



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Beleidsplan schulddienstverlening Ridderkerk 2016-2019	<b>Commissie:</b> Samen leven 9 juni 2016	<b>BBVnr:</b> 182169
<b>Portefeuillehouder:</b> Dokter, H.	<b>Gemeenteraad:</b> 23 juni 2016	<b>Raadsvoorstelnr.:</b> 1093173
<b>e-mailadres opsteller:</b> a.lay@bar-organisatie.nl		Openbaar

### Onderwerp

Beleidsplan schulddienstverlening Ridderkerk 2015-2019

### Geadviseerde beslissing raad

1. Het beleidsplan schulddienstverlening Ridderkerk 2016-2019 vast te stellen.
2. Het beleidsplan in te laten gaan met terugwerkende kracht tot 1 januari 2016.

### Inleiding

Ingevolge de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) dient u een meerjarig beleidsplan voor de schuldhulpverlening vast te stellen. Het huidige beleidsplan liep van 2012 tot en met 2015. Gelet op de wettelijke eis sluit de ingangsdatum van 1 januari 2016 aan op het aflopen van het huidige beleidsplan

### Beoogd effect

Er is een breed pallet aan verschillende vormen van dienstverlening, ondersteuning en begeleiding beschikbaar voor zoveel mogelijk inwoners. De dienstverlening wordt geboden door de gemeente en de maatschappelijke partners. De vorm en de mate van de dienstverlening sluit aan bij de specifieke situatie en problematiek bij de inwoner, en bij zijn eigen mogelijkheden.

### Relatie met beleidskaders

Nota "Armoedebestrijding in het sociale domein", raadsbesluit van 21 april 2016.

### Argumenten

*1.1 De gemeenteraad dient het beleidsplan vast te stellen.*

Artikel 2 lid 1 van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) bepaalt: "De gemeenteraad stelt een plan vast dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening aan de inwoners van zijn gemeente."

*1.2 Een integrale aanpak richt zich op de oorzaken en betreft de gehele situatie van de inwoner bij de aanpak.*

In veel, zo niet de meeste gevallen is een schuldenprobleem niet het enige probleem in het huishouden. Het schuldenprobleem kan het gevolg zijn van andere problemen (b.v. werkloosheid, problemen in het gezin, gezondheid, gebrek aan zelfdiscipline, enz.) of kan juist de oorzaak zijn van andere problemen (b.v. psychische problemen, drankgebruik, huwelijksproblemen). Een aanpak die zich enkel richt op het oplossen van de schulden, zonder rekening te houden met de overige problemen, kan uiteindelijk geen duurzame oplossing blijken.

*1.3 De maatschappelijke partners zijn belangrijk voor een integrale aanpak.*

De partners, zowel de professionele instellingen als de vrijwilligersorganisaties, kunnen vanuit hun eigen expertises bijdragen in de integrale aanpak. Een goede samenwerking, met directe contacten en afstemming van de aanpak, ondersteunt de inwoner in de richting van een duurzame oplossing.

#### *1.4 Schulddienstverlening is meer dan schuldhulpverlening.*

Schuldhulpverlening beperkt zich tot de taken die de gemeente wettelijk (volgens de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening) moet doen. Maar een integrale aanpak kan om maatwerk vragen, en om creatieve oplossingen die verder kunnen gaan dan het enkel regelen van schulden. Daarom kiezen we voor een bredere term, die uitdrukking geeft aan de integrale aanpak, aan maatwerk en aan samenwerking met de partners.

#### *1.5 Een strikte toepassing van de uitsluitingsgronden benadeelt inwoners die buiten hun schuld in een dergelijke situatie terecht zijn gekomen.*

