

- de waarde van woningen stijgt gemiddeld met 2,4%;
- de waarde van niet-woningen daalt gemiddeld met 1,2%.

Als gevolg van een wetwijziging worden de tarieven per 2009 berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De berekening van de onroerende-zaakbelastingen op basis van een waarde-eenheid van € 2.500,-- is hiermee verlaten.

Met in achtneming van het voorgaande bedragen de tarieven voor 2009:

| | |
|---|---------|
| Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte woningen | 0,0804% |
| Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte niet-woningen | 0,1669% |
| Onroerende-zaakbelastingen gebruikersgedeelte niet-woningen | 0,1335% |

Parkeerbelastingen

Parkeerbelastingen worden geheven voor het verlenen van parkeervergunningen alsmede een belasting voor het parkeren van voertuigen waaronder mede begrepen de gefiscaliseerde parkeerboeten. Zoals vermeld in de Paragraaf Lokale Heffingen van de Programmabegroting

2009 - 2012 onder punt 9.4 zijn de tarieven van parkeerbelasting uitgezonderd voor een verhoging met de inflatiecorrectie. Derhalve gelden de tarieven voor 2008 eveneens voor het jaar 2009. Uitzondering hierop vormt het tarief voor de kosten van het opleggen van een naheffingsaanslag parkeerbelasting dat voor 2009 wettelijk is vastgesteld op € 50,-.

Precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen in, onder, op of boven de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Efficiënte uitvoering van de heffing van precariobelasting vereist controlewerkzaamheden. Door onder andere het ontbreken van de capaciteit voor deze werkzaamheden is voorgesteld om bepaalde objecten niet op te nemen in de tarieventabel, waardoor deze objecten feitelijk buiten de heffing vallen. Dit heeft verder geen budgettaire consequenties. Immers, tegenover het wegvallen van te maken uitvoeringskosten staat het wegvallen van daarmee te verwachten inkomsten. In de programmabegroting 2009-2012 is hiermee reeds rekening gehouden. Conclusie was dat de te verwachten inkomsten uit die objecten niet opwegen tegen de te maken kosten voor de controlewerkzaamheden. In dat kader zijn in de verordening Precariobelasting 2008, naast een algemene tariefsverhoging van 3,4%, de volgende belangrijkste wijzigingen aangebracht:

1. Leidingen, kabels en buizen zijn uit de tarieventabel verwijderd. Deze objecten zijn niet langer belast. Dit is een landelijk beleid als gevolg van een wetswijziging.
2. Aankondigingborden, reclameborden en dergelijke die zich boven gemeentegrond bevinden, zijn buiten het bereik van de precariobelasting gehaald. Deze objecten zijn ook niet meer belastbaar.
3. Sandwich- of driehoeksborden worden niet meer belast. Ten opzichte van de vorige verordening komen deze objecten niet meer voor in de tarieventabel.
4. Voor het overige ondergaat de verordening alleen redactionele wijzigingen.

Rioolheffing per 1-1-2009

Per 1 januari 2009 is voorgesteld om de heffing van riolrechten te vervangen door de rioolheffing. Deze nieuwe heffing is gebaseerd op het nieuw ingevoerde artikel 228a van de Gemeentewet. Verruiming van de gemeentelijke watertaken vraagt om een verruiming van de mogelijkheden tot kostenverhaal voor de te realiseren investeringen op dat gebied. De (oude) riolrechten dienen slechts ter dekking van de kosten van het onderhoud, het beheer en de instandhouding van het gemeentelijke rioolstelsel, terwijl het uitgangspunt van deze nieuwe heffing is om het mogelijk te maken de kosten te verhalen die verband houden met maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van grond- en hemelwater.

Wat de tariefstructuur betreft wordt voor 2009 aangesloten bij de tariefstructuur van het (oude) riolrecht. Het tarief is gesplitst in een eigenaarsgedeelte en een gebruikersgedeelte, waarbij voor gebruikers met een waterverbruik tot en met 500 m³ een forfaitair tarief geldt. Het eigenaarsgedeelte is een tijdstipbelasting (heffing naar de situatie op 1 januari van het belastingjaar en voor het hele jaar) en het gebruikersgedeelte is een tijdvakbelasting (heffing per maand).

Nu voor het jaar 2009 reeds maatregelen voor de nieuwe grondwatertaak ter uitvoering zijn opgenomen in het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) is met de invoering van de rioolheffing een juridische onderbouwing gegeven voor de in de begroting geraamde opbrengst. De tarieven zijn voor de jaren 2009 t/m 2011 jaarlijks met € 2,40 extra verhoogd voor een kostendekkend verloop van het Gemeentelijk rioleringsplan 4 (GRP-4). Voor 2009 komt bovenop voornoemde verhoging de inflatiecorrectie bij van 3,4%. Ten opzichte van 2008 is dit een stijging van 7%.

Automatische incasso

Het aantal betalingstermijnen van de automatische incasso blijft gehandhaafd op 10 termijnen. De alternatieve wijze van betaling voor de belastingplichtigen blijft de methode van maximaal 6 maandelijkse termijnen van 1/6 van het verschuldigde totaalbedrag. De marges waarbinnen de regeling kan worden gebruikt is gewijzigd in een aanslagbedrag lager dan € 2.100,-. Dit drempelbedrag ziet enkel op gecombineerde aanslagen voor de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting. Met deze grens wordt bereikt dat alleen burgers in aanmerking komen voor de regeling van automatische incasso. Voor legesbedragen geldt deze regeling niet, aangezien de Invorderingswet 1990 reeds de mogelijkheid biedt voor een verzoek om een betalingsregeling. Legesbedragen die voornoemd drempelbedrag overschrijden betreffen leges voor bouwvergunningen. Het is gebruikelijk dat zulke kosten mee worden gefinancierd en tevens tot de bouwkosten worden begrepen. Een noodzaak om automatische incasso, los van de reeds bestaande mogelijkheid voor een verzoek om een betalingsregeling, expliciet in de legesverordening op te nemen is niet aanwezig.

4. Aanpak/Uitvoering

Het besluit zal bekend gemaakt worden op de voorlichtingspagina van de gemeente van het gratis huis-aan-huisblad "De Combinatie" en op de gemeentelijke internetsite. In de Openbare bekendmaking zal worden vermeld dat de belastingverordening voor een ieder gratis ter inzage ligt bij het team belastingen en dat een ieder tegen betaling van een bedrag aan leges een afschrift kan verkrijgen.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

In de begroting 2009-2012 is met de opbrengsten van de gemeentelijke heffingen volgens dit voorstel reeds rekening gehouden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Behandeld in de commissie Samen leven
Behandeld in de raad van 18 december 2008
K. Djodikromo@ridderkerk.nl /244/K