

Eindrapportage 2012 Ridderkerk



Eindrapportage 2012 Ridderkerk

Kwaliteitstoets <i>Paraaf</i> <i>mw</i>	Autorisatie <i>Paraaf</i>
<i>Naam</i> <i>Marieke Wulp</i>	<i>Naam</i> <i>Arie Deelen</i> <i>Functie</i> <i>Afdelingshoofd Gemeenten en MKB</i>

Auteur (s) :S.M. Jones
Afdeling :Gemeenten en MKB
Bureau :SBGGEM
Documentnummer :21517464
Datum :18 maart 2013

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Inhoud

1	Inleiding	5
2	Samenvatting uitvoering werkplan	6
2.1	Tabel met werkzaamheden 2012	6
2.2	Conclusies	11
Bijlage 1	Jaarverslag werkzaamheden SKP 2012	12

1 Inleiding

De werkzaamheden van de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) voor de gemeente Ridderkerk worden uitgevoerd op basis van het werkplan 2012. Driemaal per jaar wordt hierover in een voortgangsrapportage gerapporteerd.

De gemeente wordt maandelijks over de voortgang en resultaten van producten, projecten en werkzaamheden geïnformeerd op basis van de voortgangsoverzichten.

In de eindrapportage wordt gerapporteerd over het totaal van de werkzaamheden dat in het afgelopen jaar voor de gemeente is uitgevoerd. De basis van de eindrapportage is de totaaltabel, zoals deze ook is opgenomen in het werkplan. In deze tabel wordt per programma een verantwoording gegeven.

In de bijlage is opgenomen het "Jaarverslag werkzaamheden SKP 2012".

In april wordt de jaarrapportage Milieudoelen 2012 aangeboden aan de gemeente, waarin verslag wordt gedaan van de voortgang en resultaten van de milieudoelen op regionaal en lokaal niveau.

Schiedam, maart 2013

drs. A. Deelen

2 Samenvatting uitvoering werkplan

2.1 Tabel met werkzaamheden 2012

Werkzaamheden	Begroot 2012			Realisatie 2012			Toelichting resultaat 2012
	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
Programma Vergunningverlening							
Vergunningen	2	340	€ 34.790	3	291	€ 29.023	Binnen het programma vergunningverlening zijn in 2012 vergunningen verleend aan de bedrijven Delifrance en Uittenbogaard bv. Daarnaast zijn er binnen het programma diverse werkzaamheden uitgevoerd aan in hoofdzaak beperkt stuurbare producten ten behoeve van vergunningverlening, zoals het milieu-neutraal veranderen van BP Ridderkerk. Het programma is licht overschreden. Een doorkijk naar 2013 er lopen op dit moment nog een aantal procedures bij ondermeer Lancelot Land en Pakor B.V. deze worden in 2013 afgerond. Daarnaast zijn er aanschrijvingen uitgegaan en vooroverleggen gestart om te komen tot een vergunningaanvraag ook deze procedures zullen in 2013 verder worden gevoerd.
Actualisatietoets vergunningen	3	30	€ 2.982	3	28	€ 2.884	
		17	€ 1.859	1	95	€ 9.789	
Uitvoeren beheerstaken flexibel in te zetten VV							
Subtotaal Prog. Vergunningverlening	5	387	€ 39.631	7	414	€ 41.696	Percentage uitputting middelen 105%
Programma Toezicht en Handhaving							
Melding 8.40	72	504	€ 49.896	16	111	€ 10.409	Het programma toezicht en handhaving omvat een veelheid aan producten en werkzaamheden, een deel stuurbaar en een deel vraag gestuurd. De producten worden afgerekend op basis van inzet van uren, hiermee kan het dus voorkomen dat er of meer of minder producten worden gerealiseerd.
Preventieve controles	175	1.925	€ 192.892	233	1.710	€ 162.726	
Opleveringscontroles	2	22	€ 2.212	3	41	€ 3.969	
Inventariserende controles	150	225	€ 18.675	49	127	€ 12.235	
Administratieve controles	250	375	€ 36.625	586	505	€ 48.318	
Repressieve controles	58	348	€ 33.116	59	241	€ 23.552	

