

Eindrapportage 2014
Ridderkerk

Eindrapportage 2014 Ridderkerk

Kwaliteitstoets	Paraaf	Autorisatie	Paraaf
Naam	Emiel Vos	Naam	Arie Deelen
Functie	Bureauhoofd MKB Regio Zuid	Functie	Afdelingshoofd Gemeenten en MKB

Auteur (s) : M. Wulp
Afdeling : Gemeenten en MKB
Bureau : SBGEM
Documentnummer : 21916468

Inhoud

1	Inleiding	5
2	Samenvatting uitvoering werkplan	6
2.1	Tabel werkzaamheden 2014	6
2.2	Conclusies	10
Bijlage 1	Samenwerkingsknooppunt Rijnmond	11

1 Inleiding

De eindrapportage 2014 voor de gemeente Ridderkerk geeft een overzicht van de uitgevoerde werkzaamheden op basis van het werkplan. Per programma is kort de inhoudelijke voortgang en realisatie van de werkplanactiviteiten beschreven en verantwoord.

In het rapport is ook het financiële resultaat van het werkplan 2014 verantwoord. Dit resultaat is onder voorbehoud van goedkeuring van de jaarrekening 2014 door de accountant van de DCMR.

In de eindrapportage wordt niet uitgebreid ingegaan op de resultaten van het uitvoeringsprogramma 2014 (projecten programma). Hierover wordt separaat gerapporteerd. Dit rapport wordt in maart opgeleverd.

In de bijlage is informatie opgenomen over het Samenwerkingsknooppunt Rijnmond.

Schiedam, februari 2015

drs. A. Deelen

2 Samenvatting uitvoering werkplan

2.1 Tabel werkzaamheden 2014

Begroot 2014				Realisatie 2014			Toelichting resultaat 2014
Werkzaamheden	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
Programma Vergunningverlening							
Vergunningen	3	430	€ 43.595	5	449	€ 45.382	Binnen het programma vergunningverlening zijn in 2014 een aantal producten afgerond. Er wordt onderscheid gemaakt in de producten vergunningen, actualisatie toetsen en uitvoeren beheerstaken vergunningen. Het programma vergunningverlening is voor het merendeel vraag gestuurd. Afgerond zijn de procedures voor intrekking LPG BP Bolnes, De Jong Coldstores B.V., Container Terminal Groenenboom B.V., bagger- en gronddepot 'Oudelande', Brush Hma bv en een OBM toets bij W. Klootwijk. Er zijn actualisatietoetsen uitgevoerd bij Esso Tankstation "Rotterdamseweg" en De Haan Minerale Oliën. Uren besteedt aan de VVGB inrichtingen zijn niet apart geschreven, maar maken onderdeel uit van de posten vergunningen, actualisatietoets en uitvoeren overige beheerstaken VV. Het programma is in uren niet volledig gerealiseerd. In 2015 worden naar verwachting afgerond de procedures bij Heijchroom B.V., Groenenboom, Uittenbogaard (UTB B.V.) en Alstom Transport B.V.
Actualisatietoets vergunningen	2	20	€ 1.976	2	26	€ 2.574	
Uitvoeren overige beheerstaken VV	3	107	€ 10.879	1	53	€ 5.514	
Toevoeging decembercirculaire voor overdracht VVGB bedrijven VV		193	€ 20.000	-	-	€ -	
Subtotaal Prog. Vergunningverlening	8	750	€ 76.450	8	528	€ 53.470	
Programma Toezicht en Handhaving							
Melding 8.40	41	287	€ 25.873	29	131	€ 12.888	Het programma toezicht en handhaving omvat een veelheid aan producten en werkzaamheden, een deel stuurbaar en een deel vraag gestuurd. De werkplan regel uitvoeringsprogramma bedrijfsgerichte taken is ingezet voor het realiseren van het uitvoeringsprogramma 2014 en omvat ondermeer de aansturing, monitoring en evaluatie van het programma, een thema inhoudelijke inbreng en een risicogestuurde aanpak van de projecten.
Preventieve controles	172	1.892	€ 174.153	212	2.032	€ 189.651	
Opleveringscontroles	3	33	€ 3.051	5	4	€ 387	
Inventariserende controles	115	173	€ 15.271	86	169	€ 15.621	
Administratieve controles	271	407	€ 36.634	497	482	€ 43.077	
Repressieve controles	100	600	€ 55.322	98	630	€ 61.146	

