

Raadsvoorstel

Onderwerp: Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2015 - 2018 / Verordening Jeugdhulp Ridderkerk 2015/ Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Ridderkerk	Samen leven: 2-10-2014 Gemeenteraad Ridderkerk: 16-10-2014	Agendapunt: 8
Commissie: Samen leven		e-mailadres opsteller: s.droog@ridderkerk.nl
Portefeuillehouder: Keuzenkamp-van Emmerik, T.		Openbaar
BBVKenmerk: 84969		

Onderwerp

Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2015 - 2018 / Verordening Jeugdhulp Ridderkerk 2015/ Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Ridderkerk

Geadviseerde beslissing raad

Het Meerjarenbeleidskader jeugdhulp 2.0 gemeente Ridderkerk 2015 - 2018 vast te stellen;

- De verordening Jeugdhulp Ridderkerk 2015 vast te stellen;
- Kennis te nemen van het uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Ridderkerk.

Inleiding

Zoals bij u bekend treedt met ingang van 1 januari 2015 de Jeugdwet in werking. De Jeugdwet schrijft conform artikel 12.4 voor dat de gemeenteraad een beleidsplan (zoals bedoeld in artikel 2.2 Jeugdwet) en verordening (zoals bedoeld in artikel 2.9 Jeugdwet) vaststelt voor 1 november van het jaar 2014. Via dit voorstel geven wij hier invulling aan.

Begin dit jaar is besloten om met alle info die bekend was een eerste beleidsplan op te stellen waarvan kennis is genomen en waarvan is aangenomen langs deze weg verder te werken. Dit document heeft de kaders geboden om het beleid verder uit te werken en te concretiseren en dat heeft onder andere geleid tot de ontwikkeling van het Ridderkerkse jeugdhulpstelsel en de Jeugd- en Gezinsteams (JGT). Gelijktijdig met het meerjarenbeleidskader zijn ook de verordening en het uitvoeringsplan ontworpen. Dat alles tezamen heeft ertoe geleid dat we de tweede versie hebben kunnen opstellen, waardoor we voldoen aan de verplichtingen die de Jeugdwet voorschrijft.

In de beleidsnota, het meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp, is beschreven het voorgestelde beleid ten aanzien van de komende vier jaren op het terrein van de Jeugdhulp. Het uitvoeringsplan vormt een concrete uitwerking van het beleidskader en daarmee de acties wij in 2015 willen nemen. Het uitvoeringsplan zal jaarlijks geactualiseerd worden. In het voorliggende beleidskader is beschreven dat Ridderkerkse jeugdigen zich in een veilige omgeving moeten kunnen ontplooiën tot zelfredzame, participerende volwassenen. Versterking van de eigen kracht staat hierbij centraal. Daar waar ondersteuning nodig is, zal deze zo adequaat mogelijk worden ingezet, waarbij ingeval van meervoudige problematiek zo nodig regie wordt gevoerd op samenhangende resultaten van de ingezette hulp. Terugdringing van het beroep op zwaardere zorg middels vroegtijdige signalering en versterking van de inzet van preventieve, algemene voorzieningen is eveneens van belang.

In de Verordening Jeugdhulp Ridderkerk is invulling gegeven aan hetgeen de Jeugdwet (artikel 2.9) voorschrijft, namelijk dat de gemeenteraad per verordening regels opstelt over:

- de door het college te verlenen individuele voorzieningen;
- over de door het college te verlenen overige voorzieningen;
- over de voorwaarden voor toekenning van een individuele voorziening, de wijze van beoordeling en de afwegingsfactoren daarbij;
- over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- over de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget (pgb) wordt vastgesteld;

- over de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of pgb, alsmede misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

Beoogd effect

Met het voorliggende meerjarenbeleidskader en de verordening kunnen wij aan onze wettelijke verplichting voldoen om voor 1 november een beleidsplan en verordening op te stellen.

Relatie met beleidskaders

Op 23 januari 2014 is door u de eerste versie van het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2015-2018 behandeld. Daarna is een aantal onderwerpen zoals de (gebiedsgerichte) Jeugd- en Gezinsteams, sturing, financiering en de (begroting van de) Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (verder) uitgewerkt. Bijgaand treft u een geactualiseerde versie (2.0) van het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp aan. Aan de hand van dit kader kunnen de doelgroepen, inwoners, zorgaanbieders en andere betrokkenen een beeld vormen van het voorgenomen jeugdhulpbeleid van de gemeente Ridderkerk voor de periode 2015 - 2018.