Werkzaamheden	Begroot 2012			Realisatie 2012			Toelichting resultaat 2012
	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
Voorvalonderzoeken	70	420	€ 38.780	64	478	€ 45.976	<p>Het programma is gerealiseerd. Hieronder staan een aantal opvallende zaken uit het programma weergegeven.</p> <p>Het aantal meldingen is achtergebleven, meldingen zijn een niet stuurbaar product, het lijkt alsof de huidige economische situatie leidt tot minder bedrijfsvestigingen. Het aantal preventieve controles is hoog, dit heeft als oorzaak dat de controles die in het kader van het project BOOT zijn uitgevoerd, hier als aantallen worden meegeteld. De uren van het project worden op het project geboekt.</p> <p>Het aantal inventariserende controles is achtergebleven, dit heeft te maken met het project Donkersloot, het aantal nieuwe bedrijven in dit gebied viel dit jaar tegen, de huidige economische situatie leidt tot minder bedrijfsvestigingen.</p> <p>Het aantal administratieve controles is in aantal veel hoger uitgekomen dan begroot. Een administratieve controle is een niet stuurbaar product. Het is een afhandeling op basis van een telefoongesprek, een binnengekomen verslag en/of rapportage. Er vindt geen bedrijfsbezoek plaats. Er worden door zowel bedrijven als door de gemeente meer stukken aangeboden die administratief in het systeem van de DCMR geregistreerd worden. Klachten die telefonisch worden afgehandeld, worden d.m.v. een administratieve controle vastgelegd. Bijvoorbeeld Verenambacht daar lopen een aantal handhavingstrajecten, dit wordt voor een deel van de klachten dan administratief vastgelegd.</p> <p>In het werkplan van 2013 is hierop geanticipeerd door</p>
Proces Verbaal	1	40	€ 3.990	-	33	€ 3.206	
Dwangsom	1	20	€ 2.240	7	96	€ 10.696	
Beoordelen rapporten	20	300	€ 30.768	44	594	€ 58.866	
Uitvoeren beheerstaken flexibel in te zetten HH		511	€ 52.634	4	349	€ 37.413	
Milieudoelen		404	€ 43.256		357	€ 38.446	
Centrale Meld- en Regelkamer			€ 4.477		-	€ 4.477	
SKP (Samenwerkingsknooppunt)			€ 3.206		-	€ 3.206	
Coördinatie HH					425	€ 47.544	

Werkzaamheden	Begroot 2012			Realisatie 2012			Toelichting resultaat 2012
	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
							meer administratieve controles te begroten. In 2012 zijn er 7 dwangsommen opgelegd, voor J.H. Haitsma, Jaguar, The Fresh Company, Van Ooijen, Van Gelder, SPAR, Bardot en Treb Enterprises B.V. Het afgelopen jaar zijn er diverse rapporten beoordeeld. 23 bodem, 14 geluid, 1 veiligheidsrapport, 3 adviezen handhaving en 3 beoordelingen van calamiteiten plannen. Voor geluid zijn drie bedrijven noemenswaardig dat zijn Van Gelder en De Jong en Bakker. Bij van Gelder en De Jong zijn maatwerkvoorschriften opgesteld. Dit heeft de nodige afstemming gevraagd met zowel het bedrijf als de gemeente. Over de beide bedrijven zijn veel klachten ingediend. Het bedrijf Bakker heeft al een aantal akoestische rapporten ingediend, ze voldoen nog niet aan de regels. Over het bedrijf worden veel klachten ingediend, het vraagt veel afstemming en overleg. Bij veiligheid betrof het de advisering voor Nieuw Reijerwaard. Tot slot het resultaat en de voortgang van de milieudoelen wordt weergegeven in het Jaarrapport Milieudoelen 2012. De rapportage wordt naar verwachting uitgebracht in april.
Subtotaal Prog. Toezicht en Handhaving	799	5.094	€ 512.767	1.065	5.064	€ 511.037	Percentage uitputting middelen 100%
Programma Ruimtelijke Ontwikkeling							
Advisering RO		73	€ 7.652		175	€ 18.295	Het afgelopen jaar zijn er ondanks de stagnatie in de economische ontwikkelingen de nodige werkzaamheden op het gebied van ruimtelijke advisering uitgevoerd. Zo zijn er onder meer adviezen gegeven en werkzaamheden uitgevoerd t.a.v. advisering op de ruimtelijke inpasbaarheid van bouwplannen en be-
EV-advisering ten behoeve van RO		116	€ 12.438		11	€ 1.307	