Begroot 2014				Realisatie 2014			Toelichting resultaat 2014
Werkzaamheden	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
Voorvalonderzoeken	90	540	€ 48.229	44	212	€ 19.528	Het grootste deel van de posten preventieve en repressieve controles uit het programma Toezicht en Handhaving wordt uitgevoerd in de projecten en basisaanpakken. Een inhoudelijke terugkoppeling over de projecten vindt plaats in de eindrapportages die per project worden opgesteld. Overkoepelend wordt over al de uitgevoerde projecten gerapporteerd in de Jaarrapportage VTH 2014 en in de voortgangsrapportage UBT over de projecten en basisaanpakken. In 2014 is het programma licht overschreden. Dit is onder meer veroorzaakt door de realisatie op post preventieve, administratieve en repressieve controles. Daarnaast is er veel meer bestuursrechtelijke inzet geweest, er zijn 11 bestuursrechtelijke handavingsbeschikkingen opgesteld. De gerealiseerde preventieve controles zijn voor het merendeel ingezet in het projectenprogramma. Deze producten hebben minder tijdsinzet gevraagd. Het aantal gerealiseerde administratieve controles is hoog. Bij de administratieve controle worden stukken die worden toegezonden door de gemeente administratief in het systeem van de DCMR geregistreerd. Ook voorvallen die telefonisch worden afgehandeld, worden administratief vastgelegd. Bij de repressieve controles is het veroorzaakt door het project energie, het project garagebedrijven en bij diverse bedrijven op Ridderhaven. Uren besteedt aan de VVGB inrichtingen zijn niet apart geschreven, maar maken onderdeel uit van de posten controles, onderzoeken en handhaving. Het afgelopen jaar zijn er 10 rapporten beoordeeld 4 voor geluid, 4 voor lucht en 2 voor veiligheid.
Strafrechtelijke handhaving	3	120	€ 11.956	1	192	€ 19.042	
Bestuursrechtelijke handhaving	3	60	€ 6.426	11	132	€ 14.427	
Beoordelen rapporten	32	480	€ 48.579	39	401	€ 39.693	
Uitvoeren overige beheerstaken HH	3	370	€ 40.552	2	553	€ 59.326	
Uitvoeringsprogramma Bedrijfsgerichte Taken		410	€ 43.256		439	€ 48.428	
Centrale Meld- en Regelkamer			€ 4.398			€ 4.398	
SKP (Samenwerkingsknooppunt)			€ 3.000			€ 3.000	
Toevoeging decembercirculaire voor overdracht VVGB bedrijven THH		45	€ 4.623		-	€ -	
Subtotaal Prog. Toezicht en Handhaving	833	5.416	€ 521.322	1.024	5.376	€ 530.612	