Argumenten

Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2015-2018 en de Verordening Jeugdhulp Ridderkerk

1.1 Met de vaststelling van het meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2015-2018 wordt voldaan aan de gestelde eis in de Jeugdwet dat de gemeenteraad een beleidsplan, als bedoeld in artikel 2.2, vaststelt voor 1 november 2015.

1.2 De gemeente Ridderkerk grijpt met de decentralisatie van de jeugdzorg de kans om de ondersteuning en zorg voor de jeugdige en het gezin te optimaliseren en adequater te organiseren, met als doel zo effectief en efficiënt mogelijk de juiste ondersteuning te kunnen bieden. Dit vraagt om:

1. versterking van de zelfredzaamheid van jeugdigen en hun ouders en de sociale omgeving;
2. goede, adequate basisvoorzieningen (vrij toegankelijk aanbod) waar eenvoudig gebruik van gemaakt kan worden;
3. indien nodig snelle inzet van specialistische zorg;
4. ingeval van meervoudig problematiek: casusregie.

1.3 Met de vaststelling van de Verordening Jeugdhulp Ridderkerk wordt voldaan aan de gestelde eis in de Jeugdwet dat de gemeenteraad een verordening, als bedoeld in artikel 2.9, vaststelt voor 1 november 2015.

1.4 Bij het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG en is afgestemd met de opstellers van de Wmo-verordening.

Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Ridderkerk

2.1 Aangezien het beleidskader een periode van vier jaren bestrijkt, is het wenselijk de activiteiten jaarlijks te 'richten'. In het uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 is opgenomen welke activiteiten ten uitvoering van het beleidskader zullen worden ondernomen.

2.2 Dit uitvoeringsplan heeft als doel inzicht te geven in de manier waarop het jeugdhulpstelsel in 2015 concreet wordt uitgevoerd.

Overleg gevoerd met

Bij de totstandkoming van het meerjarenbeleidskader is overleg gevoerd met relevante partijen in het zorg- en welzijnsveld. Tevens is het WMO-burgerplatform geconsulteerd. In een bijlage van het beleidskader is de reactie van de WMO-burgerplatform Ridderkerk opgenomen. Verder zijn gesprekken gevoerd met huisartsen en zijn ook ervaringsdeskundigen geraadpleegd.

Kanttekeningen

Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp gemeente Ridderkerk 2015-2018 en de Verordening Jeugdhulp Ridderkerk

1.1 Het meerjarenbeleidskader en de verordening geven weer op welke wijze en onder welke voorwaarden we invulling willen geven aan de gestelde eisen in de Jeugdwet. We zullen ons met name richten op de versterking van de eigen kracht en de afname van specialistische duurdere zorg.

Door vroege nabije inzet te plegen in de wijken veronderstellen we een afname van de zorg aan de achterkant en zetten we in op een transformatie naar de voorkant. Dit betreft een ontwikkeling die zich de komende jaren moet gaan zetten en zal naar verwachting in de beginperiode nog beperkt van omvang zijn.

1.2. Gelet op een aantal onzekerheden zoals onder andere een niet volledig zicht op het historisch zorggebruik en doorverwijzingen die buiten onze directe invloedssfeer om kunnen plaatsvinden (huisartsen en medisch specialisten) is een sterke vorm van sturing en monitoring noodzakelijk. Hieraan wordt zowel in regionaal verband in samenwerking met de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond invulling aan gegeven alsook lokaal in het verband van de drie decentralisaties.

1.3 De decentralisatie Jeugdzorg brengt ook voor de gemeentelijke organisatie extra taken met zich mee op het terrein van beleid, inkoop, sturing, administratie, toezicht, bezwaar en beroep e.d. Welke omvang deze uitbreiding van taken heeft wordt momenteel uitgewerkt (in de breedte van de drie decentralisatie in het sociale domein).

Uitvoeringsplan Jeugdhulp 2015 Ridderkerk

1.1 Het uitvoeringsplan is een directe vertaling van het Meerjarenbeleidskader 2.0. Jaarlijks zal een nieuw uitvoeringsplan worden opgesteld. Voor meer achtergrondinformatie over de context, visie, uitgangspunten en doelstellingen van het jeugdhulpstelsel en voor meer inhoudelijke uitwerking van de in deze nota kort beschreven onderwerpen, verwijzen we naar het meerjarenbeleidskader

Uitvoering/vervolgstappen

Tot eind 2014 ligt de nadruk van de voorbereidende werkzaamheden op de inrichting van de Jeugd- en Gezinsteams en de start van het Jeugdbeschermingsplein en de inkoop van de jeugdhulp.

