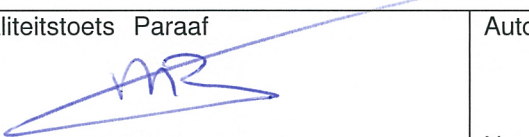



Werkplan 2016

DCMR Milieudienst Rijnmond voor de gemeente Ridderkerk



Werkplan 2016 DCMR Milieudienst Rijnmond voor de gemeente Ridderkerk

Kwaliteitstoets Paraaf		Autorisatie Paraaf	
			
Naam	Marieke van de Blaak	Naam	Arie Deelen
Functie	Accountmanager	Functie	Lid Directieteam DCMR

Auteur (s) : W. van Mil
 Afdeling : Account en Omgeving
 Bureau : Account, Regie en Communicatie
 Documentnummer : 22020627

DCMR Milieudienst Rijnmond
 Parallelweg 1
 Postbus 843
 3100 AV Schiedam
 T 010 - 246 80 00
 F 010 - 246 82 83
 E info@dcmr.nl
 W www.dcmr.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Gemeenschappelijke regeling, rollen en bevoegdheden	4
1.2	Van beleidsbegroting naar werkplan	4
1.3	Milieuaandachtspunten in Ridderkerk	5
1.4	Wijze van verantwoorden	6
2	Financieel kader.....	8
2.1	Inleiding	8
2.2	De tariefstructuur	8
2.3	Programma Bedrijven.....	8
2.3.1	Budgetteringsmethodiek VTH-basistaken	8
2.3.2	Bedrijvenbestand	9
2.4	Indeling in producten en clusters.....	9
3	Programma Bedrijven	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Uitgangspunten en VTH-programma 2016	11
3.3	Reguleren	12
3.3.1	Inleiding.....	12
3.3.2	Vergunningen.....	12
3.3.3	Overige producten en productgroepen	13
3.4	Toezicht en handhaving	13
3.4.1	Inleiding.....	13
3.4.2	Klokkenluidersregeling.....	13
3.4.3	Het inspectieprogramma 2016.....	13
3.5	Borgingstaken.....	15
4	Programma Gebieden	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Uitgangspunten.....	17
4.3	Toelichting op de clusters Gebieden	17
Bijlage 1	Samenvatting werkzaamheden Ridderkerk.....	20
Bijlage 2	Overzichtstabel DCMR werkzaamheden Regiogemeenten	22
Bijlage 3	Taken, bevoegdheden en mandaat.....	28
Bijlage 4	Aangepaste budgetteringsmethodiek VTH-taken.....	29
Bijlage 5	Ontwikkelingen wet- en regelgeving.....	30
Bijlage 6	Relevantie thema's per branchecluster	31
Bijlage 7	VTH-uitvoeringsplan 2016 en werkwijze Rian.....	32
Bijlage 8	Uitvoeringsprogramma bedrijfsgerichte taken Toezicht 2011	34
Bijlage 9	Overzicht vergunningplichtige en provinciale inrichtingen in Ridderkerk	41

1 Inleiding

1.1 Gemeenschappelijke regeling, rollen en bevoegdheden

De gemeente Ridderkerk maakt deel uit van de gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR)¹. In artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling zijn de taken van de DCMR neergelegd (zie bijlage 3).

De DCMR voert de wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving Wet milieubeheer en Wabo uit. Daarnaast kan de DCMR voor zijn participanten adviseren in projecten en beleidsplannen op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling. De adviezen in beleid en plannen zijn erop gericht de milieugebruiksruimte zo efficiënt mogelijk te benutten en handhavingproblemen achteraf te voorkomen. Een voorbeeld van deze rol is de advisering in bestemmingsplannen. De DCMR monitort verder de milieukwaliteit in de regio, adviseert over milieu en veiligheid en treedt op bij overlast en incidenten. De concrete uitwerking van de taken voor uw gemeente wordt ieder jaar in een werkplan vastgelegd.

De participanten zijn de opdrachtgevers van de DCMR. Voor een aantal taken zijn bevoegdheden aan de DCMR gemandateerd. In bijlage 3 is het mandaat van Ridderkerk opgenomen.

Het werkplan is gebaseerd op de wensen en eisen van de gemeente als opdrachtgever.

1.2 Van beleidsbegroting naar werkplan

Het Rijnmondgebied is, vanwege de combinatie van veel industrie en een hoge bevolkingsdichtheid, een milieuhygiënisch zwaar belast gebied. De algemene milieusituatie in Rijnmond is beschreven in de rapportage MSR 2013.

De Rijnmond is tevens een regio met groeiambitie en wil ruimte bieden voor ontwikkeling van economie en mobiliteit. In de beleidsbegroting worden de regionale speerpunten beschreven.

De beleidsbegroting 2016 van de DCMR bevat de som van alle productgroepramingen van de individuele participanten en opdrachten van derden. Deze beleidsbegroting is vastgesteld op 9 juli 2015 in het Algemeen Bestuur van de DCMR. Daarmee is het financiële kader voor de werkplannen van de gemeente voor de door de DCMR uit te voeren taken in 2016 vastgelegd. Voor de gemeente Ridderkerk is € 768.429 begroot.

De, in de beleidsbegroting, beschreven, regionale speerpunten hebben hun doorwerking in de programma's voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, in de advisering in projecten en beleidsplannen op het gebied van de ruimtelijke ontwikkeling en in de beleidsadviesing op verschillende milieuthema's.

De producten zijn over twee programma's verdeeld: het programma Bedrijven en het programma Gebieden. Het programma Bedrijven bevat alle bedrijfsgerichte producten en diensten. Het programma Gebieden bevat producten en diensten die worden uitgevoerd op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling (programma RO in het werkplan 2014) en met betrekking tot de lokale omgevingskwaliteit (programma LOK in het werkplan 2014). De in het werkplan genoemde producten en diensten zijn sinds 2015 gebaseerd op de Zuid-Hollandse PDC (Producten en Diensten Catalogus).

¹ In 1987 is de gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) ontstaan. De regeling omvat afspraken inzake de regionale samenwerking tussen op dit moment vijftien gemeentelijke participanten en de provincie Zuid-Holland op het gebied van de uitvoering van de wettelijke milieutaken.

1.3 Milieuaandachtspunten in Ridderkerk

De gemeente en de bedrijven

De bedrijvigheid in Ridderkerk kenmerkt zich door grootschalige bedrijventerreinen aan de rand van de gemeente en door historisch gegroeide bedrijfsactiviteiten langs de grote rivieren. In Ridderkerk zijn ongeveer 3.300 bedrijven waarvan er ongeveer 1.120 milieurelevant zijn.

Beleid en prioriteiten

Ridderkerk heeft de volgende prioriteiten gesteld:

Geluid:

Blijvende aandacht bij het bedrijventerrein Veren Ambacht in verband met de vele klachten in de afgelopen jaren.

Blijvende aandacht bij controles in het kader van de Wet milieubeheer bij de bedrijventerreinen die direct grenzen aan woongebieden (met name Donkersloot en Maasoevers).

Blijvende aandacht voor geluidsaspecten bij controle van horeca-inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer, met name bij bedrijven, waarover veel klachten zijn ontvangen.

Externe Veiligheid:

Blijvende aandacht voor externe veiligheidsaspecten bij vergunningverlening en controles in het kader van de Wet milieubeheer, met name bij Ridderhaven en Pakor.

Afronden van het project Sanering BEVI inrichtingen (met name Pakor).

Bodem

Frequente controle in het kader van de handhavingstaken uit het Besluit Bodemkwaliteit.

Drinkwaterwingebied:

Aandacht voor bedrijven in het drinkwaterwingebied van Oasen die een potentieel gevaar vormen voor de winning en de kwaliteit van het drinkwater.

Andere ontwikkelingen met directe gevolgen voor het werkplan:

Gronduitgifte bedrijfsterrein Cornelisland

In 2011 is het eerste perceel op Cornelisland uitgegeven. Er is een nieuw bestemmingsplan Cornelisland vastgesteld in 2013. De marketing van het terrein is in 2013 opgepakt. De komende jaren volgen er naar verwachting dan ook meer grondverkopen. De DCMR zal vóór definitieve uitgifte van de percelen bij de bedrijfsvestigingen worden betrokken.

Nieuw-Reijerwaard

Door de provincie Zuid-Holland is in juni 2013 een inpassingsplan vastgesteld voor 95 ha bedrijfsterrein op Ridderkerks grondgebied. Naar verwachting wordt het inpassingsplan eind 2015 onherroepelijk. Er is een gemeenschappelijk regeling tot stand gebracht die ten doel heeft de 95 ha bedrijfsterrein te realiseren. De gemeente Ridderkerk vormt samen met de gemeenten Barendrecht en Rotterdam de gemeenschappelijke regeling. De uitgifte van de eerste bedrijfskavels wordt verwacht in 2016. Op basis van de Grondexploitatie van het gebied is een procentuele verdeling gemaakt voor de kosten die DCMR gaat maken. Deze verdeling wordt gehanteerd bij de aanpassingen van het werkplan de komende jaren.

RO-ontwikkelingen overig

In 2015 is het college gestart met een verkenning van de mogelijkheden voor het aanpassen van de Structuurvisie 2030. De aanpassingen zijn zowel gebaseerd op inhoudelijke gronden, als op veranderingen die komen vanuit de Omgevingswet. In dat kader is in 2015 in samenwerking met de DCMR de pilot Donkersloot bij het ministerie van I&M aangemeld voor opname in AmvB 12 van de Crisis- en herstelwet. Naar verwacht zal deze pilot in 2016 worden uitgevoerd waarvoor ook een inbreng van de DCMR wordt verwacht.

Vergunningen, Toezicht en Handhaving)

In 2016 zullen de kwaliteitscriteria VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving) van kracht worden. Die raken de werkwijzen van de DCMR en de Wabo-taken (bouw-,sloop en ruimtelijke afwijkingen) die

binnen de BAR-organisatie worden uitgevoerd. Met betrekking tot dit onderwerp zal in 2016 afstemming plaatsvinden tussen de DCMR en de BAR-organisatie.

BAR-organisatie

Het ambtelijk apparaat van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk is met ingang van 1 januari 2014 ondergebracht in een Gemeenschappelijke regeling. Ook voor het jaar 2016 is er voor gekozen om in ieder geval voor Ridderkerk de 'oude' werkwijze te hanteren en een zelfstandig werkplan voor Ridderkerk 2016 op te stellen. Het jaar 2016 zal worden gebruikt om te bezien of de nauwe samenwerking tot één Werkplan DCMR 2017 kan leiden. Aandachtspunt voor 2016 is de uniformering en inhoudelijke afstemming van de handavingsprocessen tussen de BAR-gemeenten en de DCMR.

Milieumeldingen van bewoners

Meldingen van bewoners van de gemeente Ridderkerk over overlast uit hun omgeving worden geregistreerd door de meldkamer van de DCMR. In 2015 waren dit tot en met augustus 122 klachten. Van een deel van de traceerbare klachten werd de klacht veroorzaakt door bedrijven die onder gemeentelijk bevoegd gezag vallen. Voor de behandeling van de andere klachten werkt de DCMR samen met andere partijen, zoals de provincie, buurgemeenten en de Commissie Regionaal Overleg Rotterdam The Hague Airport.

Een analyse van de klachten over 2015 wordt opgenomen in het jaarrapport 'Milieumeldingen in Rijnmond', dat de gemeente begin 2016 ontvangt.

Categorie	2012	2013	2014	2015 (t/m aug)
Totaal	634	318	257	122
Lawaai	519*	172	134	85
Vliegtuiglawaai		23	26	8
Stank	98	103	82	18
Overig	17	20	15	11

* incl. vliegklawaai

Thema's

Belangrijke onderwerpen voor de gezamenlijke agenda van de gemeente Ridderkerk en de DCMR zijn:

- Nieuw Reijerwaard
- Cornelisland
- De Omgevingswet: samenwerking en kwaliteit
- Kansen voor energiebesparing

1.4 Wijze van verantwoorden

Opdrachtgever/opdrachtnemer

Uitgangspunt van het werkplan is dat de gemeente als opdrachtgever aangeeft wat haar wensen en eisen zijn, zowel wat betreft de te leveren kwaliteit en kwantiteit, als de tijd die daaraan mag worden besteed. De DCMR geeft helderheid over de haalbaarheid van deze wensen en eisen. Regelmatig wordt de gemeente op de hoogte gehouden van de stand van zaken en de eventuele afwijkingen van de planningen.

Terugkoppeling over de voortgang en uitvoering

Over de voortgang en uitvoering van de werkplannen zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Maandlijks wordt een cijfermatige rapportage opgesteld. Deze maandrapportage wordt binnen twee weken na afloop van een maand per mail verzonden naar de gemeente. De rapportage sluit aan bij het niveau van de overzichtstabel (bijlage 1). Naast uitputting in uren en euro's op productgroepniveau, wordt ook per product het gerealiseerde aantal opgenomen.
- Over het gehele jaar wordt een eindrapportage opgesteld, die uiterlijk acht weken na afloop van het jaar naar de gemeente verstuurd wordt. De eindrapportage bevat de eindconclusies op financieel en inhoudelijk gebied. In de eindrapportage wordt voor Ridderkerk specifiek aandacht besteed aan de uitgevoerde werkzaamheden voor de vvgb-bedrijven en een inschatting gegeven van de gemaakte uren.

- Er vindt jaarlijks minimaal vier keer een voortgangsoverleg plaats met de gemeente. In dit overleg wordt het volgende besproken:
 - de voortgang en eventuele afwijkingen van de realisatie ten opzichte van de prognose in het werkplan;
 - de bestedingen per programma en de verwachtingen voor de rest van het jaar;
 - relevante of gevoelige dossiers.
- Zes keer per jaar wordt het Integraal Handhavingsoverleg BAR gehouden. Een medewerker van de DCMR is wekelijks bij de BAR-organisatie gestationeerd. Tijdens deze stationering worden ook de bouwaanvragen afgestemd.
- Tweemaal per jaar vindt bestuurlijk overleg plaats tussen de wethouder, de milieucontactpersoon van de gemeente, de accountmanager en lid van de directie van de DCMR.
- Voorafgaand aan het jaar waar het werkplan betrekking op heeft, wordt een globale lijst met de verwachte branche controles voor dat jaar overlegd.

2 Financieel kader

2.1 Inleiding

Het werkplan 2016 is gebaseerd op het toegekende financiële kader 2016 ad € 768.429, zoals vastgesteld in de beleidsbegroting 2016.

Ten opzichte van 2015 is het financiële kader verlaagd met 0,65% conform de brief van de gezamenlijke colleges van burgemeester en wethouders van de gemeentelijke participanten over de indexering van de begroting, van 10 februari 2015 met kenmerk 1022971.