Werkzaamheden	Begroot 2012			Realisatie 2012			Toelichting resultaat 2012
	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
							drijfsvestigingen, de bestemmingsplannen Bolnes Maasoever, Bolnes en Cornelisland. Verder heeft de DCMR de gemeente ondersteund bij de beoordeling van de aanvraag van de provincie Zuid-Holland voor hogere grenswaarden geluid bij woningen aan de Rijksstraatweg in verband met de reconstructie van de ontsluiting van het toekomstige bedrijventerrein Nieuw-Reijerwaard. Het programma is in 2012 nagenoeg gerealiseerd.
Subtotaal Prog. Ruimtelijke Ontwikkeling	-	189	€ 20.089	-	186	€ 19.601	Percentage uitputting middelen 98%
Programma Leefomgevingskwaliteit							
Advisering participant algemeen		200	€ 21.470		324	€ 33.684	Het programma leefomgevingskwaliteit omvat diverse producten taken en werkzaamheden. Een deel van deze producten en posten zijn vraag gestuurd. Een voorbeeld de post advisering participanten en coördinatie Wabo en handhaving, de inzet is afhankelijk van verzoeken, overleggen en vragen vanuit de gemeente. Daarnaast zitten in dit programma posten zoals proceskosten en regiobrede werkzaamheden. Dit zijn posten die op basis van gerealiseerde uren door middel van een verdeelsleutel aan de participant worden doorgerekend. Crisisbeheersing VRR de uren om het inbrengen van kennis en vertegenwoordiging in de VRR, deelname aan oefeningen en in stand houden van de crisisorganisatie binnen de DCMR. De post wordt evenredig over het jaar verrekend. Voor de uitvoering van het besluit bodemkwaliteit zijn er het afgelopen jaar 5 toetsingen, 5 controles en een 1 gebiedscontrole uitgevoerd. De op de post I kwadraat gerealiseerde uren betreffen werkzaamheden/
Uitvoering Besluit Bodemkwaliteit		100	€ 9.940		21	€ 2.058	
Coördinatie Wabo en handhaving		50	€ 4.921		116	€ 12.970	
Detachering medewerker		250	€ 28.000		229	€ 25.648	
Voortgangs-/ afstemmingsoverleg		50	€ 5.600		14	€ 1.602	
Milieusurveillance		40	€ 3.976		2	€ 224	
HH Donkersloot		100	€ 9.940		40	€ 3.877	
Project BOOT		200	€ 19.880		188	€ 18.444	
I-kwadraat		-	€ 7.100		-	€ 7.100	
Onderhoud geluidsbeheersplan		80	€ 8.056		46	€ 4.859	
Crisisbeheersing VRR (chemisch advies)		-	€ 11.300		-	€ 11.300	
Regiobrede werkzaamheden		250	€ 27.753		226	€ 26.401	
Proceskosten		190	€ 16.055		173	€ 14.394	
Overige kosten (o.a. advertentiek, adv derden enz.)		-	€ 1.438		-	€ 669	

Werkzaamheden	Begroot 2012			Realisatie 2012			Toelichting resultaat 2012
	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	Producten (aantal)	Uren (aantal)	Middelen (in euro)	
							kosten voor het onderhoud en beheer van het Informatiesysteem industrielaawai. De uren worden evenredig over het jaar verrekend. De post detachering medewerker is ingezet in afstemming met de gemeente. Binnen het project Donkersloot is in samenwerking met de gemeente en andere handhavingspartners het afgelopen jaar het terrein gezamenlijk aangepakt. Het afgelopen jaar zijn er werkzaamheden uitgevoerd aan de geluidbeheersplannen, dit betreft een vraaggestuurde post. Het programma is nagenoeg gerealiseerd.
Subtotaal Prog. Leefomgevingskwaliteit	-	1.510	€ 175.429	-	1.379	€ 163.230	Percentage uitputting middelen 93%
Totaal Werkplan Bijdrage	804	7.180	€ 747.916	1.072	7.043	€ 735.565	Percentage uitputting werkplan 98%

2.2 Conclusies

In 2012 is het werkplan financieel voor 98 % gerealiseerd. Dit betekent dat het werkplan een lichte onderbesteding laat zien. Begin 2012 is met de gemeente de afspraak gemaakt te sturen op een uitputting van 100 %, dit is dus nagenoeg gelukt. De taakstelling is eveneens gerealiseerd binnen de afspraken die gelden voor programmafinanciering. Conform die afspraken geldt binnen de marge van +/- 15 % geen bij- of terugbetaling.

De onderbesteding is in hoofdzaak veroorzaakt in de programma's Ruimtelijke Ontwikkeling en Leefomgevingskwaliteit, een groot deel van de werkzaamheden en producten in deze programma's zijn niet stuurbaar, omdat deze afhankelijk zijn van de vraag.

De inhoudelijke toelichting op de realisatie in de verschillende programma's staat opgenomen in de tabel in onderdeel 2.1.

Bestedingsdoel

Het voorschot met specifiek bestedingsdoel is onder voorbehoud van goedkeuring van de accountant per 1-1-2013 € 42.868.

Bijlage 1 Jaarverslag werkzaamheden SKP 2012

Het samenwerkingsknooppunt Rijnmond (SKP) heeft een initiërende, coördinerende en faciliterende rol. Aan deze rol is in 2012 op diverse wijzen vorm gegeven.

Verbetering handhavingprocessen

Het SKP is zich de laatste jaren meer gaan richten op haar initiërende rol, waarbij verbeteringen worden aangebracht in de handhavingprocessen, zoals de ontwikkeling van het instrument informatiegestuurde handhaving.

Analyses leveren signalen over die bedrijven en handelingen die extra aandacht verdienen. Deze informatie wordt gedeeld met handhavingpartners en de handhaving wordt zo veel mogelijk gecoördineerd uitgevoerd. Dit is in de onderwerpen hieronder verder uitgewerkt.

SKP netwerk

Het SKP netwerk heeft bij genoemde ontwikkelingen een cruciale rol, met name voor wat betreft de informatie uitwisseling. Het betreft de volgende overleggen:

Regionaal Informatie Overleg Milieu,

Binnen dit platform vindt de (tactische) informatie uitwisseling tussen betrokken partijen plaats ten behoeve van strafrechtelijke en bestuurlijke onderzoeken. Ook met andere partners, zoals bijvoorbeeld de waterkwaliteitsbeheerders zijn afspraken gemaakt over informatie uitwisseling.

Regenboog

Deze samenwerking tussen diverse partijen richt zich in het algemeen op de integriteit van de Rotterdamse haven en dan met name op de domeinen 'port security', 'grensbewaking', 'milieu' en 'ladingregie'. Het SKP fungeert als katalysator. Gewerkt wordt aan de optimalisering van de informatie uitwisseling en ontsluiting en een verbeterde gezamenlijke regionale prioriteitstelling. In 2012 zijn ook enkele uitvoeringprojecten onder de vlag van Regenboog succesvol gestart. Het regenboogconcept heeft in 2012 een landelijke dekking gekregen.

In samenwerking met de Douane en de inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT) is een project gestart waarbij veiligheidsrisico's en emissies bij de productie van bunkerolie nader worden onderzocht. Dit project wordt in 2013 voortgezet en mogelijk uitgebreid.

De samenwerking in het kader van de handhaving van de EVOA is geïntensiveerd.

In 2012 is in samenwerking met de divisie Havenmeester en de Inspectie Leefomgeving en Transport een debunkering protocol opgesteld.

In 2012 is bij de uitvoering van projecten gebruik gemaakt van de monsternemingploeg van ILenT en het Douanelaboratorium. Doordat de samenwerking onder het regenboogconvenant werd uitgevoerd waren hier geen kosten aan verbonden.

Daarnaast zijn er projecten uitgevoerd in het kader van namaakpesticiden en ventileren van tankschepen in de binnenvaart.

Aanpak ketenhandhaving

De uitvoering van ketenhandhaving stuit regelmatig op capaciteitsproblemen en is daardoor moeilijk te organiseren. Door het SKP wordt gezocht naar een verbetering in de vorm van een meer gezamenlijke vaststelling van prioriteiten op regionaal niveau, die ook direct raken aan de gemeentelijke taken. Zo mogelijk wordt aangesloten bij landelijke initiatieven.

Regionale risico analyse

Momenteel wordt gewerkt aan initiatieven om met o.a. de Veiligheidsregio, de politie en Douane te komen tot een strategische regionale risico analyse. Deze moet inzicht geven in criminogene problematiek op gebied van omgevingsrecht in de regio en helpen om gezamenlijke prioriteiten te stellen.

Landelijke proefopstelling

Onder voorzitterschap van het OM wordt geparticipeerd in een landelijke proefopstelling voor de aanpak van (inter)nationale milieucriminaliteit. De regio Rijnmond is in veel gevallen vanwege havens en industrie betrokken. Om die reden is dit project in de regio belegd. Er wordt nadrukkelijk gezocht naar de versterking van de aanpak door de combinatie van onder andere toezicht en opsporing. Naar verwachting zijn er begin 2013 aanbevelingen voor de organisatie hiervan.