De Wgs geeft twee uitsluitingsgronden: wanneer er sprake is van een vordering vanwege (sociale zekerheids)fraude, en wanneer er sprake is van recidive (wanneer de inwoner binnen drie jaar na een eerdere schuldregeling of WSNP (Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen) zich opnieuw aanmeldt). Daarnaast kan de dienstverlening voortijdig worden beëindigd, wanneer de inwoner onvoldoende meewerkt of niet alle noodzakelijke inlichtingen verstrekt. Het betreffen hier "kan"-bepalingen: het college hoeft hier dus geen toepassing aan te geven. Wanneer er sprake is van een uitsluitingsgrond of beëindigingsgrond worden eerst de achtergronden hiervan onderzocht. Een fraudevordering kan bijvoorbeeld het gevolg zijn van een fout zonder kwade opzet. Een inwoner kan buiten zijn schuld opnieuw in de problemen komen. Een gebrek aan medewerking hoeft niet per se te wijten te zijn aan onwil. En de inwoner kan wel alle inlichtingen hebben gegeven waar over beschikt, en geen weet hebben van andere noodzakelijk of relevant inlichtingen. Dit neemt uiteraard niet weg, dat er na het onderzoek nog wel kan worden besloten om de inwoner uit te sluiten of de dienstverlening te beëindigen.

#### *1.6 Problematische schulden komen ook voor bij zelfstandigen.*

De economische crisis heeft veel ZZP-ers en middenstanders in de problemen gebracht. Een schuldregeling opzetten voor een zelfstandige vereist echter een specifieke expertise, vanwege de financiële positie van de zelfstandige, de aard van de schulden en het feit dat er een eigen onderneming is. Een schuldregeling verlangt, dat er inzicht is in de (netto) inkomsten, waarop een aflossingscapaciteit kan worden vastgesteld. Bij een zelfstandige is zijn actuele netto inkomen niet bekend, en zijn het ook geen vaste inkomsten. Een zelfstandige kan schulden hebben die voortkomen uit de onderneming (belastingdienst, leveranciers), die een andere benadering verlangen dan voor particulieren. En het is van belang om er alles aan te doen om de onderneming voort te laten bestaan: dit is immers de inkomstenbron. De schulddienstverlening voor zelfstandigen zal dan ook worden ingekocht bij een bureau dat hierin is gespecialiseerd. Hierbij wordt ernaar gestreefd om dit zoveel mogelijk via de Bbz (Besluit bijstandsverlening zelfstandigen) te laten verlopen.

#### *1.7 Het beleidsplan bestrijkt een periode van vier jaar.*

Het beleidsplan kan voor ten hoogste vier jaar worden vastgesteld. Voor deze periode is ook gekozen om zoveel mogelijk continuïteit te waarborgen in de dienstverlening naar de inwoners. Overigens kan het beleidsplan tussentijds worden gewijzigd of aangepast, wanneer de omstandigheden hiertoe uitnodigen.

#### **Overleg gevoerd met**

Intern: uitvoerenden schulddienstverlening.

Extern: maatschappelijke partners, o.a. minimaplatform Ridderkerk, SHM Ridderkerk (schuldhulpmaatje).

#### **Kanttekeningen**

-

**Uitvoering/vervolgstappen**

De uitvoering van de schulddienstverlening is, na een aanbestedingsprocedure, in handen van een externe partij, PLANgroep. Deze gunning loopt per 1 maart 2017 af. Voor de periode vanaf 1 maart 2017 wordt onderzocht op welke wijze de uitvoering kan plaatsvinden. Hiervoor is een werkgroep gestart met het inventariseren en onderzoeken van de opties. In het derde kwartaal van 2016 wordt hiervoor een voorstel aan college voorgelegd. Per 1 maart 2017 moet er een naadloze overgang zijn van de oude uitvoering naar de nieuwe uitvoering.

**Evaluatie/monitoring**

Het beleidsplan schulddienstverlening wordt jaarlijks geëvalueerd en aan u aangeboden.

**Financiën**

Het beschikbare budget ad € 260.800,- wordt voldoende geacht om de kosten te dekken. Hierbij speelt mee, dat er nu al een afname is te zien in het aantal aanmeldingen voor schulddienstverlening.

**Juridische zaken**

De nota bevat geen voorstellen die een juridische toetsing verlangen.

**Duurzaamheid**

n.v.t.

**Communicatie/participatie na besluitvorming**

Communicatie zal intern plaatsvinden richting de afdelingen Verstrekkingen en Advies Maatschappij en de gebiedsteams.

Externe communicatie zal plaatsvinden richting maatschappelijke partners.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

**Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

Beleidsplan schulddienstverlening Ridderkerk 2016-2019

Advies Minimaplatform Ridderkerk

Advies SHM Ridderkerk

Bijlage bij advies SHM Ridderkerk

Brief reactie college op advies MPR