Begroot 2014				Realisatie 2014			Toelichting resultaat 2014
Werkzaamheden	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
Programma Ruimtelijke Ontwikkeling							
Advisering RO		60	€ 6.335		119	€ 12.685	In 2014 is het programma Ruimtelijke Ontwikkeling niet volledig gerealiseerd. Het programma is in hoofdzaak aanbod gestuurd en afhankelijk van opdrachten vanuit de gemeentelijke organisatie. In het afgelopen jaar zijn er werkzaamheden uitgevoerd ten behoeve van, verplaatsing van een agrarisch bedrijf van Voorweg 27 naar Pruimendijk 89-B, vestiging van een tweede agrarisch bedrijfswoning aan de Rijksstraatweg 102A-C, ontwerpbestemmingsplan Kruising Rijsingel, knelpunten en aandachtspunten van het Basisnet weg, ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen Ridderkerk. Werkzaamheden laatste periode. Ontwerpbestemmingsplan buitengebied Ridderkerk ontwerpbestemmingsplan Huisartspost Rijsoord, Kievitsweg 151 te Ridderkerk bestemmingsplan Herstructurering Woongebied Centrum, Agrarisch advies: Voorweg 18 11 Van Vugt Kruiden B.V.
EV-advisering ten behoeve van RO		116	€ 12.831		10	€ 1.090	
Subtotaal Prog. Ruimtelijke Ontwikkeling		176	€ 19.166		129	€ 13.775	
							Percentage uitputting middelen 72%

Programma Leefomgevingskwaliteit							
Advisering participant algemeen		200	€ 20.872		207	€ 21.447	Het programma is opgebouwd uit diverse taken producten en werkzaamheden. De exacte invulling van het programma is afhankelijk van de afspraken die met de gemeente zijn gemaakt. Het gaat om zowel de vraag gestuurde posten als om de algemene posten. De algemene posten worden op basis van gerealiseerde uren door middel van een verdeelsleutel aan de participant doorgerekend. De posten Crisisbeheersing VRR en I-kwadraat worden evenredig over het jaar verrekend. Het programma is uiteindelijk nagenoeg gerealiseerd. De post coördinatie wabo en handhaving is overschreden, deze post is onderverdeeld in een aantal subposten algemeen wabo overleg, bouwberaad, handhavingsoverleg en toetsing indieningsvereiste.
Uitvoering Besluit Bodemkwaliteit		100	€ 9.640		81	€ 7.290	
Coördinatie Wabo en handhaving		50	€ 5.405		130	€ 13.524	
Detachering medewerker		250	€ 27.000		228	€ 24.602	
Voortgangs-/ afstemmingsoverleg		50	€ 5.400		8	€ 896	
Project BOOT		200	€ 18.000		200	€ 18.036	
I-kwadraat		-	€ 7.100			€ 7.100	
Onderhoud geluidsbeheersplan		80	€ 8.179		-	€ -	
Crisisbeheersing VRR (chemisch advies)		-	€ 11.300			€ 11.300	
Regiobrede werkzaamheden		218	€ 24.371		192	€ 20.923	
Proceskosten		172	€ 14.088		196	€ 16.055	

Begroot 2014				Realisatie 2014			Toelichting resultaat 2014
Werkzaamheden	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
Overige kosten (o.a. advertentiek, adv derden enz.)		-	€ 1.438		-	€ 1.175	Op in hoofdzaak deze laatste subpost zijn veel werkzaamheden uitgevoerd. Het afgelopen jaar zijn er ten laste van de post uitvoering besluit bodemkwaliteit 8 toetsingen, 10 controles en 2 gebiedscontrole uitgevoerd.
Subtotaal Prog. Leefomgevingskwaliteit		1.319	€ 152.793		1.243	€ 142.349	Percentage uitputting middelen 93%
Totaal Werkplan Bijdrage	841	7.661	€ 769.731	1.032	7.276,7	€ 740.206	Percentage uitputting werkplan 96%

2.2 Conclusies

In 2014 is het werkplan financieel voor 96% gerealiseerd. Dit betekent dat het werkplan nagenoeg is gerealiseerd. De taakstelling is gerealiseerd binnen de afspraken die gelden voor programmafinanciering. Conform die afspraken geldt binnen de marge van +/- 15 % geen bij- of terugbetaling. De onderbesteding is in hoofdzaak ontstaan binnen de programma's Vergunningverlening en Ruimtelijke Ordening. De gerealiseerde producten binnen het programma vergunningverlening hebben minder tijdsinzet gevraagd. Een verklaring is dat de werkzaamheden aan deze producten voor het merendeel in 2013 zijn uitgevoerd. Het programma ruimtelijke ontwikkeling is in hoofdzaak aanbod gestuurd. Een korte inhoudelijke toelichting op de realisatie in de verschillende programma's staat opgenomen in tabel 2.1. van deze eindrapportage.