Het budget van € 768.429 wordt ingezet voor de uitvoering van de twee programma's Bedrijven en Gebieden in het werkplan Ridderkerk 2016.

Tabel 1: Financieel kader 2016

Specificatie financieel kader 2016	Apparaatskosten
Programma Bedrijven	€ 593.370
Programma Gebieden	€ 175.059
Totaal	€ 768.429

De methodiek van 'voorschot met specifiek bestedingsdoel' is door het AB vastgesteld om de fluctuatie in de daadwerkelijke afrekening per jaar te voorkomen. De marge waarbinnen toevoeging of onttrekking in enig jaar plaatsvindt, is bepaald op maximaal 15%.

2.2 De tariefstructuur

Voor de uitvoering van de in dit werkplan opgenomen activiteiten worden de tarieven 2016 gehanteerd die in het Algemeen Bestuur van de DCMR op 9 juli 2015 zijn goedgekeurd (zie tabel 2). Ten opzichte van 2015 zijn de tarieven gelijk gebleven.

Tabel 2: Financieel kader 2016

Tariefgroep	Salarisschaal	Tarief
1	1 t/m 8	€ 82,00
2	9	€ 92,00
3	10	€ 101,00
4	11	€ 110,00
5	12	€ 120,00
6	13	€ 130,00
7	14 t/m 18	€ 138,00

2.3 Programma Bedrijven

2.3.1 Budgetteringsmethodiek VTH-basistaken

Voor het bepalen van het benodigde budget voor de VTH-basistaken (de bedrijfsgerelateerde taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving voortkomend uit de Wabo) wordt uitgegaan van de op 12 december 2013 door het AB vastgestelde methodiek van budgetteren voor de VTH taken (zie bijlage 3 voor een beschrijving van de methodiek op hoofdlijnen).

Deze methodiek gaat uit van jaarkentallen voor bedrijven (tabel 3). Daarmee wordt de benodigde inzet bepaald door de omvang en complexiteit van het bedrijvenbestand.

De jaarkentallensystematiek is in 2014 uitgebreid met jaarkentallen voor de voormalige vvgb-bedrijven (verklaring van geen bedenkingen). De voormalige vvgb-bedrijven zijn de bedrijven die per januari 2014 van provinciaal bevoegd gezag naar gemeentelijk bevoegd gezag zijn overgeheveld en

waarvoor in 2014 aanvullend budget aan de gemeenten is toegekend. Vanaf 2015 maakt dit budget onderdeel uit van het totale werkplanbudget. De kentallen zijn ongewijzigd ten opzichte van het voorgaande jaar.

Tabel 3: De jaarkentallen VTH-basistaken

Categorie \ type	A	B	C
1	1,5	3,1	10,45
2	1,5	3,7	15,55
3	2,1	8,7	20,9
4	2,1	23,6	51,3
5	2,1	23,6	79,4
Ex vvgb			
001		58,00	99,00
002		58,00	100,00
003		58,00	101,00
004		58,00	103,00
005		88,00	152,00
006		88,00	152,00
007		88,00	159,00
008		190,00	298,00

Een deel van het budget, tot een maximum van 6500 uur voor alle participanten tezamen, wordt besteed aan de zogeheten borgingstaken. Deze taken worden uitgevoerd om te kunnen voldoen aan de geldende wettelijke proceseisen voor de VTH-taken. Zie hiervoor paragraaf 3.5.

2.3.2 Bedrijvenbestand

Het bedrijvenbestand is ingedeeld in type en categorie van Ridderkerk op basis waarvan het VTH-basisbudget is bepaald, is weergegeven in tabel 4. De tabel bevat tevens het aantal berekende uren en het bijbehorende budget voor de VTH-basistaken.

Tabel 4: Het bedrijvenbestand (d.d. april 2015) ingedeeld naar type en categorie. De IOO klasse betreft de indeling van de voormalige vvgb-bedrijven.

Categorie	Aantal			Totaal berekend VTH-basisbudget		
	Type A	Type B	Type C	Aantal	Uren	Budget
1	171	162		333	759	€ 72.107
2	128	280	2	410	1258	€ 120.509
3	49	287	8	344	2767	€ 273.910
4	1	18	4	23	632	€ 64.090
5		4	5	9	491	€ 51.159
IOO klasse						
003			2	2	202	€ 21.027
005			1	1	152	€ 16.017
Totaal	349	751	22	1.122	6.261	€ 618.818

Het afgesproken budget voor het totale programma Bedrijven wijkt af van het berekende budget voor de VTH-basistaken, omdat een aantal taken niet in het basisbudget is ondergebracht, zoals de meldkamer en SKP (Samenwerkingsknooppunt Rijnmond).

2.4 Indeling in producten en clusters

Voor het werkplan is een indeling gemaakt in producten die aansluit bij de Producten- en Dienstencatalogus Zuid-Holland (PDC). Hiertoe is voor alle participanten een standaardnummering en -naamgeving gehanteerd voor alle producten. De producten zijn vervolgens ingedeeld in clusters. In de overzichtstabel, bijlage 2, is per cluster aangegeven welke producten eronder vallen. De indeling in clusters is gestandaardiseerd voor alle werkplannen. De eerste vijf clusters in het Programma

Bedrijven komen voort uit de VTH-basistaken. In tabel 5 en 6 zijn de voor de gemeente Ridderkerk relevante clusters opgenomen en is de begrote inzet in uren en budget voor 2016 per cluster aangegeven.

Tabel 5: De clusters van het programma Bedrijven

Clusters	Begroting	
	Uren	Budget
Reguleren	923	€ 96.196
WABO Toezicht	4.379	€ 425.668
Handhaving	225	€ 23.360
Juridische werkzaamheden	180	€ 19.466
Borgingstaken	179	€ 19.737
Overige VTH taken	15	€ 1.545
Projectbijdragen Bedrijven		€ 7.398
Totaal	5.901	€ 593.370

Tabel 6: De clusters van het programma Gebieden

Clusters	Begroting	
	Uren	Budget
Ruimtelijke Ontwikkeling	214	€ 23.351
Beleidsadviesing	773	€ 80.097
Bodem	100	€ 9.833
Geluid	80	€ 8.343
Accountbeheer	313	€ 32.819
Projectbijdragen gebieden	-	€ 19.750
Materiele kosten gebieden		€ 867
Totaal	1.479	€ 175.059

3 Programma Bedrijven

3.1 Inleiding

Het programma Bedrijven gaat over alle bedrijfsgerichte activiteiten op het gebied van reguleren en toezicht en handhaving van onder meer de Wabo en het Activiteitenbesluit.

3.2 Uitgangspunten en VTH-programma 2016

Op basis van de wettelijke kwaliteitseisen uit de Wabo, het BOR en de MOR, hebben de participanten beleidsplannen opgesteld die voor de DCMR richtinggevend zijn voor de uitvoering van de VTH taken.

Om ervoor te zorgen dat de DCMR blijft voldoen aan de kwaliteitscriteria, wordt de kwaliteitsbewaking voor de VTH-taken ondergebracht in het systeem voor kwaliteitsmanagement van de DCMR. Kwaliteitsbewaking maakt ook expliciet onderdeel uit van de borgingstaken (zie paragraaf 3.5).

Om tot een effectievere en slagvaardigere uitvoering te komen heeft het AB op 10 december 2012 een verbeterprogramma vastgesteld. De voortgang van dit programma wordt gerapporteerd in het jaarverslag VTH.

De implementatie van het verbeterprogramma en de beleidsplannen hebben geleid tot een op 16 december 2013 door het AB vastgesteld uitvoeringsplan VTH 2014-2017 (UP) voor de DCMR. Daarin is vastgelegd hoe de VTH-taken worden uitgevoerd, geprioriteerd en gefinancierd. De uitgangspunten zijn:

- Verantwoordelijkheid en vertrouwen: Veiligheid en milieu zijn primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven. Vertrouwen moet verdiend worden.
- Risicogestuurd toezicht: Toezicht vindt risicogestuurd plaats. Het meeste toezicht vindt plaats op locaties met een hoog risico, en minder of geen toezicht vindt plaats bij locaties met een laag risico.
- Aard en inzet toezicht: Er wordt een mix van toezichtinstrumenten ingezet waarbij gezocht wordt naar een balans tussen toezicht op installaties, systemen en gedrag en veiligheidscultuur.
- Consequente en voortvarende handhaving: Op de bevinding volgt altijd een passende interventie: strikte toepassing van de sanctiestrategie. De inzet van handhavinginstrumenten wordt afgestemd met de betrokken inspectiediensten.
- Actuele vergunningen: Vergunningen van bedrijven moeten actueel en handhaafbaar zijn. Nieuwe wetgeving en richtlijnen worden tijdig geïmplementeerd.
- Openbaarheid informatie: De bevolking wordt in begrijpelijke taal geïnformeerd over de uitvoering van VTH-taken door de DCMR.

De basis voor de uitvoering van de bedrijfsgerichte taken wordt gevormd door het VTH uitvoeringsplan 2014-2017. In dit rapport zijn de prioriteiten voor de periode 2014-2017 bepaald.

Hiertoe zijn per milieuthema (veiligheid, lucht, geluid, energie, etc.) risicoscores toegekend aan de verschillende brancheclusters (een branchecluster is een verzameling branches). De risicoscores zijn gebaseerd op de actuele kennis over de (milieu)risico's in het betreffende branchecluster, waar nodig aangevuld met expert judgement. De richting van het actualisatieprogramma vergunningverlening en het inspectieprogramma 2016 wordt mede bepaald door de meerjarige doelen voor de branche. De meerjarige doelen zijn de doelen die voor een branche voor een bepaald thema binnen vier jaar bereikt moeten worden. In bijlage 6 is het overzicht opgenomen van de themascores per branchecluster.

Om verder invulling te geven aan risicogestuurd toezicht wordt gebruik gemaakt van het risicoanalysemodel (RIAN). In dit model zijn milieu-inhoudelijke informatie (risicoscores per thema en specifieke bedrijfsrelevante informatie (gezamenlijk het potentieel effect)) en naleefgedrag gecombineerd. Het Rian stelt de DCMR in staat om binnen het gehele bedrijvenbestand van ruim 27.000 bedrijven prioriteiten te stellen aan de hand van de elementen 'potentieel effect' en 'gedrag'. In bijlage 7 is deze methodiek van risicogestuurd toezicht nader toegelicht.

3.3 Reguleren

3.3.1 Inleiding

De regulerende taken van de DCMR in het kader van de Wet milieubeheer bestaan uit het verlenen van omgevingsvergunningen voor het milieu, het afhandelen van milieumeldingen op basis van het activiteitenbesluit en het opleggen van maatwerkvoorschriften. De meeste bedrijven in het midden- en kleinbedrijf (MKB) zijn meldingsplichtig op grond van het Activiteitenbesluit. Complexe bedrijven hebben vaak een milieuvergunning nodig.

Indien een bedrijf het milieu niet of weinig belast (type A), is het lichte regime van het Activiteitenbesluit van kracht. Dit houdt in dat het bedrijf zich dient te houden aan de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en geen melding milieubeheer hoeft te doen of een omgevingsvergunning milieu hoeft aan te vragen. Onder andere veel kantoren, banken en diverse zorginstellingen vallen onder dit type. Wanneer de milieubelasting aanzienlijk is, moet een bedrijf (type B), zijn bedrijfsactiviteiten melden bij het bevoegd gezag. Dit geldt niet alleen voor het starten van een bedrijf, maar ook voor wijzigingen of uitbreidingen. Onder andere veel bedrijven uit de branche metalectro, horecabedrijven en autoherstelbedrijven vallen onder dit type.

Is er sprake van zwaardere milieubelasting (type C), dan is, naast het moeten voldoen aan bepaalde regels uit het Activiteitenbesluit, een omgevingsvergunning milieu noodzakelijk. Dit geldt zowel voor de oprichting van een bedrijf als voor veranderingen in het bedrijf of de bedrijfsvoering indien die niet passen binnen de vigerende vergunning. Hiervoor geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure met een beslistermijn van 26 weken. Indien een verandering of wijziging geen andere of grotere gevolgen heeft voor het milieu dan in de vergunning is opgenomen, kan meestal worden volstaan met een reguliere voorbereidingsprocedure met een beslistermijn van 8 weken.

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit is het mogelijk maatwerkvoorschriften op te stellen. In het Activiteitenbesluit is expliciet opgenomen wanneer dit mogelijk is en waar het maatwerk zich tot beperkt. Daarnaast biedt het Activiteitenbesluit mogelijkheden om voor aspecten, waarvoor zogenaamde zorgplichtbepalingen gelden, maatwerk op te nemen. Maatwerk is dan alleen mogelijk als het betreffende aspect niet al uitputtend geregeld is in het Activiteitenbesluit zelf.

Voorbeelden van onderwerpen waarvoor maatwerk kan worden opgelegd, zijn lozingen, geluid en lucht. Bedrijven kunnen ook een verzoek doen om maatwerkvoorschriften opgelegd te krijgen. Meestal betreft dit een verzoek om verruiming van de algemene voorschriften. Daarnaast kan lokaal beleid of de omgeving van een bedrijf aanleiding zijn om via maatwerk de algemene voorschriften aan te scherpen of te verruimen.

3.3.2 Vergunningen

De bedrijven in Ridderkerk vallen onder het bevoegd gezag van de gemeente of van de provincie. In bijlage 9 is een overzicht opgenomen met alle vergunningplichtige en provinciale inrichtingen gelegen binnen de gemeentegrenzen.

Bij de start van een vergunningprocedure wordt een startnotitie gemaakt van de kaders waarbinnen de vergunningverlening plaats zal vinden. Na het opstellen van een startnotitie wordt deze zo spoedig mogelijk met de gemeente gedeeld.

Voor 2016 zijn verschillende vergunningen voorzien waar nog geen aanvraag voor ligt, zoals een revisievergunning voor scheepswerf Bogenda Repair B.V. en een veranderingsvergunning voor Lancelot Land B.V.

3.3.3 Overige producten en productgroepen

Besluit bodemenergiesystemen

Op 1 juli 2013 is het besluit Bodemenergiesystemen in werking getreden. Hiermee zijn de gesloten bodemenergiesystemen melding- of vergunningplichtig geworden op grond van de Wet milieubeheer, de Waterwet, de WABO (en uitvoeringsbesluit Bor) en zijn in het Activiteitenbesluit en het besluit lozen buiten inrichtingen de betreffende voorschriften opgenomen. De werkwijze wordt voortgezet.

Besluit lozingen buiten inrichtingen

Voor Ridderkerk behandelt de DCMR de aanvragen indirecte lozingen afkomstig van instanties en bedrijven die niet als inrichting, zoals gedefinieerd in de Wet milieubeheer, beschouwd kunnen worden (bijvoorbeeld bij gevelreinigers en grondwaterbemaling bij bouwwerken en bodemsaneringen). Dit gebeurt in het kader van het Besluit lozingen buiten inrichtingen. De werkwijze wordt voortgezet.

3.4 Toezicht en handhaving

3.4.1 Inleiding

Onder toezicht en handhaving van de Wet milieubeheer valt een breed scala aan taken. Naast adequate afhandeling van klachten, incidenten en bedrijfsmeldingen is het toezicht primair gericht op bedrijven, branches en ketens waar de te behalen 'milieuwinst' het hoogst is. Om hier op goede wijze invulling aan te geven, wordt preventief toezicht voornamelijk programmatisch opgepakt. In paragraaf 3.4.3 wordt nader ingegaan op het programmatische gedeelte, het inspectieprogramma. Bij constatering van overtredingen wordt repressief opgetreden. Afhankelijk van de ernst van de overtreding wordt of direct handhavend opgetreden of wordt het bedrijf aangeschreven met een termijn om de overtreding ongedaan te maken. Na verstrijken van de termijn vindt een nacontrole plaats. Indien de overtreding niet ongedaan is gemaakt, wordt handhavend opgetreden.

Handhaving kan zowel bestuurlijk van aard zijn (opleggen last onder dwangsom, toepassen bestuursdwang of zelfs intrekken van een vergunning) als strafrechtelijk (aanzeggen proces-verbaal of uitreiken bestuurlijke strafbeschikking milieu (bsbm)). Handhaving heeft tot doel dat uiteindelijk de overtreding van de Wet milieubeheer ongedaan gemaakt wordt. Voor Ridderkerk wordt voor het opleggen van dwangsommen door de DCMR advies opgesteld voor de gemeente, waar vervolgens het besluit genomen wordt over het opleggen van de dwangsom.

Om ontwikkelingen bij bedrijven in beeld te hebben en daarmee het bedrijvenbestand actueel te houden, worden ook gericht inventariserende controles ingezet. Inventariserende controles worden vaak uitgevoerd nadat tijdens controles in het gebied is geconstateerd dat op bedrijfslocaties veranderingen hebben plaatsgevonden, maar kunnen ook gebiedsgericht worden ingezet, bijvoorbeeld ter ondersteuning van ruimtelijke planvorming.

Naast de standaardtaken voor toezicht en handhaving kunnen andere (wettelijke) taken aan de orde zijn. In paragraaf 3.4.4 wordt nader ingegaan op de voor Ridderkerk van belang zijnde overige (wettelijke) taken voor toezicht en handhaving.

3.4.2 *Klokkenluidersregeling*

Signalen van klokkenluiders kunnen aanleiding zijn voor de inzet van (extra) toezicht. De DCMR waarborgt dat signalen van zowel interne als externe klokkenluiders te allen tijde serieus genomen worden en heeft een speciale 'klokkenluidersregeling'. Deze regeling waarborgt dat de informatie van klokkenluiders op een zorgvuldige manier ontvangen en behandeld wordt. Er zijn protocollen voor medewerkers opgesteld en vertrouwenspersonen aangewezen die zorgen voor een goede behandeling van informatie afkomstig van klokkenluiders.

3.4.3 *Het inspectieprogramma 2016*

Jaarlijks wordt op basis van het VTH-uitvoeringsprogramma, met behulp van onder meer het DCMR- risicomodel Rian en de resultaten van het lopende jaarprogramma, een inspectieprogramma opgesteld met handhavingprioriteiten en -doelstellingen, programmering controles en andere instrumenten om naleving te bevorderen. Met het risicomodel RIAN kunnen de milieurisico's en het naleefgedrag met elkaar worden verbonden om tot prioritering bij het toezicht te komen. Jaarlijks wordt

het model herijkt aan de hand van ontwikkelingen in activiteiten bij een branche of sub-branche, de technische ontwikkelingen, nieuwe regelgeving en de ervaringen met toezicht, klachten en incidenten.

In bijlage 7 is een toelichting gegeven op het VTH-uitvoeringsplan en de werking van het RIAN. Voor Ridderkerk is in tabel 7 het bedrijvenbestand opgenomen, onderverdeeld naar branches. Wanneer een branche onderdeel uitmaakt van een brancheaanpak, meerjarenbedrijfsaanpak of steekproef is dit aangegeven. Aan het begin van het jaar zal een update gegeven worden van het inspectieprogramma.

In bijlage 8 is het uitvoeringsprogramma VTH 2016 opgenomen. Daar zijn de branches verdeeld over de bureaus zoals die na de reorganisatie voor toezicht en handhaving zijn georganiseerd.

Tabel 7 Bedrijvenbestand ingedeeld in branches en het aantal bedrijven in de gemeente per branche.

Branches	Aantal bedrijven in Ridderkerk	Onderdeel project / meerjarenbedrijfsaanpak
Afval(water)beheer	7	branche-aanpak
Akkerbouw	24	steekproef
Autodemontagebedrijven		branche-aanpak
Bouwnijverheid	70	steekproef
Chemie		Meerjarenbedrijfsaanpak
Chemische wasserijen		branche-aanpak
Droge bulk		branche-aanpak
Emplacementen (spoor)		branche-aanpak
Energiedistributie en waterhuishouding	91	steekproef
Energiebedrijven		meerjarenbedrijfsaanpak
Garagebedrijven	97	steekproef
Glasproductie en - bewerking	2	branche-aanpak
Glastuinbouw	55	branche-aanpak
Grafische activiteiten	7	steekproef
Groot- en detailhandel	259	steekproef
Horeca	74	branche-aanpak
Hout & meubelindustrie	25	steekproef
Industrie		branche-aanpak
Installaties	41	steekproef
Metalelectro	50	branche-aanpak
Onderwijs	16	steekproef
Op- en overslag (tank)		meerjarenbedrijfsaanpak
Op- en overslag gevaarlijke stoffen	10	branche-aanpak
Op- en overslag overig	26	steekproef
Overige dienstverlening	134	steekproef
Rubber- en kunststof	8	branche-aanpak
Scheepswerven	3	branche-aanpak
Sport- en recreatie	45	steekproef
Tankstations	6	branche-aanpak
Textielbedrijven	3	steekproef
Veehouderijen (Houden van dieren)	11	branche-aanpak
Vlees- en visverwerking	2	branche-aanpak
Voedingsmiddelenindustrie	6	branche-aanpak
Vuurwerk	4	branche-aanpak
Zorg	36	steekproef
Eindtotaal	1112	nvt

3.5 Borgingstaken

In het Besluit Omgevingsrecht wordt geëist dat in de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving een complete plan-do-check-act cyclus (inclusief kwaliteitsborging) wordt opgenomen. Dergelijke taken worden hier samengevat met de term 'borgingstaken'.

Onder de borgingtaken vallen, net als in 2015, het meerjarenprogramma, jaarprogramma, nalevingsstrategie, kwaliteitsborging, volgen van ontwikkelingen in beleid en regelgeving VTH, en externe overleggen VTH.

Het onderhoud van RIAN, het gegevensbestand dat de basis vormt voor de risicogestuurde aanpak, is als borgingstaak toegevoegd. Dit bestand is essentieel voor de uitvoering van een aantal borgingstaken.

De borgingstaken zijn onderdeel van het VTH-basisbudget. Het aantal uren dat in het werkplan voor de borgingstaken wordt ingezet komt overeen met 2,8 % van dit budget.

In tabel 8 zijn de activiteiten benoemd die vallen onder de borgingstaken met daarbij de begroting voor 2016 voor alle participanten gezamenlijk. Voor 2016 is hiervoor 6500 uur geraamd.

Tabel 8: begroting Borgingstaken voor alle participanten gezamenlijk

Borgingstaken	Begroting uren
Meerjarenprogrammering	300
Jaarprogramma opstellen	850
Nalevingstrategie	100
Kwaliteitsborging	3000
Volgen ontwikkelingen	750
Extern overleg	500
Nieuw, onderhoud RIAN	1000
Totaal	6500

Toelichting op de diverse borgingstaken:

Meerjarenprogrammering

De meerjarenprogrammering wordt eenmaal in de vier jaar geactualiseerd. In 2016 wordt een start gemaakt met een nieuwe programmering. Jaarlijks is onder andere voor monitoring en informatie en analyse tijd nodig om de benodigde onderbouwing van het meerjarenprogramma op peil te houden en om relevante ontwikkelingen bij te houden. Vernieuwing en onderhoud van het meerjarenprogramma inclusief monitoring is voor 2016 geraamd op 300 uur.

Jaarprogramma

Het jaarprogramma omvat de te programmeren werkzaamheden voor zowel regulering als toezicht en handhaving. Opstellen, monitoren en evaluatie van het jaarprogramma is in 2016 geraamd op 850 uur.

Nalevingstrategie (toezicht, sanctie, gedoog)

Eens in de vier jaar dient de nalevingstrategie herzien te worden. Dit heeft voor het laatst in 2013 plaatsgevonden. Jaarlijks dienen de ontwikkelingen en actualiteit bijgehouden te worden. Dit wordt op basis van praktijkervaring voor 2016 begroot op 100 uur.

Kwaliteitsborging

Onder kwaliteitsborging vallen diverse activiteiten. Voor 2016 worden de volgende activiteiten begroot:

- Actualiseren PDC/ZTC (producten diensten catalogus/Zaaktype catalogus)
- Review
- Benchmark
- Overig kwaliteitszorg VTH

In totaal wordt 3000 uur voor deze activiteiten begroot voor 2016.

Volgen van ontwikkelingen in beleid, regelgeving, jurisprudentie

In de PUMA-proceseisen wordt het volgen van ontwikkelingen in beleid, regelgeving en jurisprudentie als voorwaarde beschouwd om VTH-taken op niveau te kunnen uitvoeren. Ingeschat wordt dat dit 750 uur zal vergen in 2016. Het vertalen van de ontwikkelingen naar de praktijk van de uitvoering valt wel onder de borging. Het beïnvloeden van beleid en regelgeving wordt niet onder de borging gerekend.

Voeren van extern overleg, gericht op de uitvoering

De PUMA-proceseisen noemen overleg met externe partijen gericht op afspraken over de uitvoering van VTH-taken. Als voorbeelden worden genoemd: overleg met parket, politie, brandweer en waterkwaliteitsbeheerder. De schatting is dat hiermee jaarlijks 500 uur gemoeid is.

Onderhoud RIAN

RIAN is het gegevensbestand dat de basis vormt voor de risicogestuurde aanpak. Werkzaamheden die nodig zijn voor het onderhoud van RIAN vallen hieronder.

4 Programma Gebieden

4.1 Inleiding

De uitdaging voor de gemeente is om ondanks de milieubelasting en ruimtedruk, op een verantwoorde manier wonen, werken, verkeer en recreëren mogelijk te maken. Dat vergt een aanpak waarin niet alleen gekeken wordt naar de afzonderlijke thema's van milieu en duurzaamheid (geluid, lucht, veiligheid, bodem, energie, klimaat), maar ook naar de verbanden tussen deze thema's en naar de relaties tot andere beleidsterreinen, zoals gezondheid, verkeer, economie en ruimtelijke ordening. Absolute randvoorwaarde is de beschikbaarheid van betrouwbare en actuele (milieu)gegevens en het vermogen om deze gegevens integraal in te zetten in alle fasen van de besluitvorming binnen het omgevingsrecht. De DCMR heeft zijn bijdrage hieraan opgenomen in het programma Gebieden.

De situatie binnen het Rijnmondgebied is mede afhankelijk van wat op nationale en soms op Europese schaal gebeurt en welke ambities of afspraken op dat niveau zijn vastgelegd. In een vroeg stadium wordt kennis genomen van beleidsontwikkelingen in Nederland en Europa. Het is afhankelijk van de afspraken per participant welke werkzaamheden in dit programma worden uitgevoerd. Deze afspraken worden in de werkplannen vastgelegd.

4.2 Uitgangspunten

Met de gemeente is afgesproken dat de werkzaamheden voor het programma Gebieden op een zelfde niveau worden gecontinueerd als in 2015.

4.3 Toelichting op de clusters Gebieden

In deze paragraaf wordt toelichting gegeven op de clusters Ruimtelijke ontwikkeling en Beleidsadvisering milieu, voor wat betreft de uit te voeren werkzaamheden en de gemaakte afspraken.

Ruimtelijke ontwikkeling

Doel van ruimtelijke ontwikkeling is het creëren van een goede, veilige en duurzame leefomgevingskwaliteit. Dit geldt ook voor de omgeving van bedrijven. Bedrijven moeten passen in hun omgeving. Een goede leefomgevingskwaliteit wordt bereikt door van tevoren goed na te denken of bepaalde activiteiten en/of functies bij elkaar passen. Daardoor kunnen bedrijven zich, met inachtneming van de (milieu)grenzen, blijven ontwikkelen. Ook wordt voorkomen dat bedrijven overlast veroorzaken. Hierbij is het van belang dat niet alleen wordt gekeken naar de invloed vanuit een bedrijf naar de omgeving maar ook naar de invloed vanuit de omgeving naar een bedrijf. Bijvoorbeeld: past het bedrijf in het vigerende bestemmingsplan, past het bedrijf binnen het gemeentelijk of provinciaal beleid (bijvoorbeeld vestigingsbeleid, gebiedsvisies, verordening Ruimte), is een woningbouwplan nabij bedrijven mogelijk, is de Natuurbeschermingswet van belang en moet rekening worden gehouden met milieuzones (bijvoorbeeld industrielawaai).

Het is essentieel dat de DCMR in een vroeg stadium bij dit soort (ruimtelijke) ontwikkelingen wordt betrokken omdat op die manier al snel duidelijk is welke mogelijkheden er zijn. Het geeft een goede garantie dat het ruimtelijk planproces en/of een aanvraag om een omgevingsvergunning vlot kan worden doorlopen. Het voordeel is dat de benodigde milieu-informatie vroeg op tafel komt en kan worden meegenomen in het ontwerpproces en bij het doorlopen van de benodigde procedures. Daarnaast kan in voorkomende gevallen worden vermeden dat bovenmatige inzet van toezicht en handhaving moet worden geleverd doordat een situatie is ontstaan die als hinderlijk voor de omgeving moet worden beschouwd.

De DCMR volgt bij de advisering over ruimtelijke ontwikkeling altijd de lijn:

- minimaal voldoen aan wettelijke normen;
- verbeteren leefomgevingskwaliteit in relatie tot gezondheid;
- realiseren van een duurzame ontwikkeling.

Afspraken:

Voor het cluster Ruimtelijke ontwikkeling is, gezien de betrokkenheid van de DCMR bij ruimtelijke activiteiten binnen de gemeente, uitgegaan van 214 uur. De uren uit het werkplan worden daar waar de gemeente dat noodzakelijk acht, ingezet voor advisering in algemene zin bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor externe veiligheidsadvisering bij ruimtelijke ontwikkelingen kan 50% van de ingezette uren ten laste komen van het programma 'Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018'.

Cluster Beleidsadvisering

Aan de gemeente wordt regelmatig op verzoek (zowel via e-mail, per brief als per telefoon) een advies gegeven. Een milieuvadvisie kan gaan over concrete individuele gevallen, bedrijfstakken en branches, gebieden zoals industrieterreinen en beleidsvelden.

Er vinden regelmatig overleggen plaats tussen de gemeente en de DCMR die vanuit dit cluster gefinancierd worden. Tijdens deze overleggen worden onder andere de voortgang van de uitvoering van het werkplan, bestuurlijk aandacht vragende zaken en belangrijke ontwikkelingen besproken. Daarnaast is er meer inhoudelijk overleg met de gemeente, zoals het Integraal Handhavingsoverleg BAR en overleg over bouwplannen.

In dit cluster zijn ook uren opgenomen voor de zogenaamde indieningsvereistentoets. Bij deze toets wordt onderzocht of voor een bouwplan van een bedrijf een melding krachtens het Activiteitenbesluit nodig is om een ingediende aanvraag om omgevingsvergunning bouw in behandeling te kunnen nemen.

Daarnaast bevat deze post ook de stationering van een medewerker van de DCMR bij de gemeente Ridderkerk. Deze medewerker zorgt voor de inbreng van specifieke milieukennis, de realisatie van kortere lijnen tussen gemeente en de DCMR enz. Hierdoor kunnen de werkzaamheden van de gemeente efficiënter verlopen. Het takenpakket van de gestationeerde medewerker sluit aan bij de overige werkzaamheden van deze begrotingspost.

Afspraken:

Voor het cluster Beleidsadvisering is uitgegaan van 773 uur. De uren uit het werkplan worden daar waar de gemeente dat noodzakelijk acht, ingezet voor de advisering in algemene zin. Daar waar de gemeente dat noodzakelijk acht worden deze uren ook ingezet voor het ambtelijk en bestuurlijk voortgangs- en afstemmingsoverleg en de toetsing van bouwplannen van bedrijven.

Cluster Bodem

De gemeente is bevoegd gezag met betrekking tot het Besluit Bodemkwaliteit. Dit betekent dat bij grondverzet van en naar de gemeente getoetst moet worden aan dit besluit. De DCMR heeft een brede expertise met betrekking tot het thema Bodem en voert daarom voor de gemeente deze wettelijke taak uit.

Afspraken:

Voor uitvoering van de taken in het kader van het Besluit is uitgegaan van 100 uur. Deze uren worden, naast de uitvoering van het Besluit bodemkwaliteit ook ingezet voor advisering in algemene zin, daar waar de gemeente dat noodzakelijk acht.

Cluster Geluid

De gemeente Ridderkerk is de juridische zonebeheerder van het industrieterrein IJsselmonde Noordrand. Daarnaast heeft de gemeente voor een aantal bedrijfsterreinen een geluidbeheersplan vastgesteld. De technische toetsing aan de geluidzone en het geluidbeheersplan van de milieuvergunningen en –meldingen wordt uitgevoerd door de DCMR. Deze post is bestemd voor onderhoud van de geluidmodellen binnen de gemeente.

Afspraken:

Voor de beheer van het geluidmodellen van de gemeente Ridderkerk, is evenals in 2015 uitgegaan van 80 uur.

Algemeen

In het programma Gebieden is een drietal algemene begrotingsposten opgenomen die naar rato over de participanten zijn verdeeld.

1. De post Accountbeheer betreft algemene regiobrede werkzaamheden en de administratie voor onder meer de werkplannen en diverse rapportages.
2. In de post Projectbijdragen gebieden vallen crisisbeheersing (onder meer Chemisch Advies, het inbrengen van kennis en vertegenwoordiging in VRR, deelname aan oefeningen en in stand houden van de crisisorganisatie binnen de DCMR), bijdrage aan MSR en de kosten voor het technisch beheer van milieu-informatie (onder meer het softwareprogramma I-kwadraat voor de beheer van de geluidmodellen).
3. Vanuit de post Materiële kosten gebieden worden de kosten voor advertenties en adviezen van derden (waaronder ook de kosten voor monsternamen en analyse in het kader van indirecte lozingen) gefinancierd.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Samenvatting werkzaamheden Ridderkerk

Samenvatting werkzaamheden Werkplan 2016		
Producten	Uren	Kosten (in euro)
Programma Bedrijven		
Behandeling kennisgeving tijdelijke activiteiten		
Behandeling melding activiteitenbesluit		
Behandeling melding lozing buiten inrichtingen		
Beoordeling rapportageverplichting		
Beoordeling regulerings situatie		
Besluit beoordeling verplichte rapportage		
Besluit overleggen rapportage activiteiten AB		
Gedoogbesluit		
Gelijkwaardigheidsbesluit		
Maatwerkvoorschrift		
Omgevingsvergunning		
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets		
Totaal cluster reguleren	923	€ 96.196
Controle inrichting (preventief)		
Controle inrichting (repressief)		
Gebiedscontrole		
Totaal cluster WABO toezicht	4.379	€ 425.668
Besluit op handhavingsverzoek		
Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m)		
Handhavingsbesluit		
Proces verbaal		
Sanctie (bestuurlijk)		
Totaal cluster Handhaving	225	€ 23.360
Behandeling bezwaar		
Behandeling (hoger)beroep		
Juridische (beleids)ondersteuning		
Totaal cluster Juridische werkzaamheden	180	€ 19.466
Borgingstaken		
Totaal cluster Borgingstaken	179	€ 19.737
Advies milieu-aspecten		
Beoordeling rapportageverplichting		
Beschikking WOB-verzoek		
Totaal cluster Overige VTH taken	15	€ 1.545
Meldkamer		
Samenwerkingsknooppunt Rijnmond (Dienstbreed)		
Totaal cluster Projectbijdragen bedrijven		€ 7.398
Totaal programma Bedrijven	5.901	€ 593.370

Programma Gebieden			
Advies milieu-aspecten			
Totaal cluster Ruimtelijke ontwikkeling	214	€	23.351
Advies milieuaspecten			
Beleidsadvies			
Totaal cluster Beleidsadvisering	773	€	80.097
Advies milieu-aspecten			
Behandeling (hoger) beroep			
Behandeling melding Besluit bodemkwaliteit			
Beoordeling rapportage bodemonderzoek			
Controle bodembescherming			
Quicksan bodemverontreiniging			
Totaal cluster Bodem	100	€	9.833
Ontheffing geluidsbelasting			
Zonering industrielawaai			
Totaal cluster Geluid	80	€	8.343
Relatiebeheer			
Totaal cluster Accountbeheer	313	€	32.819
Monitoring MSR			
I-kwadraat			
Crisisbeheersing			
Totaal cluster Projectbijdrage gebieden		€	19.750
Materiële kosten			
Totaal cluster Materiële kosten		€	867
Totaal programma Gebieden	1.479	€	175.059
Totaal werkplan	7.381	€	768.429

Bijlage 2 Overzichtstabel DCMR werkzaamheden Regiogemeenten

Cluster	PDC	Productsoort PDC	Omschrijving
			Programma bedrijven
Reguleren	R08	Behandeling kennisgeving tijdelijke activiteiten	Acceptatie van een kennisgeving van het tijdelijk uitvoeren van activiteiten die een belasting voor de omgeving vormen (bv APV).
Reguleren	R03	Behandeling melding Activiteitenbesluit	Beoordeling van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit betreffende het uitvoeren van activiteiten die een belasting voor het milieu kunnen vormen.
Reguleren	R09	Behandeling melding lozen buiten inrichtingen	Beoordeling van een melding betreffende het lozen van afvalwater buiten inrichtingen op het riool, in de bodem of op een oppervlaktewaterlichaam.
Reguleren	T05	Beoordeling rapportageverplichting	Beoordeling van een, volgens wet- en regelgeving, verplicht door bedrijven in te dienen rapportage.
Reguleren	T15	Beoordeling reguleringssituatie	Beoordeling of een bedrijf over de juiste vergunningen e.d. beschikt.
Reguleren	R42	Besluit beoordeling verplichte rapportage	Beoordeling van een, volgens wet- en regelgeving, verplicht door bedrijven in te dienen rapportage, welke goedkeuring van het bevoegd gezag behoeft.
Reguleren	R06	Besluit overleggen rapportage activiteiten Activiteitenbesluit	Besluit strekkende tot de verplichting tot het overleggen van een rapportage inzake activiteiten van het Activiteitenbesluit.
Reguleren	R40	Gedoogbesluit	Besluit om onder voorwaarden tijdelijk geen gebruik te maken van de handhavingsbevoegdheid.
Reguleren	R05	Gelijkwaardigheidsbesluit	Besluit over de vraag of andere maatregelen gelijkwaardig zijn aan de verplichte maatregelen uit het Activiteitenbesluit betreffende het uitvoeren van activiteiten die een belasting voor het milieu kunnen vormen.
Reguleren	R04	Maatwerkvoorschrift	Besluit bevattende nadere voorschriften betreffende het uitvoeren van activiteiten die een belasting voor het milieu kunnen vormen.

Cluster	PDC	Productsoort PDC	Omschrijving
Reguleren	R01	Omgevingsvergunning milieu-inrichting	Besluit strekkende tot toestemming voor het uitvoeren van activiteiten die een belasting voor het milieu kunnen vormen. Betreft: de oprichtingsvergunning, revisievergunning, veranderingsvergunning, milieuneutrale veranderingsvergunning, deelrevisie, intrekkingbesluit, geactualiseerde vergunning, en interne advisering over vergunningen, ontheffingen en toezicht.
Reguleren	R02	Omgevingsvergunning Beperkte milieutoets (OBM)	Instemming door het bevoegd gezag voor een gewenste specifieke activiteit op een specifieke locatie.
Wabo toezicht	T01	Controle (preventief)	Planmatige verificatie of de, voor een activiteit van toepassing zijnde, wet- en regelgeving, de verleende vergunningen en de hieraan verbonden voorschriften worden nageleefd. Betreft: administratieve controle, aspectcontrole, deelcontrole, integrale controle, opleveringscontrole en intern advies over vergunningen, ontheffingen en toezicht.
Wabo toezicht	T02	Controle (repressief)	Verificatie, naar aanleiding van voorafgaande constatering, of bepaalde, voor een activiteit van toepassing zijnde, wet- en regelgeving, verleende vergunningen en hieraan verbonden voorschriften worden nageleefd. Betreft: administratieve controle, hercontrole en voorvalafhandeling.
Wabo toezicht	T03	Gebiedscontrole	Controle binnen een bepaald gebied op nieuwe en gewijzigde bedrijven en/of op specifieke vergunningsoorten bij bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen. Betreft: Inventarisatie bedrijven.
Handhaving	H05	Besluit op handhavingsverzoek	Besluit op een verzoek van een burger, bedrijf of andere organisatie om een sanctie op een vermeende milieuovertreding toe te passen.
Handhaving	H03	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m)	Opgelegde straf in de vorm van een boete, door middel van een Bestuurlijke Strafbeschikking Milieufeiten, naar aanleiding van een overtreding van een milieufeit.
Handhaving	H01	Handhavingsbesluit	Besluit om de naleving van wet- en regelgeving af te dwingen. Betreft: last onder dwangsom, last onder bestuursdwang, intrekking vergunning.
Handhaving	H04	Proces-verbaal	Bewijskrachtig proces-verbaal dat het Openbaar Ministerie in staat stelt bedrijven en personen te straffen naar aanleiding van een geconstateerde overtreding.
Handhaving	H02	Sanctie (bestuurlijk)	Ten uitvoer leggen van een bestuurlijk dwangmiddel om de naleving van wet- en regelgeving af te dwingen. Betreft: invordering, intrekking dwangsom, intrekking bestuursdwang.
Juridische werkzaamheden	J01	Behandeling bezwaar	Het verdedigen van een eerder genomen besluit voor de bezwaren-commissie van het bevoegd gezag. Betreft: behandeling bezwaar met en zonder voorlopige voorziening

Cluster	PDC	Productsoort PDC	Omschrijving
Juridische werkzaamheden	J02	Behandeling (hoger)beroep	Het bij de Rechtbank of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van state verdedigen van een eerder genomen besluit. Varianten: behandeling beroep en hoger beroep met en zonder voorlopige voorziening.
Juridische werkzaamheden	J03	Juridische (beleids)ondersteuning	Juridische ondersteuning van gemeenten en provincies bij (complexe) juridische zaken met betrekking tot het omgevingsrecht.
Borgingstaken	D24	Borgingstaken	Taken om te voldoen aan geldende proceseisen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.
Wabo regie	R01	Omgevingsvergunning	De Wabo regie werkzaamheden zijn onder te verdelen in 3 hoofdgroepen: Het regisseren van de Wabo aanvragen, procesbeheer (administratie) en coördinatie & juridische control.
Overige VTH-taken	A01	Advies milieuaspecten	Advies op één of meer milieu-aspecten op verzoek van het bevoegd gezag. Varianten zijn specifiek gericht op VTH binnen programma bedrijven. Dit kan bijvoorbeeld zijn advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag, advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag, advies vergunningen, ontheffingen en toezicht (expl v) en advies bouwplannen.
Overige VTH-taken	T05	Beoordelen rapportageverplichting	Beoordeling van een, volgens wet- en regelgeving, verplicht door bedrijven in te dienen rapportage. Betreft: beoordeling E-PRTR-rapportage.
Overige VTH-taken	R41	Beschikking Wob- verzoek	Behandelen van een verzoek om informatie waarbij een beroep wordt gedaan op de Wet openbaarheid van bestuur
Overige VTH-taken	D17	Detachering expertise	Uitlenen van werknemers met een specifieke expertise aan participanten van de omgevingsdienst.
Projectbijdragen bedrijven	NVT	Meldkamer	Aannemen van klachten en bedrijfsmeldingen inzake milieuoverlast en -incidenten.

Cluster	PDC	Productsoort PDC	Omschrijving
Projectbijdragen bedrijven	NVT	Samenwerkingsknooppunt Rijnmond (Dienstbreed)	<p>Het Samenwerkingsknooppunt Rijnmond (SKP) verricht werkzaamheden die erop zijn gericht een efficiënte en effectieve handhaving binnen de regio te bevorderen. Het SKP heeft een initiërende, coördinerende en faciliterende rol. De bijdragen van de deelnemers aan het SKP zijn overeenkomstig een vastgestelde verdeelsleutel. Bij de uitvoering van de samenwerkingsafspraken op het taakgebied van de handhaving verricht het SKP onder andere de volgende werkzaamheden:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ het onderhouden van het netwerk van en voor handhavingpartners; ▪ invulling geven aan nieuwe ontwikkelingen, verdere verbeteringen aanbrengen in de handhavingprocessen en hiertoe instrumenten ontwikkelen; ▪ voeding en invulling geven aan landelijke prioriteiten; ▪ het initiëren en coördineren van projecten; ▪ het SKP is betrokken bij de ontwikkeling van informatiegestuurde handhaving (waaronder ketenhandhaving); ▪ in samenwerking met de partners wordt het instrument uitgebouwd; ▪ de visie en het beleid van de regio Rijnmond worden door het SKP uitgedragen.
			Programma Gebieden
Ruimtelijke ontwikkeling	A01	Advies milieuaspecten	<p>Advies op één of meer milieuaspecten op verzoek van het bevoegd gezag. Betreft: advies milieuaspecten ruimtelijke plannen, advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag en advies bouwplannen.</p>
Ruimtelijke ontwikkeling	R25	Beschikking hogere waarde	<p>Besluit strekkende tot toestemming voor het tijdelijk overschrijden van geluidsnormen door niet-inrichting gebonden activiteiten.</p>
Beleidsadvisering	A01	Advies milieuaspecten	<p>Advies op één of meer milieuaspecten op verzoek van het bevoegd gezag. Betreft: advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag, advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag en milieubeleidsplan.</p>
Beleidsadvisering	A02	Beleidsadvies	<p>Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving.</p>
Beleidsadvisering	R12	Ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen	<p>Besluit strekkende tot toestemming voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over een specifieke route.</p>
Bodem	A01	Advies milieuaspecten	<p>Advies op één of meer milieuaspecten op verzoek van het bevoegd gezag. Zoals advies bouwplannen.</p>
Bodem	J02	Behandeling (hoger)beroep	<p>Het bij de Rechtbank of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van state verdedigen van een eerder genomen besluit. Varianten: behandeling beroep en hoger beroep met en zonder voorlopige voorziening.</p>

Cluster	PDC	Productsoort PDC	Omschrijving
Bodem	R15	Behandeling melding Besluit bodemkwaliteit	Beoordeling van een melding van het toepassen van grond, bagger of bepaalde bouwstoffen in en/of op de bodem of het tijdelijk opslaan van grond of bagger op de bodem. Betreft:: beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit
Bodem	A02	Beleidsadvies	Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving.
Bodem	T08	Beoordeling rapportage bodemonderzoek	Beoordeling van een bodemonderzoeksrapportage op van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Betreft: onderzoek rapportage bodemonderzoek in het kader van bouwvergunning of transacties.
Bodem	T09	Controle bodembescherming	Planmatige verificatie of wet- en regelgeving wordt nageleefd bij een bodemsanering (of de nazorg daarvan) of bij het omgaan met grond of een lozing. Betreft:: controle bodembescherming Wbb, controle bodembescherming Wbb , controle BBK, controle ontgronding, controle lozen buiten inrichting.
Bodem	D11	Informatie-ontsluiting	Het toegankelijk hebben van informatie betreffende de taakvelden van de Omgevingsdienst voor de bevoegde gezagen en eventuele andere participanten: Beheer bodeminformatiesysteem Bodemtelefoon Beheer veiligheidsdata
Bodem	D01	Quicksan bodemverontreiniging	Toets of een locatie, waar gegraven gaat worden in de grond, ligt in een bekend geval van ernstige bodemverontreiniging.
Lucht	A02	Beleidsadvies	Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving.
Geluid	D19	Meting en monitoring milieukwaliteit	Het incidenteel, periodiek of continu verzamelen van, analyseren en rapporteren over milieudata. Permanente geluidpost.
Geluid	R26	Ontheffing geluidsbelasting	Besluit strekkende tot toestemming voor het tijdelijk overschrijden van geluidsnormen door niet-inrichting gebonden activiteiten. - APV ontheffing bouwlawaai
Geluid	D04	Zonering industrielawaai	Akoestisch beheer industrie- en bedrijfsterreinen
Externe veiligheid	A02	Beleidsadvies	Advies over aanpassing van het beleid van bevoegd gezag op de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving.

Cluster	PDC	Productsoort PDC	Omschrijving
Externe veiligheid	D11	Informatie-ontsluiting	Het toegankelijk hebben van informatie betreffende de taakvelden van de Omgevingsdienst voor de bevoegde gezagen en eventuele andere participanten. -Basiskaart externe veiligheid -Actualiseren RRGs
Accountbeheer	D14	Relatiebeheer	Het beheren van het (ambtelijke en waar nodig bestuurlijke) netwerk met de gemeentelijke (en provinciaal) opdrachtgever. De regiobrede werkzaamheden zijn onder te verdelen in de volgende hoofdgroepen: - werkplannen; - voortgangsrapportages; - regiobreed beleid; - participantenoverleg; - relatiebeheer.
Projectbijdragen gebieden	nvt	Monitoring MSR	Sinds 1994 heeft het samenwerkingsverband Milieumonitoring Stadsregio Rotterdam (MSR) jaarlijks het effect gemonitord van het gevoerde gemeentelijk en regionale beleid op de kwaliteit van de leefomgeving. Het samenwerkingsverband was verantwoordelijk voor de informatievoorziening, resulterende in een jaarlijkse rapportage en een website. In 2015 heeft de het MT MSR op basis van een evaluatie besloten het samenwerkingsverband MSR te verbreden (regiogemeenten gaan deelnemen) en meer te richten op regiobrede gegevensvoorziening: een Monitoring en Omgevingsinformatie aanpak. Hierdoor wordt de scope breder en ontstaat meer sturing en samenhang in alle DCMR (omgevings)-data, -monitoring en -informatie. Doel is een goede uitvoering (VTH en RO-advisering) én bewaking en monitoring van de omgevingskwaliteit te realiseren. De regionale MSR database wordt tevens beter toegesneden voor monitoring op gemeentelijk niveau. In 2016 wordt de nieuwe aanpak uitgewerkt.
Projectbijdragen gebieden	nvt	Crisisbeheer VRR/ multidisciplinaire crisistaken (dienstbreed)	De Wet op de veiligheidsregio's is bij (multidisciplinaire) voorbereiding op ramp- en crisissituaties een belangrijke pijler en stelt (kwaliteits-)eisen aan de organisatie en de deelnemers in een veiligheidsregio. Onder regie van de VRR wordt door de partners in de VRR gewerkt aan de ontwikkeling van crisisscenario's, crisisbeheersingsplannen en wordt veel aandacht besteed aan opleiden, trainen en oefenen. DCMR werkzaamheden hierbij zijn het inbrengen van kennis en vertegenwoordiging in VRR, deelname aan oefeningen en in stand houden van de crisisorganisatie binnen de DCMR.
Projectbijdragen gebieden	nvt	I-kwadraat	Doel van dit project is een zo efficiënt mogelijke inrichting van de (akoestische) ruimte van bedrijventerreinen. Conform de Wet geluidhinder is het College, waarbinnen het gezoneerde industrieterrein is gelegen of grotendeels is gelegen, verantwoordelijk voor het bewaken van de zonegrens. Rijnmondse zones industrielawaai raken vrijwel altijd Rotterdams gebied en/of heeft daar de herkomst, wat vraagt om een goede samenwerking. Het project draait om het bijhouden van de gegevens over de beschikbare geluidruimte. Als ondersteuning hiervan wordt gebruik gemaakt van het Informatiesysteem Industrielawaai (i-kwadraat).
Materiële kosten		Materiële kosten	

Bijlage 3 Taken, bevoegdheden en mandaat

Gemeenschappelijke regeling DCMR

Artikel 22 Taken

1. De dienst kan, met inachtneming van het bepaalde in de volgende leden, adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden verrichten op het gebied van de zorg voor de leefomgeving, het milieu en duurzaamheid.
2. De dienst heeft in ieder geval tot taak het in standhouden van een meldkamer.
3. Naast de taak genoemd in het vorige lid heeft de dienst, in ieder geval alsmede met inachtneming van het ter zake door de deelnemer geformuleerde beleid de volgende taken:
 - a. Voor alle deelnemers:
 - adviseren over en uitvoeren van taken van (onderdelen van) door gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijks besturen van de deelgemeenten te geven beschikkingen bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht;
 - uitoefenen van (deel-) toezicht op de naleving van het bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in die wet in artikel 5.1.genoemde wetten en het adviseren over het toepassen van bestuursrechtelijke handhaving;
 - uitvoeren van procedures conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht;
 - multidisciplinaire taken in de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (m.u.v. de provincie Zuid-Holland);
 - milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit voor zover het die activiteiten betreft;
 - milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering voor zover het die activiteiten betreft; ketengericht milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten.
4. Met betrekking tot de uitvoering en nadere invulling van de in het vorige lid sub a. tot en met d. genoemde taken worden door of namens het dagelijks bestuur en elk van de deelnemers schriftelijk werkafspraken gemaakt.
5. In aanvulling op het bepaalde in het derde lid verricht de dienst op verzoek van een deelnemer - ook buiten het samenwerkingsgebied - andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden.
6. Onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de in het derde en vijfde lid bedoelde taken, kan de dienst op verzoek van derden - ook buiten het samenwerkingsgebied - adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden verrichten.
7. indien ten gevolge van wijziging van wettelijke regelingen werkzaamheden als bedoeld in dit artikel gaan strekken ter uitvoering van een andere regeling dan ter uitvoering waarvan zij ten tijde van het van kracht worden van deze gemeenschappelijke regeling strekten, dan wel indien in deze werkzaamheden ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door die wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de taken die overeenkomstig dit artikel aan de dienst zijn opgedragen.

Artikel 23 Bevoegdheden

1. Aan het bestuur van de dienst worden geen bevoegdheden gedelegeerd door de deelnemers.
2. De colleges van de deelnemers alsmede de dagelijkse besturen van de deelgemeenten kunnen hun bevoegdheden ten aanzien van de bij of krachtens artikel 22 aan de dienst opgedragen taken, mandateren aan de directeur van de dienst.
3. Ambtenaren van de deelnemers alsmede van de deelgemeenten kunnen ondermandaat verlenen aan de directeur van de dienst, voor zover zij hiertoe bevoegd zijn.

Mandaten

Mandaatgever	Omschrijving	Datum Besluit
Burgemeester en wethouders van Ridderkerk	Aanwijzing toezichthouders	5-10-2010
Burgemeester en wethouders van Ridderkerk	Mandaat voor besluiten mbt akoestische onderzoeken bij activiteitenbesluit	11-2-2008

Bijlage 4 Aangepaste budgetteringsmethodiek VTH-taken

De methodiek voor het vaststellen van budgetten voor de VTH-taken is conform het AB besluit van december 2013 in 2014 op de volgende onderdelen aangepast:

- Bedrijfskentallen zijn niet meer gespecificeerd in producten.
- Bedrijfskentallen voor de gemeentelijke bedrijven zijn aangepast t.o.v. MAP 2013.
- Een vast deel van het budget (6500 uur tezamen voor alle participanten) wordt uitgetrokken voor zogenaamde “borgingstaken”.
- Voor de voormalige vvgb-bedrijven zijn eveneens bedrijfskentallen opgesteld en toegevoegd.
- De methode geldt in 2015 nog niet voor de provinciale bedrijven, omdat hiervoor nog geen kentallen zijn vastgesteld. Voor de provincie geldt wel de bijdrage aan de “borgingstaken”.

In de door het bestuur vastgestelde VTH-uitvoeringsplan 2014-2017 zijn deze onderdelen nader uitgewerkt. Het met de bedrijfskentallen berekende budget is het VTH-basisbudget.

Karakter bedrijfskentallen

De methode van budgetberekening op basis van bedrijfskentallen per bedrijfscategorie wordt de komende jaren voortgezet. Anders dan in de MAP-systematiek wordt de directe relatie met producten en frequenties (en deeltentallen voor afzonderlijke producten) losgelaten, zodat meer flexibiliteit ontstaat en beter kan worden gereageerd op wisselende omstandigheden.

Het bedrijfskental wordt voortaan opgevat als een totaal dat de bewerkelijkheid van een bedrijf in de betreffende categorie weergeeft, uitgedrukt in een gemiddeld aantal uren per jaar. Impliciet zijn daarmee in het bedrijfskental de structurele factoren milieurelevantie, grootte en juridische status verdisconteerd.

Met dit aangepaste karakter past het bedrijfskental beter bij het uitgangspunt van risicogestuurd toezicht, waarin analyse van risico bepalend zijn en niet vaste aantallen en frequenties. Ook komt dit nieuwe karakter tegemoet aan de soms grote jaarlijkse afwijkingen van de bedrijfskentallen bij vooral kleine en middelgrote gemeenten (zie MAP-evaluatie VTH uitvoeringsplan 2014-2017), omdat het beter past bij sturing op het totale budget en niet op de afzonderlijke componenten zoals vergunningen of preventieve inspecties.

De bedrijfskentallen, aangevuld met de kentallen voor de voormalig vvgb-bedrijven:

Categorie \ type	A	B	C
1	1,5	3,1	10,45
2	1,5	3,7	15,55
3	2,1	8,7	20,9
4	2,1	23,6	51,3
5	2,1	23,6	79,4
Ex vvgb			
001		58	99
002		58	100
003		58	101
004		58	103
005		88	152
006		88	152
007		88	159
008		190	298

Bijlage 5 Ontwikkelingen wet- en regelgeving

Omgevingswet

De Omgevingswet is in juni 2015 aangenomen door de Tweede Kamer en zal naar verwachting in 2018 in werking treden. De Omgevingswet integreert (bijna) alle wetgeving op het domein van de fysieke leefomgeving en betekent derhalve een grote stap in het integraal beoordelen van bedrijfs- en ruimtelijke plannen. Ook op het gebied van de VTH-taken zullen veranderingen invloed gaan hebben op de dagelijkse werkzaamheden van de DCMR. De Omgevingswet vraagt daarom om een goede afstemming tussen gemeenten en de DCMR. De DCMR is via diverse gremia, zoals de VNG en de G4, maar ook rechtstreeks, betrokken bij het opstellen van de uitvoeringsregelgeving en bij het uitvoeren van diverse zogenaamde “botsproeven”.

In het AB van juli 2015 is ingestemd met voorbereidingswerkzaamheden voor de implementatie van de Omgevingswet. Ter voorbereiding van de implementatie van de wet is vanaf het najaar van 2015 samen met de participanten een verkenning uitgevoerd op welke wijze, met inachtneming van de wensen en ambities van alle participanten, invulling kan worden gegeven aan deze implementatie. In november 2015 is een conferentie georganiseerd met als doel om voor het AB van december 2015 een gezamenlijk ambitieniveau te formuleren als startpunt van de implementatie van de Omgevingswet.

Wet VTH

Naar verwachting treedt de wet Vergunningverlening, Toezicht en handhaving (VTH) op 1 juli 2016 in werking. Met de wetswijziging is een landsdekkend stelsel van omgevingsdiensten wettelijk verankerd. In het nieuwe voorstel van wet wordt een scherper onderscheid gemaakt tussen de stelselverantwoordelijkheid van de Minister van Infrastructuur en Milieu en de uitvoeringsverantwoordelijkheden van gemeenten en provincies. Een gevolg hiervan is dat geen landelijke kwaliteitseisen worden opgelegd. De gemeenten en provincies mogen zelf hun kwaliteitseisen opstellen.

Inmiddels hebben de VNG en het IPO een modelverordening opgesteld over kwaliteit voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De verordening gaat over alle Wabo-taken en bevat output- en outcomedoelen. Ondanks dat het wetsvoorstel VTH nog in behandeling is bij de Tweede Kamer, kunnen gemeenten daarmee al aan de slag.

Overdracht bevoegd gezag Brzo-bedrijven

De overdracht van het bevoegd gezag Brzo-bedrijven van gemeenten naar de provincies zal via de aanpassing van het bevoegd gezag in het BOR (Besluit Omgevingsrecht) plaatsvinden. Dit betreft een apart traject en hangt niet aan de VTH-wet. Deze overdracht zal naar verwachting per 1 januari 2016 plaatsvinden.

Activiteitenbesluit

Op 1 oktober wordt de definitieve versie van de vierde tranche van het Activiteitenbesluit gepubliceerd. Deze wijziging zal op 1 januari 2016 inwerkingtreden.

In deze vierde tranche komen ziekenhuizen, gieterijen, defensie-inrichtingen, hondenkennels, volières, dierentuinen, asbestverwijderingsbedrijven en producenten van petfood onder het Activiteitenbesluit te vallen. Verder wordt het normatieve deel van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit ondergebracht. Ook komen het Besluit LPG-tankstations, het Besluit hefschroefvliegtuigen ziekenhuizen en de Regeling op-, overslag en distributie benzine in het Activiteitenbesluit. Tot slot is er een aantal wijzigingen ter verduidelijking van voorschriften, verlichting van lasten en reparatiepunten. Zo komt het overgangsrecht in hoofdstuk 3 en 4 van het besluit en de regeling te staan. Ook komen er erkende energiebesparende maatregelen in de Activiteitenregeling. Het bevoegd gezag heeft 3 jaar de tijd om maatwerkvoorschriften op te stellen. Om te bepalen voor welke bedrijven maatwerkvoorschriften opgesteld moeten worden, moeten vergunningen in 2016 getoetst worden.

In bijlage 9 wordt met * aangegeven op welke bedrijven de vierde tranche van toepassing is.

Bijlage 6 Relevantie thema's per branchecluster

Branchecluster	Veiligheid	Lucht	Afval	Afvalwater	Bodem	Geur	Geluid	Energie	Vervoer mgt
Afval(water)beheer	1	1	3	3	2	2	1	2	3
Akkerbouw	0	1	1	2	1	1	0	0	0
Autodemontagebedrijven	1	1	2	2	2	0	2	1	1
Bouwnijverheid	1	1	1	0	1	0	1	1	2
Chemie	3	3	3	3	3	3	2	3	2
Chemische waterrijen	1	2	1	2	2	1	0	1	1
Droge bulk	1	2	0	0	2	0	2	2	2
Emplacementen (spoor)	3	1	0	1	0	0	2	0	1
Energiebedrijven	1	3	1	1	1	1	1	3	2
Energiedistributie en waterhuishouding	1	1	0	1	1	0	0	1	0
(Glas)tuinbouw	1	2	2	2	1	0	1	3	2
Glasproductie en -bewerking	1	2	2	2	1	0	1	3	2
Grafische activiteiten	1	1	1	2	1	0	1	1	1
Groot- en detailhandel	0	0	1	1	0	0	1	1	2
Horeca	0	0	2	2	0	2	3	1	1
Houden van dieren (veehouderijen)	0	2	1	1	1	2	1	0	0
Hout- & meubelindustrie	0	1	1	1	1	1	1	1	1
Industrie	1	0	1	1	1	0	2	1	0
Installaties	1	1	0	1	1	0	1	1	0
Metaalectrobedrijven (metalectro)	1	2	1	2	2	1	1	2	1
Motorvoertuigenhandel en – herstelinrichtingen (garagebedrijven)	1	1	2	2	2	1	1	1	0
Onderwijs	0	0	1	0	0	0	0	2	0
Op- en overslag (tank)	3	3	1	3	3	3	1	3	2
Op- en overslag gevaarlijke stoffen	3	1	1	2	2	0	1	1	2
Overige dienstverlening	0	0	1	0	0	0	0	2	1
Overige op- en overslag	1	0	1	1	1	0	1	1	3
Raffinaderijen	3	3	2	3	3	3	2	3	3
Rubber- en kunststofindustrie	2	2	2	2	2	1	1	2	1
Scheepswerven	1	2	2	2	2	1	2	2	1
Sport- en recreatie	0	0	1	1	0	0	2	1	2
Tankstations	2	1	0	1	3	1	1	1	0
Textielbedrijven	0	0	1	2	1	1	1	0	1
Vlees- en visverwerkende industrie	0	1	2	2	1	2	1	2	1
Voedingsmiddelenindustrie	1	0	2	2	1	3	1	2	2
Vuurwerk	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Zorg	0	0	2	2	0	0	0	2	2

Toelichting risicoscores

0	Laag = gemiddeld over de branche weinig risico voor het milieu
1	Van belang = risico voor milieu van beperkt belang gemiddeld over de branche bekeken
2	Gemiddeld = risico voor milieu aanzienlijk gemiddeld over de branche bekeken
3	Hoog = risico voor milieu hoog gemiddeld over de branche bekeken.

Bijlage 7 VTH-uitvoeringsplan 2016 en werkwijze Rian

Met het vaststellen van het VTH-uitvoeringsplan 2014-2017 (door het AB in december 2013) is gekozen voor effectief toezicht op basis van risicosturing. Dit houdt in dat de komende jaren de uitvoering van toezicht en reguleren plaatsvindt op basis van de hoogste risico's.

Risicosturing bij Toezicht en Handhaving

Om uitvoering te geven aan risicosturing wordt elk jaar een Uitvoeringsprogramma opgesteld. Het deel dat betrekking heeft op het Toezicht komt tot stand in drie stappen:

1. Het potentieel effect van de risico's die aan een inrichting zijn verbonden, zijn het uitgangspunt bij het bepalen van het toezicht. We onderscheiden daarin drie niveaus: jaarlijks toezicht, vierjaarlijks toezicht, en een steekproefaanpak. De aanpak is afhankelijk van de risicoscores op de thema's (bijlage 5). Zie onder kopje werkwijze voor nadere uitleg.
2. Het naleefgedrag van de bedrijven bepaalt de selectie van de bedrijven waarop we het toezicht en de aard en diepgang van het toezicht specifiek richten.
3. De doelgroepanalyse (hoe zit de sector in elkaar, wat willen we daar bereiken, wat waren eerdere resultaten, wat leert ons het naleefgedrag van de sector) bepaalt mede de aanpak van het toezicht in een brancheaanpak of steekproefaanpak.

Samen bepalen deze drie stappen de aard en omvang van het toezicht. Stap 1 is voor het grootste deel afhankelijk van het bedrijvenbestand en relatief stabiel over de jaren, stap 2 en 3 zullen zich van jaar tot jaar ontwikkelen op basis van voortschrijdend inzicht en het gedrag van de bedrijven. De gegevens voor stap 1 en 2 zijn opgenomen in het risicomodel Rian. Stap 3 levert input voor de aanpak.

Risicosturing bij reguleren

Voor het jaarlijks opstellen van het actualiseringsprogramma zijn de volgende criteria van toepassing:

- Vergunningen ouder dan 10 jaar worden getoetst op de noodzaak tot actualiseren.
- Relevante wijzigingen in regelgeving of richtlijnen zijn tussentijds aanleiding om vergunningen te toetsen op actualiteit.
- Urgente handhavingsbevindingen kunnen aanleiding zijn de vergunning tussentijds te moeten aanpassen.
- Opstellen van een geconsolideerd vergunningen overzicht. In het verbeterprogramma is dit punt opgenomen n.a.v. aanbevelingen van de OVV. Voor toezichthouder en bedrijf is met een dergelijk overzicht inzichtelijk welke normen gelden per onderdeel van de inrichting.

Prioriteit lucht en veiligheid

Overeenkomstig het VTH-uitvoeringsplan hebben de thema's veiligheid en lucht ook het komende jaar prioriteit. Beide thema's hebben grote en directe potentiële gevolgen voor de bewoners in het gebied. Het zijn thema's met maatschappelijke en bestuurlijke aandacht.

De relatie met het budget

Het benodigde budget voor de VTH-basistaken wordt vastgesteld op basis van de bedrijfskennalen die gebaseerd zijn op de complexiteit van het bedrijvenbestand per participant. De hoogte van het budget is dus onafhankelijk van de uitkomsten van het Rian. Het uitvoeringsprogramma 2016 moet uiteraard wel passen binnen de budgetten die met de participant zijn afgesproken. Het passend maken van het programma per participant gebeurt door aan twee knoppen te draaien:

- a) de selectie van de bedrijven;
- b) de intensiteit van de toezichtaanpak (omvang van de brancheaanpak of steekproef, fasering over de jaren, etc). Het is aan de DCMR om met een slimme aanpak van toezicht ervoor te zorgen dat het uitvoeringsprogramma 2016 past binnen de budgetten en indien nodig hierover een discussie aan te gaan of risico-afwegingen voor te leggen. De vastgestelde beleidsbegroting, waarin genoemde VTH budgetten zijn opgenomen, is daarbij leidend.

Werkwijze

(Meerjaren)bedrijfsaanpak

Bij de brancheclusters Chemie, Raffinaderijen en Tank op- en overslag wordt gewerkt met een meerjarenbedrijfsaanpak. Het gaat hier om in hoofdzaak de provinciale bedrijven, waarvan het merendeel ook een BRZO-bedrijf is. Deze branches kenmerken zich door een score 3 op veel thema's, wat betekent dat deze bedrijven jaarlijks gecontroleerd worden. Het is echter niet mogelijk om hier op basis van de frequentie van de toezichtstrategie te handelen. Hiertoe is een clusterplan ontwikkeld. Uitgangspunt hierbij is dat alle gescoorde thema's ten minste eens in de vier jaar worden gecontroleerd. In het clusterplan zijn de thema's beschreven en wordt een voorstel gedaan hoe deze branche jaarlijks te inspecteren, waarbij de thema's afwisselend aan bod komen. De toezichthouders stellen op basis van de clusterplannen een toezichtplan per bedrijf op.

Bedrijfsaanpak

Onder de categorie bedrijfsaanpak vallen de brancheclusters met een score 3 op thema Lucht en/of Externe veiligheid. Gelet op het risiconiveau van deze bedrijven is de aanpak specifiek afgestemd op het bedrijf. Dit wil zeggen een jaarlijks inspectiebezoek op het thema Veiligheid en/of Lucht. De controle op de overige thema's vindt plaats in een cyclus van vier jaar. Een bedrijf komt in aanmerking voor minder toezichtlast als ze goed scoren op gedragaspecten en vertrouwen hebben verdiend op basis van goed naleefgedrag. De toezichtlast wordt geïntensiveerd als de bedrijven slecht scoren op gedragaspecten. In het inspectieplan wordt dit nader uitgewerkt.

Brancheaanpak

Het gaat hier om de brancheclusters die gemiddeld scoren op de thema's veiligheid en lucht en/of hoog scoren op de overige thema's. De bedrijven in de branche worden in eerste instantie op een gelijke wijze aangepakt op basis van een analyse op brancheniveau. De frequentie is gesteld op een vierjaarlijkse themagerichte controle. Dat wil zeggen dat in een cyclus van vier jaar een controle wordt uitgevoerd op alle van belang zijnde thema's. Dit kan dus ook betekenen dat bij een bedrijf meerdere controles plaatsvinden in vier jaar om ervoor te zorgen dat aan alle van belang zijnde aspecten voldoende aandacht is besteed. De aard van de controle staat niet op voorhand vast. De insteek is om, wanneer het effectief is, gebruik te maken van andere instrumenten, zoals werken met factsheets of het geven van voorlichting, etc. Een bedrijf komt in aanmerking voor minder toezichtlast als ze goed scoren op gedragaspecten en vertrouwen hebben verdiend op basis van goed naleefgedrag. De toezichtlast wordt geïntensiveerd als de bedrijven slecht scoren op gedragaspecten. In het inspectieplan wordt dit nader uitgewerkt.

Steekproef aanpak

Onder de categorie steekproef vallen de brancheclusters die een 2 scoren op de overige thema's niet zijnde veiligheid en lucht. Binnen deze brancheclusters is de richtlijn een steekproef van rond de 5%. De omvang van de steekproef wordt mede bepaald door de omvang van de groep bedrijven en de mate van homogeniteit (vergelijkbare bedrijfstypen). Bij een groter aantal bedrijven of een grotere diversiteit binnen de groep kan de steekproef groter zijn dan bij een kleiner aantal bedrijven. De steekproef bestaat uit een inspectie van alle relevante thema's ter verificatie van aannames /gemaakte keuzes. Een bedrijf komt in aanmerking voor minder toezichtlast als het goed scoort op gedragaspecten en vertrouwen heeft verdiend op basis van goed naleefgedrag. De toezichtlast wordt geïntensiveerd als de bedrijven slecht scoren op gedragaspecten. De bevindingen kunnen aanleiding zijn om het aantal controles uit te breiden of de aanpak een volgend jaar op te schalen naar brancheaanpak. Deze aanpak wordt in het inspectieplan nader uitgewerkt. Voor deze aanpak wordt de voorbereiding, het opstellen van de checklist voor de relevante thema's en de basisselectie van de locaties centraal uitgevoerd. De resultaten van de steekproef worden verzameld en hiervan wordt een korte rapportage opgesteld om input te genereren voor de aanpak in een volgend jaar.

Klacht- en incidentgericht (piep en knijp aanpak)

In deze categorie vallen de branches die laag scoren op de milieuthema's. Binnen deze branches wordt slechts repressief geïnspecteerd naar aanleiding van klachten of meldingen.

Bijlage 8 Uitvoeringsprogramma bedrijfsgerichte taken Toezicht 2016

In deze bijlage wordt een overzicht gegeven van de branches. Deze branches zijn ondergebracht in domeinen.

Per domein wordt een inspectieplan opgesteld. In de inspectieplannen wordt per branche een onderscheid gemaakt in de aanpak van de geprogrammeerde controles van (meerjaren)bedrijfsaanpakken, branche- en steekproef aanpakken. Over de uitvoering van het programma wordt in de voortgangsrapportages gerapporteerd.

De branches zijn samengevoegd in domeinen. De domeinen zijn verdeeld over de drie inspectie- en handavingsbureaus.

Bureau	Domein	Branche
Bureau HABO	Horeca, Sport&recreatie	Horeca en Sport en recreatie
		Afval en opslag
	Bouw en industrie	Afval(water)beheer
		Autodemontage bedrijven
		Bodemlokaties
		Droge bulk
		Op- en overslag overig
		Bouwnijverheid
		Glasindustrie
		Grafische activiteiten
		Hout & meubelindustrie
		Industrie
		Metalectro
		Rubber & kunststof
		Onderwijs, zorg en welzijn
	Overige dienstverlening	
	Zorg	
Bureau DATE	Detailhandel	Chemische wasserijen
		Groot- & detailhandel
		Textielbedrijven
		Vuurwerk
	Agri en voeding	Akkerbouw
		Glastuinbouw
		Veehouderij, maneges en kinderboerderijen
		Vlees- & visverwerking
		Voedingsmiddelenindustrie
		Transport en mobiliteit
		Garagebedrijven
		Scheepswerven
		Tankstations
	Energie en installaties	Energie en water
		Energiebedrijven
Installaties		
Bureau Inspectie Haven en Industrie	Op- en overslag en procesindustrie	Op- en overslag (tank)
		Op- en overslag gevaarlijke stoffen
	Domein procesindustrie	Raffinaderijen
		Chemie

Toelichting op de branches:

Per branche volgt een korte omschrijving van de relevante thema's en de aanpak. Ten tijde van het opstellen van deze bijlage was het programma 2015 nog volop in uitvoering. Daarom kan nog niet volledig worden aangegeven wat de invulling voor 2016 wordt.

Domein Horeca, Sport & recreatie

Branches: Horeca en Sport en recreatie

- De branches Horeca en Sport en recreatie zijn in één domein opgenomen. De branches Horeca en Sport en recreatie komen in aanmerking voor een brancheaanpak. De branches hebben ieder hun eigen problematiek maar in grote lijnen zijn geluid- en geuroverlast de aandachtspunten binnen deze branches. Het gaat hier zowel om inzet op het preventieve spoor, bijvoorbeeld bij de horeca de exploitatievergunningen, als om de repressieve aanpak in de vorm van horeca-meetronden. Bij de branche Sport en recreatie ligt de focus op geluid en vervoer. Ingezet wordt op het meer gebruiken van andere instrumenten en de samenwerking met andere diensten om het naleefgedrag te verbeteren.

Landelijk is er in 2015 aandacht gevraagd voor de zwembaden, vanwege de opslag van de chemicaliën en de gewijzigde regelgeving. De aanpak voor 2016 wordt nader uitgewerkt op basis van de resultaten van dit jaar.

Domein Afval en opslag

Branches: Afval(water)beheer, Autodemontage bedrijven, Bodemlocaties, Droge bulk, Op- en overslag overig.

- Branches: Afval(water)beheer en Autodemontage

De branches Afval(water)beheer en Autodemontage worden op basis van een brancheaanpak gecontroleerd. Deze branches kenmerken zich door het aspect dat afvalstoffen hier de handelswaar zijn. Met name de afvalstoffenbedrijven vormen een risico, omdat de financiële zekerheid is afgeschafte. Een afvalstoffenbedrijf heeft als het ware een omgekeerde boekhouding: bij inkoop komt geld binnen en verkoop kost geld. Het vergt inspanning van het bevoegd gezag om op dit onderwerp de vinger aan de pols te houden. Deze branche heeft met andere woorden regelmatig inspectieaandacht nodig, anders ebt de betrokkenheid voor het milieu weg. Landelijk zijn in IPO-verband voor een aantal van deze subbranches brancheplannen opgesteld. Het gaat om plannen voor afvalverbrandingsinstallaties, op- en overslag en sorteerbebedrijven, metaalrecyclingbedrijven, puinbrekers en autodemontagebedrijven. Een van de uitgangspunten hierin is dat alle bedrijven bezocht dienen te worden en dat er op de landelijk vastgestelde speerpunten gecontroleerd wordt. De speerpunten voor 2016 zijn ten tijde van het opstellen van dit stuk nog niet gepubliceerd. De landelijk aanpak heeft tot gevolg dat de DCMR hier niet onverkort de risicosturing kan toepassen. Dit geldt ook voor de andere bedrijven (de composteerders, tankcleaners, grondreinigers, rwzi's en gronddepots) onder provinciaal bevoegd gezag waar onverkort de uitvoeringsnota VTH van de provincie op van toepassing is.

De doelgroep omvat circa 352 bedrijven.

- Branche: Droge bulk

De branche Droge bulk wordt op basis van een brancheaanpak gecontroleerd. Relevante thema's bij droge bulk zijn lucht, bodem, geluid, vervoer en energie. Het gaat om een groep van 25 bedrijven. In de afgelopen jaren zijn de aspecten die invloed hebben op de fijn stof emissie binnen de branche in kaart gebracht. Het doel is om eenduidig fijnstofemissie te bepalen en onderzoek te doen naar maatregelen voor reductie van de fijnstofemissie. Op langere termijn wordt bepaald of een emissieplafond kan worden vastgesteld, waarna in samenspraak met reguleren voorstellen worden gedaan tot het vaststellen van een emissieplafond. Pas aan de hand van de eindrapportage en de beoordeling van de situatie met betrekking tot fijnstof, kan bepaald worden welke bedrijven op dit onderdeel moeten worden bezocht in 2016. De provinciale bedrijven zullen op basis van de provinciale nota VTH jaarlijks worden bezocht. Hier vindt risicosturing op de thema's plaats.

- Branche Overige op- en overslag

Deze branche wordt op basis van steekproefaanpak gecontroleerd. Relevante thema's binnen de branche zijn onder meer veiligheid, afval, afvalwater, bodem. Binnen deze branche zitten diverse sub-branches waarin de nodige variatie in zwaarte van de bedrijven. Op basis van de resultaten in 2015 zal de steekproef aanpak voor 2016 worden opgesteld. De doelgroep omvat circa 525 bedrijven.

Domein Bouw en industrie

Branches: Bouwnijverheid, Glasindustrie, Grafische activiteiten, Hout & meubelindustrie, Industrie, Metalectro, Rubber & kunststof.

- Branche: Bouwnijverheid

Deze branche is in 2015 door middel van een steekproefaanpak gecontroleerd. De relevante thema's zijn afval, lucht, veiligheid, bodem, geluid, energie en vervoer. Op basis van de resultaten van dit jaar wordt de steekproef voor 2016 voorbereid. De doelgroep omvat circa 1000 bedrijven.

- Branche: Glasproductie en -bewerking

De branche Glasproductie en -bewerking komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De relevante thema's zijn lucht, afvalwater en bodem. De doelgroep bestaat uit 31 bedrijven. In 2015 is deze branche voor de eerste keer in een steekproefaanpak bezocht. Resultaten uit 2015 bepalen de insteek voor 2016.

- Branche: Hout- & meubelindustrie

De branche komt in aanmerking voor een steekproefaanpak, relevante thema's zijn lucht, afval, afvalwater, bodem, geur, geluid en energie. De doelgroep bestaat uit circa 300 bedrijven. De resultaten uit 2015 zullen mede de insteek voor 2016 bepalen.

- Branche: Industrie

Het betreft de beton en cement industrie. Deze branche komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. Relevante thema's zijn geluid, veiligheid, afval, afvalwater, bodem en energie. De branche omvat 29 bedrijven.

- Branche: Grafische activiteiten

De branche Grafische activiteiten komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. De relevante thema's zijn afvalwater, afval, bodem en geluid. In 2015 zijn alleen de locaties geselecteerd met slechte score 3 op gedrag. De branche grafische activiteiten bestaat uit 162 bedrijven. De resultaten uit 2015 bepalen de scope voor 2016.

- Branche: Metalectro

De brancheaanpak Metaalbewerking en Scheepswerven is gestart in 2013. De relevante thema's zijn lucht, afvalwater, bodem en energie. De branche wordt in vier jaar tijd systematisch gecontroleerd op de bedrijfsactiviteiten, de omvang van de metaalwerkzaamheden, de milieubelasting ten gevolge van deze activiteiten en de benodigde maatregelen. De brancheaanpak maakt onderscheid in deelproject NeR (fijn) stof en Scheepswerven. Bij de bedrijven wordt gewerkt met eenzelfde checklist. Met deze werkwijze ontstaat een goed inzicht in de bedrijfsprocessen en de inherente risico's. Op advies van de projectleider is een differentiatie doorgevoerd voor het thema lucht en afvalwater. De gehele branche heeft nu een score 2 op het thema lucht. Er wordt echter voorgesteld om de score voor een aantal bedrijven te verhogen naar een score 3 (betekent 1 keer per jaar toezicht op dit thema) en voor een aantal bedrijven te verlagen naar score 1 (piep- en knijpaanpak). Voor het thema afvalwater geldt hetzelfde. Zo kan specifiekere worden ingezet op die locaties die er toe doen. De doelgroep omvat circa 804 (inclusief scheepswerven) bedrijven.

- Branche: Rubber & kunststof

De branche rubber en kunststof komt in aanmerking voor een brancheaanpak. Relevante thema's zijn veiligheid, lucht, afval, afvalwater, bodem en energie. In 2015 is aandacht besteed aan het ondernemingsdossier. De resultaten van het project 2015 zijn input voor de aanpak in 2016.

Domein Onderwijs, zorg en welzijn

Branches: Onderwijs, Overige dienstverlening, Zorg.

- Branche: Onderwijs

De branche wordt op basis van klacht en incident aangestuurd. De afgelopen jaren is deze branche onderdeel geweest van de thema-aanpak voor energie. In 2015 is een steekproef uitgevoerd. De resultaten hiervan worden meegenomen in de aanpak 2016.

- Branche: Overige Dienstverlening

De branche komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. De relevante thema's zijn energie, afval en vervoer. De doelgroep bestaat uit 3.600 locaties. De resultaten van de steekproefaanpak 2015 bepalen mede de insteek voor 2016.

- Branche: Zorg

De branche komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. De relevante thema's zijn afval, afvalwater, geluid, vervoer en energie. De samenstelling van de branche is zeer divers; ook de ziekenhuizen, verpleeghuizen en verzorgingshuizen vallen eronder. Het voorstel is om in 2016 de aanpak voor een aantal sub-branches te differentiëren, bijvoorbeeld voor de ziekenhuizen. De doelgroep omvat circa 1.100 bedrijven.

Domein Detailhandel

Branches: Chemische wasserijen, Groot- & detailhandel, Textielbedrijven, Vuurwerk.

- Branche: Chemische wasserijen

De branche Chemische wasserijen komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De relevante thema's zijn lucht, afvalwater en bodem. De doelgroep Chemische wasserijen bestaat uit 36 bedrijven. In 2015 is vanwege wijzigende regelgeving besloten de branche niet te bezoeken totdat helderheid is over een aantal voorschriften (4e tranche activiteitenbesluit). Het gaat over de voorschriften met betrekking tot dampdichtheid in boven gelegen woningen. Voor 2016 zal een aanpak worden voorgesteld.

- Branche: Groot- & detailhandel

De branche Groot en detailhandel wordt op basis van klacht en incident aangestuurd, vanwege de lage scores op onder meer geluid, energie, afval en afvalwater. Vervoer is wel een relevant thema en vraagt om een aanpak. Dit houdt in dat er feitelijk geen controles worden gepland. In 2015 is ervoor gekozen een steekproefaanpak uit te voeren, waarin de onderzoeksvraag is of de branche in sub-branches moet worden onderverdeeld en of de scores juist zijn. De resultaten zullen de aanpak voor 2016 gaan bepalen.

- Branche: Textielbedrijven

De branche Textielbedrijven komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. De relevante thema's zijn afvalwater, afval, bodem en geluid. De branche Textiel bestaat voor het grootste deel uit bedrijven die zich bezighouden met het vervaardigen van textiel. Twee bedrijven verven en veredelen textiel. De doelgroep bestaat uit 48 bedrijven. De resultaten uit 2015 bepalen de insteek voor 2016.

- Branche: Vuurwerk

De vuurwerkverkooppunten komen in aanmerking voor een brancheaanpak. Deze branche kenmerkt zich door een hoge mate van bestuurlijke aandacht. Dit wordt nu nog extra versterkt door gewijzigde regelgeving. De aanpak die de DCMR kiest bij de verkooppunten wordt steeds meer risicogestuurd. Naast interne informatie wordt ook vanuit andere bronnen informatie verkregen. Bijvoorbeeld vanuit de Inspectie Leefomgeving en Transport en vanuit de Inspectie Milieu. Met de Inspectie Leefomgeving en Transport wordt gewerkt aan een ketendossier om informatie uit de keten te kunnen inzetten voor het risicogerichte toezicht. Met name inzicht in informatie van de vuurwerkgroothandel over de leveringen aan verkooppunten, is belangrijk om onbekende/illegale vuurwerkopslagen te kunnen opsporen. Ook worden preventieve maatregelen ingezet. Bedrijven die de afgelopen jaren een overtreding hebben begaan, ontvangen voorafgaand aan de verkoopperiode een brief waarin een inspectie, met mogelijk strengere sancties, wordt aangekondigd. De doelgroep omvat circa 100 locaties.

Domein Agrarische bedrijven en voedingsmiddelenindustrie

Branches: Akkerbouw, Glastuinbouw, Veehouderijen, Vlees- en visverwerking, Voedingsmiddelen.

- Branche: Akkerbouw

Deze branche komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. Relevante thema's binnen deze branche zijn afvalwater, lucht, afval, bodem en geur. De doelgroep omvat circa 625 bedrijven. De resultaten uit 2015 zullen de insteek en aanpak voor 2016 bepalen.

- Branche: Glastuinbouw

De branche komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De relevante thema's zijn lucht, afval, afvalwater, energie en vervoer. De afgelopen jaren hebben de waterschappen, de NVWA en de DCMR samengewerkt aan het toezicht op deze sector. Het project heeft als doel een goede samenwerking tussen de instanties op te zetten, wat een verminderde toezichtlast voor de bedrijven betekent. Controles worden uitgevoerd met en voor elkaar met behulp van een integrale checklist. Deze aanpak is niet geheel conform de risicogestuurde aanpak die de DCMR voorstaat. Dit jaar is de selectie van de te bezoeken locaties zoveel mogelijk uitgevoerd op basis van de DCMR methodiek, waarin de aandachtspunten van de andere partners zijn meegenomen. De doelgroep omvat circa 520 bedrijven. In 2016 zal de samenwerking worden voortgezet en de insteek van het project gezamenlijk worden voorbereid.