De DCMR en het SKP participeren in een aantal ketengerelateerde initiatieven waarbij een landelijke aanpak wordt ontwikkeld.

Ketenaanpak asbest

Met diverse partijen is een landelijk asbest analyseteam (LAAT) ingericht. Dit ter versterking van gericht toezicht op de asbestketen en om de illegaliteit in de branche (multidisciplinair) aan te pakken. Inmiddels is op basis van een regionaal model, een landelijke alerteringsstelsel gemaakt, voor het reageren op saneringsmeldingen door aandachtsbedrijven. Het SKP heeft hierbij een initiërende rol. Saneringsbedrijven krijgen hierdoor gericht aandacht naar aanleiding van eerder slecht gedrag.

Ketenaanpak vuurwerk

In het afgelopen jaar zijn diverse onderzoeken ingesteld naar de vuurwerkketen. Deze onderzoeken zijn onder andere uitgevoerd bij de importeurs/groothandel in samenwerking met de Vliegende brigade vuurwerk van IL&T en vervolgens als regulier toezicht op de verkooppunten. Door deze aanpak werden acht aandachtslocatie gegenereerd waarvan het afleveradres niet correspondeerde met bekende verkooppunten. In een geval bleek sprake te zijn van aflevering via een webwinkel die niet bij de DCMR voorkwam. Samen met verschillende gemeenten zet de DCMR in op ketenaanpak en een stevige interventiestrategie met onder andere intrekking van verkoopvergunningen op grond van de APV, sluiting, inbeslagneming en Bibob op basis van de APV vergunning.

Participatie in landelijke ontwikkelingen

Het SKP draagt haar visie en werkwijze uit en neemt deel aan landelijke werkgroepen om ervaringen vanuit het regionale werk ook in te brengen bij de ontwikkeling van nieuwe regelgeving en de vorming van Regionale omgevingsdiensten (RUD's). Het SKP participeert in het landelijk platform Informatie Gestuurde Handhaving. In samenwerking met de gemeente Amsterdam is een handleiding opgesteld ten behoeve van RUD's die het instrument Informatie gestuurde handhaving (IGH) willen gaan toepassen. Vervolgens is gestart met het beschrijven van de kennis en vaardigheden voor enkele specifieke IGH functies. Op dit moment worden in overleg met enkele opleidingsinstituten opleidingen voor deze functies ontwikkeld.

PUMA/PIM/Inspectieview

Het Programma Informatie-uitwisseling Milieuhandhaving richt zich op de uitwerking en implementatie van de aanbevelingen die zijn gedaan ten aanzien van een gezamenlijke Inspectieview Milieu. IvM gaat bulk gegevens genereren ten behoeve van risico analyses. Door het aansluiten van de DCMR op het landelijke systeem wordt de versnipperde informatie van ILT, IS-ZW, RUD's, politie en OM, voor wat betreft de handhaving van het omgevingsrecht met betrekking tot branches, handeling en ketens teruggedrongen. Ook kan de prioritering en programmering op lokaal niveau gericht plaatsvinden. De gedeeltelijke aansluiting in de eerste helft van 2013 is hiermee in voorbereiding.

BSB-m

In 2011 heeft het SKP een bijdrage geleverd aan de verdere totstandkoming en implementatie van de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSB-m). Er is hard gewerkt aan de totstandkoming van de feitenlijst die de basis vormt voor de BSB-m. In 2012 is de Rijnmondregio van start gegaan als pilotregio waar de BSB-m intussen is toegepast. De DCMR maakt deel uit van de landelijke begeleidingscommissie.

Informatie gestuurde handhaving (IGH)

De Rijnmondregio is voor wat betreft de ontwikkeling en uitvoering van IGH koploper in Nederland. Hierover is diverse malen gepubliceerd, waardoor er regelmatig verzoeken komen om informatie en kennis te leveren.

In dit kader is door de provincie Noord Brabant het initiatief genomen om een landelijk platform IGH te formeren waar kennis en ervaring omtrent dit onderwerp wordt uitgewisseld. Op dit moment wordt meegewerkt aan de ontwikkeling van op IGH toegespitste opleidingen.



DCMR
Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
I www.dcmr.nl
Twitter: @MilieuRijnmond