Bestedingsdoel

Het voorschot met specifiek bestedingsdoel is onder voorbehoud van goedkeuring van de accountant gestegen van € 18.543 naar € 48.068 per 1-1-2015.

Bijlage 1 Samenwerkingsknooppunt Rijnmond

Het samenwerkingsknooppunt Rijnmond (SKP) heeft een initiërende, coördinerende en faciliterende rol. Aan deze rol is in 2014 op diverse wijzen vorm gegeven.

Verbetering handhavingprocessen

Het SKP is zich de laatste jaren meer gaan richten op haar initiërende rol, waarbij verbeteringen worden aangebracht in de handhavingprocessen, zoals de ontwikkeling van het instrument informatiegestuurd handhaving.

Analyses leveren signalen over die bedrijven en handelingen die extra aandacht verdienen. Deze informatie wordt gedeeld met handhavingpartners en de handhaving wordt zo veel mogelijk gecoördineerd uitgevoerd. Dit is in de onderwerpen hieronder verder uitgewerkt.

SKP netwerk

Het SKP netwerk heeft bij genoemde ontwikkelingen een cruciale rol, met name voor wat betreft de informatie uitwisseling. Het betreft de volgende overleggen:

Regionaal Samenwerkingsverband Handhaving

Op initiatief van de DCMR heeft het SKP het Regionaal Samenwerkingsverband Handhaving (RSH) opgezet. Dit vanwege de behoefte om meer grotere probleemdoossiers boven water te halen en daar in samenwerking met andere handhavende organisaties op te reageren. De basis die hiervoor is gebruikt, betreft de oude HPR (Handhaving Probleembedrijven Rijnmond) systematiek die enkele jaren geleden is gestaakt vanwege diverse reorganisaties en taakoverdrachten. Aan de nieuwe structuur wordt deelgenomen door de Nationale Politie, Zeehavenpolitie, Douane, Rijkswaterstaat, de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid en de DCMR. In april 2014 is een tussenevaluatie uitgevoerd over de toegevoegde waarde en de resultaten van het RSH. De deelnemers zijn van mening dat de samenwerking wel degelijk een toegevoegde waarde heeft en dat deze moet worden voortgezet. Voor wat betreft de resultaten vond men het nog te vroeg om een oordeel te vellen. De tijd waarin RSH werkelijk operationeel is was nog te kort.

Regenboog

Deze samenwerking tussen diverse partijen richt zich in het algemeen op de integriteit van de Rotterdamse haven en dan met name op de domeinen 'port security', 'grensbewaking', 'milieu' en 'ladingregie'. Het SKP fungeert als katalysator. Gewerkt wordt aan de optimalisering van de informatie-uitwisseling en ontsluiting van informatie. Dit overleg is de basis voor diverse initiatieven die in de regio lopen zoals de ketenaanpak en de samenwerking betreffende cybersecurity bij de risicovolle bedrijven. Recent is het initiatief genomen om een standpunt te ontwikkelen met betrekking tot biometrische gegevens van toezichthouders bij de toegang tot havenbedrijven.

Overleg afvalwater

Het SKP Rijnmond voert periodiek overleg met de waterbeheerders binnen het Rijnmond gebied op strategisch en operationeel niveau. Aan deze overleggen wordt deelgenomen door vertegenwoordigers van de waterschappen, Rijkswaterstaat en twee gemeenten binnen de regio. Desgewenst worden bij het operationeel overleg ook andere betrokkenen uitgenodigd, zoals rioolbeheerders en zuiveringspecialisten. In deze overleggen wordt kennis en informatie uitgewisseld. Gesproken wordt over landelijke ontwikkelingen zoals de invulling van de taken rondom indirecte lozingen, maar ook nieuwe ontwikkelingen komen aan bod. Tevens neemt het SKP deel aan het landelijk Netwerk algemene regels water en levert, op verzoek, inbreng bij de voorbereiding van plannen, zoals het Gemeentelijk rioleringsplan.

Onderzoek

Cybersecurity

In 2013 is het SKP gestart met een verkennend onderzoek in het domein cybersecurity. Hierbij staan de volgende vragen centraal;

- Heeft het bevoegd gezag een (mede)verantwoordelijkheid voor incidenten bij risicovolle bedrijven als blijkt dat deze bedrijven hun cybersecurity van processen niet op orde hebben?
- Hebben we de milieu- en veiligheidsrisico's in beeld die kunnen ontstaan door een ontoereikende cybersecurity?

In 2014 is in samenwerking met de Erasmus Universiteit Rotterdam een verkennend onderzoek uitgevoerd dat in december is afgerond. De uitkomst van dit onderzoek geeft aan dat er een verantwoordelijkheid bij het bevoegd gezag ligt. De milieu- en veiligheidsrisico's zijn voor wat betreft de digitale beveiliging een aandachtspunt. Op basis van deze uitkomst wordt in 2015, in samenwerking met andere handhavingpartners en in overleg met de betrokken ministeries V&J, I&M en Economische zaken, verdere actie ondernomen.

Aanpak ketenhandhaving

De uitvoering van ketenhandhaving stuit regelmatig op capaciteitsproblemen en is daardoor moeilijk te organiseren. Toch is in 2014 vooruitgang geboekt en zijn er initiatieven genomen om bij de ketens gevaarlijke stoffen en de productieketen bunkerolie tot een ketenaanpak te komen. Aan de structurele aanpak wordt gewerkt maar er vindt inmiddels al informatie uitwisseling plaats en de eerste successen al zijn geboekt.

Participatie in landelijke ontwikkelingen

Landelijk platform IGH

Het SKP draagt haar visie en werkwijze uit en neemt deel aan landelijke werkgroepen om ervaringen vanuit het regionale werk ook in te brengen bij de ontwikkeling van nieuwe regelgeving en de vorming van Regionale omgevingsdiensten (RUD's). Het SKP participeert in het landelijk platform Informatie Gestuurde Handhaving (IGH). In 2014 is in samenwerking met twee andere RUD's gewerkt aan de ondersteuning van het instrument bij RUD's die voornemens zijn om IGH als instrument te gaan inzetten. Tevens is gewerkt aan de verbetering van de positie van het platform in het netwerk van RUD's.

PIM/Inspectieview

Het Programma Informatie-uitwisseling Milieuhandhaving richt zich op de uitwerking en implementatie van de aanbevelingen die zijn gedaan ten aanzien van een gezamenlijke Inspectieview Milieu (IvM). IvM genereert ook bulkgegevens ten behoeve van risico analyses. Door het aansluiten van de DCMR op het landelijke systeem wordt de versnipperde informatie van de verschillende inspecties, voor wat betreft de handhaving van het omgevingsrecht met betrekking tot branches, handeling en ketens teruggedrongen. Ook kan de prioritering en programmering op lokaal niveau gericht plaatsvinden. Eind 2014 is het IvM operationeel in gebruik genomen.

BSB-m

In 2013 is de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSB-m) geïmplementeerd door middel van een pilot op het gebied van horeca en bodem. Een feitenlijst vormt de basis van de BSB-m aanpak. De feitenlijst bevat alle feiten die met een BSB-m kunnen worden afgedaan en wordt jaarlijks geactualiseerd door een landelijke begeleidingscommissie. De DCMR maakt deel uit van deze commissie, waar onder andere het Openbaar Ministerie aan deelneemt. De nieuwste feitenlijst is per 1 januari 2015 van kracht geworden.