- Branche: Veehouderijen, maneges en kinderboerderijen

De branche komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De relevante thema's zijn lucht en geur. Een van de te onderzoeken vragen is of de risicoscores juist zijn, en of er differentiatie binnen de branche kan worden aangebracht. In 2015 is naar aanleiding van de resultaten van 2014 de keus gemaakt de kinderboerderijen op basis van een steekproefaanpak te controleren, en de veehouderijen en maneges op basis van de brancheaanpak. Een van de onderdelen binnen het project is het trainen van de projectmedewerkers op kennis over de specifieke regelgeving. Hiervoor is aansluiting gezocht bij Handhavingsamenwerking Noord-Brabant. Deze instantie heeft een richtlijn opgesteld 'Brabantbrede toezichtsaanpak stoppers, Besluit huisvesting'. De doelgroep omvat circa 400 bedrijven.

- Branche: Voedingsmiddelen

De branche Voedingsmiddelen komt in aanmerking voor een brancheaanpak. Relevante thema's zijn geur, afval, afvalwater, vervoer en energie. In 2014 en 2015 zijn de branches Voedingsmiddelen en Vlees- en visverwerking in een project opgenomen. Een van de te onderzoeken vragen is of de risicoscores juist zijn. In 2016 kan op basis van de resultaten een voorstel voor de verdere aanpak worden geformuleerd. De doelgroep betreft 135 locaties.

- Branche: Vlees- en visverwerkende industrie

De branche Vlees- en visverwerkende industrie komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. De doelgroep omvat 41 locaties. Relevante thema's zijn geur, afval, afvalwater, vervoer en energie. In 2014 en 2015 is het samen met de branche Voedingsmiddelen in een project opgenomen. Een van de te onderzoeken vragen is of de risicoscores juist zijn. In 2016 wordt op basis van de resultaten een voorstel voor de verdere aanpak geformuleerd.

Domein Transport en mobiliteit

Branches: Emplacementen, Garagebedrijven, Scheepswerven, Tankstations.

- Branche: (spoor) Emplacementen

De branche komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De afgelopen jaren werd de branche meegenomen in het project op- en overslag gevaarlijke stoffen. Geadviseerd is de aanpak in 2016 te coördineren vanuit het domein Op- en overslag zodat de aanpak eenduidig blijft. Relevante thema's zijn met name veiligheid en geluid.

- Branche: Garagebedrijven

De branche Garagebedrijven komt in aanmerking voor een steekproefaanpak. Relevante thema's zijn afval, afvalwater en bodem. De afgelopen jaren is de branche in een projectmatige aanpak bezocht. Aandachtspunt bij deze branche is de bestuurlijke aandacht van een aantal participanten. Hiertoe kan

een voorstel op maat worden voorgesteld. In de afgelopen twee jaar is ervaring opgedaan met het vooraf toesturen van informatie over de relevante voorschriften. Dit lijkt te resulteren in een beter naleefgedrag op deze punten. De relevante doelgroep omvat circa 1700 bedrijven.

- Branche: Scheepswerven

De branche komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De afgelopen jaren maakte de branche onderdeel uit van het project Metaalbedrijven en scheepswerven. Relevante thema's zijn lucht, geluid, bodem, energie, afval en afvalwater, Omdat het project Metaalbedrijven en scheepswerven in vier jaar tijd alle relevante locaties bezoekt, is het voorstel deze bedrijven volgend jaar in de huidige aanpak af te ronden.

- Branche: Tankstations

De tankstations worden op basis van een brancheaanpak gecontroleerd. Deze aanpak is en wordt onder de aandacht gebracht van andere omgevingsdiensten, zodat een eenduidig optreden buiten het DCMR-gebied, bevorderd kan worden. Door deze aanpak is het naleefgedrag de afgelopen jaren verbeterd. Dit heeft als gevolg dat de insteek in 2015 al meer risicogestuurd is geweest. Zo is er bijvoorbeeld in 2015 aandacht voor kennis van het noodplan. Dit wordt getoetst door het uitvoeren van van quickscan bezoeken. Ook is de pilot met digitale installatieboeken voortgezet en wordt doorgedaan met het inzetten van de flir-camera voor de check op dampretoursystemen bij het afleveren van brandstof. De resultaten van dit jaar gaan de input vormen voor de aanpak in 2016. De doelgroep bestaat uit circa 199 bedrijven.

Domein Energie en installaties

Branches: Energie en water, Energiebedrijven, Installaties.

- Branche: Energie distributie en waterhuishouding (Energie en water)

De branche komt in aanmerking voor een steekproef aanpak. De resultaten van 2015 gaan de insteek voor 2016 bepalen. Het gaat om een relatief grote groep bedrijven, waaronder de handel in en distributie van elektriciteit, aardgas en warm water, de gasdrukregel- en meetruimten, cat. B en C, de rioolgemalen, winning en distributie van water. Het gaat om circa 2300 bedrijven. De relevante thema's zijn veiligheid, lucht, afvalwater, bodem en energie.

- Branche: Energiebedrijven

De branche in aanmerking voor een bedrijfsaanpak. In deze branche gaat het om onder meer de energieopwekkers (de zeven grote energie opwekkers en acht kleinere), Wkk- installaties en windmolens/parken. De relevante thema's zijn lucht, energie en vervoer. Voor de grote energieopwekkers wordt al jaarlijks een brancheplan opgesteld, waarin de scope van de inspectie wordt vastgelegd. Voor de acht kleinere energiebedrijven is een aanpak voor 2015 opgesteld, die zoveel mogelijk aansluit bij deze brancheaanpak. Voor 2016 wordt weer een brancheplan opgesteld.

- Branche: Installaties

De branche komt in aanmerking voor een steekproef aanpak. Een van de doelstellingen in 2015 was het op orde brengen van de branche. Dit moet leiden voorstellen voor indeling in sub-branches en of de risicoscores goed zijn bepaald. De relevante thema's veiligheid, lucht, afvalwater, bodem, geluid en energie. Het gaat om een diverse groep van circa 1540 locaties, waaronder stookinstallaties groter dan 900 kw, luchtbehandelingsinstallaties bij de detailhandel, windmolens, laboratoria en stookinstallaties bij flatgebouwen. Op basis van de resultaten van 2015 wordt het voorstel voor 2016 opgesteld.

Domein Op- en overslag

Branches: Op- en overslag (tank), Op- en overslag gevaarlijke stoffen.

- Branche: Op- en overslag (tank)

De branche Op- en overslag (tank) komt in aanmerking voor een (Meerjaren)bedrijfsaanpak. Het betreft 23 bedrijven. Het gaat om in hoofdzaak provinciale bedrijven, waarvan het merendeel ook een BRZO bedrijf is. Deze branche kenmerkt zich door hoge risicoscores op veel thema's. Uitgangspunt is dat alle gescoorde thema's ten minste in vier jaar tijd worden gecontroleerd. Overeenkomstig het VTH uitvoeringsplan hebben de thema's veiligheid en lucht jaarlijks prioriteit. Daar worden de overige

relevante thema's bij geprogrammeerd. In 2015 ligt de focus tijdens het BRZO toezicht op de verificatie van rapportgegevens en de werkelijk aanwezige voorzieningen ook aandacht voor het oefenen van de noodscenario's door de bedrijven en het uitvoeren van onverwachte inspecties. De integriteit van de tanks gekoppeld aan het onderhoud (implementatie PGS 29 richtlijn) en de controle op diffuse emissies, zijn inspectieonderwerpen die specifiek bij de vloeibare bulkopslag spelen.

- Branche: Op- en overslag gevaarlijke stoffen

De branche Op- en overslag gevaarlijke stoffen komt in aanmerking voor een brancheaanpak. De relevante thema's zijn onder meer veiligheid vervoer, afvalwater en bodem. De branche is zeer divers samengesteld. In de afgelopen jaren is de branche projectmatig aangepakt. De nadruk lag in hoofdzaak op het thema veiligheid. Het project kenmerkt zich door een veelheid aan deelprojecten: Op- en overslag van gevaarlijke stoffen, Scan opslag van gevaarlijke stoffen, PGS15 (zonder eigen controles), Centraal registratiepunt gevaarlijke stoffen (CRP – zonder eigen controles), Spoorwegemplacementen, Ontgassen van containers, Koel- en vriesvemen en Bluswater op eigen terrein. Een aantal van deze deelprojecten kent een overlap of een raakvlak met andere projecten uit het programma. Een specifieke uitdaging zit in het feit dat uit de resultaten van de afgelopen jaren blijkt dat, ondanks de toezichtaandacht, het naleefgedrag van bedrijven niet significant beter wordt. Hiertoe is begin 2015 een doelgroepanalyse uitgevoerd in samenwerking met bureau CMC/T11 Company. De uitwerking wordt opgenomen in het plan voor 2016. De doelgroep bestaat uit circa 1000 bedrijven.

Sub-branche: Propaan tanks particulieren

De propaantanks staan opgenomen onder de branche op- en overslag gevaarlijke stoffen. Binnen deze branche komt deze subgroep in aanmerking voor een steekproef aanpak. In 2013 is gestart met een pilot project in Brielle, Westvoorne en Bernisse. Op basis van de resultaten is in 2015 meer ingezet op communicatie vooraf aan de bewoners die in het bezit zijn van een propaantank. Gebleken is dat een deel van de particulieren de regels niet goed kent. De aanpak voor 2016 wordt op dit moment voorbereid. De doelgroep omvat circa 1.100 locaties.

Domein procesindustrie

Branches: Raffinaderijen en Chemie

- Branche: Raffinaderijen

De branche Raffinaderijen komt in aanmerking voor een (Meerjaren)bedrijfsaanpak. Het gaat om vijf provinciale bedrijven, waarvan het merendeel (vier) ook een BRZO bedrijf is. Deze branche kenmerkt zich door hoge risicoscores op veel thema's. Uitgangspunt is dat alle gescoorde thema's ten minste in vier jaar tijd worden gecontroleerd. Overeenkomstig het VTH uitvoeringsplan hebben de thema's veiligheid en lucht jaarlijks prioriteit. De overige thema's worden daarnaast geprogrammeerd. In 2015 ligt de focus bij het BRZO toezicht op de verificatie van rapportgegevens en de werkelijk aanwezige voorzieningen, het oefenen van de noodscenario's door de bedrijven en het uitvoeren van onverwachte inspecties.

- Branche: Chemie

De branche Chemie omvat 49 bedrijven en komt in aanmerking voor een meerjaren bedrijfsaanpak. Het gaat om in hoofdzaak provinciale bedrijven, waarvan het merendeel ook een BRZO bedrijf is. Deze branche kenmerkt zich door hoge risicoscores op veel thema's. Uitgangspunt is dat alle gescoorde thema's ten minste in vier jaar tijd worden gecontroleerd. Overeenkomstig het VTH uitvoeringsplan hebben de thema's veiligheid en lucht jaarlijks prioriteit en komen daar in de jaren geprogrammeerd de overige relevante thema's bij. In 2015 ligt de focus bij toezicht op de verificatie van rapportgegevens aan de werkelijk aanwezige voorzieningen, het oefenen van de noodscenario's door de bedrijven en het uitvoeren van onverwachte inspecties. Bedrijven zullen meer buiten de reguliere kantoortijden worden gecontroleerd.

Bijlage 9 Overzicht vergunningplichtige en provinciale inrichtingen in Ridderkerk

A. Type C bedrijven; gemeentelijk bevoegd gezag.

Type C Bedrijven	Gemeente Ridderkerk	
Locatiennaam	Hoofdactiviteit	Totaal
A. Hak Transportbedrijf en Werktuigenverhuur B.V.	Verhuur van machines en werktuigen n.e.g.	1
Alstom Transport b.v.	Vervaardiging van overige machines en apparaten voor algemeen gebruik n.e.g. en van machien-onderdelen n.e.g.	1
B&W Ridderkerk Oudelande	Afvalbeheer	1
Beheers- en Beleggingsmy Schiepo b.v.	Productie en verwerking van metalen	1
Uittenbogaard Tprt B.V. (Utb Groep) hoort bij 317416	Groothandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen	1
Behoort nu bij UTB (mandenmakerstraat 23)	Groothandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen	1
Blankendaal	Groothandel in groenten en fruit	1
Bogenda Repair B.V.	Nieuwbouw en reparatie van schepen (geen sport- en recreatievaartuigen), baggermaterieel, booreilanden e.d.	1
BP Ridderkerk	Benzineservicestations	1
Brush Hma Bv	Vervaardiging van elektromotoren en elektrische generatoren en transformatoren	1
De Haan Minerale Oliën BV	Benzineservicestations	1
Delifrance Nederland B.V.	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen met verkoop in winkel	1
Etol Nederland VOF	Groothandel in was-, poets- en reinigingsmiddelen	1
Glassolutions (voorheen Dubrit B.V.)	Vormen en bewerken van vlakglas	1
Groenenboom Containertransferium Ridderkerk	Laad-, los- en overslagactiviteiten voor zeeschepen	1
Heijchroom B.V.	Oppervlaktebehandeling	1
Oasen N.V. (Zuivering Reyerswaard)	Winning en distributie van water	1
Pakor B.V.	Vervaardiging van kunststof in primaire vorm	1
Ridderkerk Property B.V.	Laad-, los- en overslagactiviteiten voor zeeschepen	1
Scheepvaartcentrum Bolnes BV (2012 geen ABOOT-locatie meer)	Nieuwbouw en reparatie van schepen (geen sport- en recreatievaartuigen), baggermaterieel, booreilanden e.d.	1
Tamoil Nederland b.v.	Benzineservicestations	1
Vissers Horst Beheer B.V.	Benzineservicestations	1
Totaal Ridderkerk		22

NB Ridderkerk heeft geen bedrijven die, als gevolg van de wijzigingen in het kader van de vierde tranche van het Activiteitenbesluit, onder dit besluit komen te vallen.

B. Gemeentelijke BRZO en RIE 4 bedrijven, per 1 januari 2016 **provinciaal** bevoegd gezag.,

Gemeentelijke BRZO en RIE 4	Gemeente Ridderkerk	
Locatiennaam	Hoofdactiviteit	Totaal
Totaal Ridderkerk		0

C. Provinciale bedrijven liggend in de gemeente.

Provinciale bedrijven	Gemeente Ridderkerk	
Locatiennaam	Hoofdactiviteit	Totaal
Gemeente Ridderkerk	Afvalbeheer	1
Totaal Ridderkerk		1



DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
E info@dcmr.nl
I www.dcmr.nl
Twitter: @MilieuRijnmond