Na vaststelling van het meerjarenbeleidskader en de verordening wordt de communicatie met burgers en de doelgroep geïntensiveerd. Juridische onderdelen worden de komende weken nader uitgewerkt (nadere beleidsregels - zie de verordening plus de mandaten). Deze worden voor eind 2014 aan het college ter besluitvorming voorgelegd.

De inkoop van de jeugdhulp geschiedt zowel op regionaal (via de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp regio Rijnmond) als op lokaal niveau. Voor beide trajecten geldt dat de planning is om in november de contracten of beschikkingen gereed te hebben. Het jeugdhulpbudget vormt hierbij het financiële kader.

In de komende periode, doch voor 1 januari 2015, wordt ervoor gezorgd dat de klachtenregeling BAR-organisatie, zoals in de concept verordening beschreven is en de regeling omtrent (onafhankelijk) vertrouwenspersoon gereed is.

Evaluatie/monitoring

Het beleid wordt de eerste jaren jaarlijks geëvalueerd, waar een klanttevredenheidsonderzoek onderdeel van zal zijn. Bevindingen worden meegenomen in het uitvoeringsplan van het daarop volgende jaar. Zo nodig volgt op basis van de evaluatie eveneens bijstelling van het beleidskader en/of de verordening.

Financiën

De gemeente Ridderkerk ontvangt in 2015 van het Rijk € 6.608.044,= voor de uitvoering van de nieuwe taken. Dit budget is gebaseerd op historisch zorggebruik. In dit budget is een korting van 7% opgenomen welke zal oplopen tot ruim 15% structureel vanaf 2017. Middels het Regionaal Transitiearrangement (RTA)(zie beleidskader) zijn deze kortingen verrekend naar de jeugdhulpbudgetten van de aanbieders. Tegelijk hiermee heeft de gemeente echter ook een budgetgarantie afgegeven aan deze aanbieders voor de duur van het RTA (2 + eventueel 1 jaar). Belangrijkste grond voor deze afspraken in het arrangement is de zorgcontinuïteit.

De uitgaven van de Jeugdhulp zijn gelijk aan de inkomsten en eveneens gebaseerd op het historisch zorggebruik van jeugdigen/ouders in de gemeente. Vanaf 2016 zal het Rijk een nieuw verdeelmodel invoeren voor de Jeugdhulp. Wat de gevolgen hiervan voor de gemeente Ridderkerk zijn, is op dit moment niet te zeggen.

Voor de (interne) uitvoeringskosten wordt uitgegaan van een omvang van 3,4% van het jeugdhulpbudget. Dit percentage is redelijk conservatief te noemen; hiervoor is echter gekozen met als doel zoveel mogelijk middelen in te zetten voor daadwerkelijke jeugdhulp/ondersteuning. Op dit moment wordt een business case uitgewerkt voor alle nieuwe taken in het sociale domein. Wanneer deze gereed is, kan dit percentage aan het beeld uit deze business case getoetst worden.

Juridische zaken

De verordening biedt een juridische basis voor de uitvoering van de nieuwe taken.

Communicatie/participatie na besluitvorming

In aanloop naar de invoeringsdatum van de nieuwe Jeugdwet is in Ridderkerk een klankbordgroep met (ervaringsdeskundige) ouders en jeugdigen opgericht. Dit platform zal naar verwachting een structureel karakter krijgen. Voor de totstandkoming van het beleidskader heeft afstemming plaatsgevonden met het WMO-burgerplatform Ridderkerk, het onderwijsveld, zorgaanbieders en de andere betrokkenen (waaronder vertegenwoordigers van ouders en jeugdigen).

Vanaf september 2014 wordt capaciteit gereserveerd voor communicatie met en vragen van burgers in het algemeen op het terrein van deze decentralisatie en voor jeugdigen/ouders met rechten in het kader van de zorgcontinuïteit in het bijzonder.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

1. Bijlage Bijlage 1. Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp (86402)
2. Bijlage Bijlage 2. Uitvoeringsplan Jeugdhulp (86405)
3. Verordening Bijlage 3. Verordening Jeugdhulp (86434)
4. Raadsbesluit Bijlage 4. Raadsbesluit MJBK/Uitvoeringsplan (86435)
5. Raadsbesluit Bijlage 5. Raadsbesluit Verordening (86439)

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema