

Raadsvoorstel

Onderwerp: ToBe Continued Herstel- en reorganisatieplan	Gemeenteraad Ridderkerk: 10 september 2015	Agendapunt:
Commissie: Samen Leven d.d. 27 augustus 2015		e-mailadres opsteller: A.d.Wit@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: Japenga, M.		Geheim t/m 25-08-2015
BBVKenmerk: 595103		

Onderwerp

ToBe Continued Herstel- en reorganisatieplan

Geadviseerde beslissing raad

1. In te stemmen met het 'ToBe Continued Herstel- en reorganisatieplan'.
2. Te kiezen voor scenario 3: Reorganisatie na loslating B3-status.
3. Een eenmalige bijdrage aan ToBe Cultuurcentrum in 2015 toe te kennen van € 214.545,-- voor de kosten van het herstel- en reorganisatieplan.
4. Deze eenmalige bijdrage van € 214.545,-- ten laste te brengen van de algemene reserve 2015 en dit financieel te verwerken in de 2^e tussenrapportage 2015.

Inleiding

ToBe Cultuurcentrum (hierna te noemen Tobe) is in Ridderkerk verantwoordelijk voor een gevarieerd cultureel aanbod, met name gericht op de jeugd. Daarnaast verzorgt ToBe cultuureducatie in het onderwijs

Achtergrond ToBe Cultuurcentrum

ToBe is een van oorsprong Dordtse stichting die in totaal in negen gemeenten (Barendrecht, Binnenmaas, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Oud-Beijerland, Papendrecht, Ridderkerk, Strijen en Zwijndrecht) cultuureducatie verzorgt. De stichting is in 2002 ontstaan uit een fusie tussen o.a. Toonkunstmuziekschool Drechtsteden, De Berckepoort en Muziekschool Hoeksche Waard.

Autonome besluitvorming deelnemende gemeenten

De subsidiëntenraad, bestaande uit portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten, is een adviesorgaan voor de Raad van Toezicht en heeft geen besluitvormende bevoegdheid. Elke gemeente dient afzonderlijk te besluiten over het (financieel) bijdragen aan het herstel van ToBe. Het is cruciaal dat alle gemeenten (raden en colleges) instemmen.

Sinds de zomer van 2014 is bekend dat ToBe liquiditeitsproblemen heeft. Op verschillende momenten zijn over de ontwikkelingen bij ToBe raadsinformatiebrieven verzonden. Een aantal gemeenten, waaronder Ridderkerk, is op dringend verzoek van ToBe overgegaan tot vervroegde bevoorschotting van de subsidie 2015. Op basis van de laatste liquiditeitsprognose houdt ToBe het nog tot en met september 2015 uit. Als de gemeenten er onderling niet uitkomen of er wordt niet eenduidig besloten is het enige scenario dat overblijft een ontmanteling van ToBe.

Inzet egalisereserve voor vorming financiële buffer

ToBe heeft verzocht om naast een eenmalige bijdrage voor de kosten van het herstel- en reorganisatieplan ook bij te dragen in de vorming van een financiële buffer. Wij hebben besloten om hiervoor het Ridderkerkse deel van de bestaande egalisereserve bij ToBe ten bedrage van € 87.750,-- beschikbaar te stellen. Deze egalisatie-reserve is conform de Algemene Subsidieverordening Ridderkerk opgebouwd uit exploitatieoverschotten in de afgelopen jaren.

Beoogd effect

Het 'ToBe Continued Herstel- en reorganisatieplan' biedt voldoende perspectief om de komende jaren op een verantwoorde manier de subsidierelatie te continueren.

Op deze wijze wordt ToBe in staat gesteld zich door te ontwikkelen naar een zakelijke, flexibele en toekomstbestendige organisatie met een uitdagend en doelgroepgericht aanbod op het gebied van cultuureducatie. Samenwerking op het gebied van cultuureducatie biedt de gemeenten

schaalvoordelen in financiële zin maar ook wat betreft het leveren van een kwalitatief hoog en veelzijdig aanbod.

Voor een toekomstbestendige instelling willen wij een optimalisatie van de governance. Bij aanpassing van de governance gaat het voor de gemeenten om het optimaal te kunnen sturen, beheren, verantwoorden en toezicht houden op ToBe. Zaken die hierbij nadrukkelijk aandacht behoeven zijn actualisering van de statuten, loslaten B3-status, vervallen van garantstelling voor de aansprakelijkheid van gemeenten m.b.t. het exploitatietekort van ToBe, financiële en inhoudelijk verantwoording i.r.t. de verleende subsidie en de prestatieafspraken en invoering van beleidsgestuurde contractfinanciering door de subsidiënten.

Daarbij worden jaarlijks de lokale uitgangspunten voor de subsidieverlening bepaald. De door ToBe te leveren producten dienen een bijdrage te leveren aan de realisatie van de Ridderkerkse beleidsdoelen. Zo is bijvoorbeeld in de uitgangspunten voor de subsidieverlening 2016 opgenomen dat wij van ToBe aandacht verwachten voor het Ridderkerks erfgoedbeleid in het product Kunstmenu en dat de participatie in de Brede Scholen wordt gecontinueerd. Ook zijn specifieke gemeentelijke prioriteiten geformuleerd, zoals promotie en ondersteuning van het Ridderkerks Symfonieorkest, het optimaliseren van de samenwerking met de plaatselijke muziekverenigingen en de verdere ontwikkeling van de Ridderkerkse Popschool.

Relatie met beleidskaders:

ToBe Cultuurcentrum levert een bijdrage aan de realisatie van de volgende in Programma 1 van de Programmabegroting 2015-2018 opgenomen kerndoelen:

- In Ridderkerk hebben we leefbare en vitale wijken.
- In Ridderkerk is het voorzieningenniveau op peil.

Argumenten

De portefeuillehouders van de subsidiërende gemeenten (m.u.v. Hoeksche Waard-gemeenten) hebben in het subsidiëntenoverleg met de Raad van Toezicht op 29 juni 2015 uitgesproken dat zij scenario 3: Reorganisatie na loslating B3-status, het meest passende scenario vinden om ToBe door te ontwikkelen tot een moderne flexibele en toekomstbestendige organisatie. Scenario 1 en 2 voldoen niet aan deze eis. Daarbij blijft in het gekozen scenario 3 ToBe voor Ridderkerk een belangrijke maatschappelijke partner en wordt voor de inwoners en het onderwijs continuïteit van culturele activiteiten gewaarborgd.

ToBe heeft in de afgelopen periode laten zien voortvarend realistische plannen te kunnen maken om de financiële problemen aan te pakken.

Mocht eind september 2015 geen overall besluitvorming in de gemeenten hebben plaatsgevonden, zal dat eind september/begin oktober (automatisch) leiden tot faillissement.

Scenario 3: Reorganisatie na loslating B3-status

Samengevat houdt deze variant in het inlossen van opgelopen exploitatietekort, aanpassing governance (wijziging statuten, de aansprakelijkheid van gemeenten m.b.t. het exploitatietekort en loslaten B3-status) en reorganisatie.

Om de loskoppeling tussen ToBe en gemeenten te bewerkstelligen moeten de volgende stappen worden genomen:

Stap 1: Wegwerken exploitatietekort ToBe/ benodigd bedrag € 1.715.000,--

De gemeenten zijn conform de statuten verplicht bij te dragen in het in de afgelopen jaren opgebouwde exploitatietekort van ToBe. De gemeenten kunnen niet anders dan deze afspraken nakomen. De verdeelsleutel die hierbij wordt gehanteerd is volgens de afspraken hierover in de statuten. Dat wil zeggen op basis van door de individuele gemeente ontvangen activiteiten (i.r.t. de subsidiehoogte) over de afgelopen 2 jaar.

Stap 2: Loskoppeling ToBe van gemeenten (verzakelijking relatie) en reorganisatie/benodigd bedrag € 1.200.000,-- + € 600.000,--

In deze tweede stap wordt gewerkt aan de (financiële en organisatorische) loskoppeling van ToBe van de gemeenten en het opnieuw inrichten van de organisatie. De gemeenten stellen € 1.200.000,--

beschikbaar voor de kosten voor deze reorganisatie en loskoppeling van ToBe op voorwaarde dat de B3-status wordt verlaten en de statuten worden gewijzigd zodat de gemeenten niet meer verantwoordelijk zijn voor het exploitatietekort.

Daarbij is het van belang dat ToBe beschikt over een financiële buffer van € 600.000,-- om op korte termijn het implementatietraject te kunnen uitvoeren en bij eventuele tegenvallers niet direct bij de gemeenten te hoeven aankloppen.

Wij kunnen ons vinden in het verzoek van ToBe om een financiële buffer, maar verbinden daaraan wel de voorwaarden van wijziging van de governance en het schrappen van de statutaire bepaling m.b.t. de gemeentelijke garantie voor het exploitatietekort. Met deze eenmalige bijdrage vanuit de gemeenten komt ToBe daadwerkelijk op eigen benen te staan en kan zij zich verder ontwikkelen tot een flexibele en onafhankelijke organisatie.

Voorgestelde verdeelsleutel van Scenario 3

De verdeelsleutel die in het overleg op 29 juni 2015 is afgesproken voor de reorganisatiekosten en de gevraagde aanvullende financiële buffer is naar rato van de hoogte van de (totale) subsidies van de afgelopen 2 jaar. De aanwezige subsidienten konden zich in hoge mate vinden in deze verdeelsleutel die de hoogte van de bijdrage voor het reorganisatievoorstel van ToBe per gemeente bepaalt en hebben de Raad van Toezicht verzocht dit mee te wegen bij het vaststellen van haar definitieve voorstel.

De subsidiënten zijn van mening dat met de gekozen verdeelsleutels (statutaire voor het exploitatietekort en subsidiebeslag voor bijdrage in reorganisatieplan en financiële buffer) een evenredige verdeling van de lasten over de 9 gemeenten ontstaat. Hiermee neemt iedere gemeente haar verantwoordelijkheid.

Financiën

De Ridderkerkse bijdrage in de kosten is € 302.295,-- en bestaat uit de volgende onderdelen:

- bijdrage in exploitatietekort van € 515,-- conform verdeelsleutel op basis van statuten;
- bijdrage in reorganisatiekosten en in financiële buffer van € 301.780,-- conform verdeelsleutel op basis van subsidiehoogte afgelopen 2 jaar onder voorbehoud van aanpassing statuten ToBe.

De dekking van de Ridderkerkse bijdrage bestaat uit:

- de inzet van de bestaande egaliseringsreserve Ridderkerk bij ToBe t.b.v. € 87.750,-- ;
- de inzet van de algemene reserve van de gemeente Ridderkerk t.b.v. € 214.545,--.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Collegevoorstel – kenmerk 595104
2. Raadsbesluit – kenmerk 597383
3. ToBe Continued Herstel- en reorganisatieplan – kenmerk 988262
4. Bijlage I bij ToBe Continued - Kernactiviteiten – kenmerk 988264
5. Bijlage II bij ToBe Continued - Organisatie – kenmerk 988269
6. Bijlage III bij ToBe Continued – Analyse huidige situatie – kenmerk 988270
7. Bijlage IV bij ToBe Continued – Aandachtspunten transformatieproces – kenmerk 988276
8. Bijlage V bij ToBe Continued – Verkorte verlies- en winstrekening – kenmerk 988277
9. Afschrift akte van statutenwijziging van Stichting ToBe d.d. 31 december 2002 – kenmerk 995056