



Quick-scan voor WIFI4EU-regeling

D.d. 13 november 2017

De subsidiemogelijkheid volgt uit de Europese verordening bevordering internetconnectiviteit lokale gemeenschappen.

Naar verwachting kan de subsidie begin 2018 worden aangevraagd. Er komt een online platform voor de aanvraag. Deze is nog niet online.

Tot nu toe bekende voorwaarden aan de subsidie:

- Het moet gaan om wifi op openbare locaties. Dit zijn "plaatsen waar openbare diensten worden verleend". *Definitie: instellingen, die namens de overheid zorgdragen voor blijvende essentiële voorzieningen die betrekking hebben op de bescherming en handhaving van het geheel van de levens en bezittingen van inwoners in een gemeenschap.*
- De kosten, die worden gedekt, betreffen de apparaten en installatie van de internettoegang.
- De gemeente moet garanderen dat er 3 jaar WIFI-abonnement en beheer op zit.
- Er mag geen concurrentie met bestaande WIFI hotspots.
- Het moet om plekken gaan waar nog geen wifi spots zijn c.q. dekking is en waar door derden geen wifi-plannen zijn (risico van concurrentie) Letterlijk: *'Projecten die overlappen met een reeds bestaand particulier of publiek aanbod met soortgelijke kenmerken, met inbegrip van kwaliteitskenmerken, in hetzelfde gebied, komen niet in aanmerking.'*
- Het moet gaan om plaatsen die van belang zijn.
- Je moet je verplicht eenmalig registreren bij het gebruik van zo'n hotspot. Dat betekent ook dat de persoonsgegevens moeten worden bijgehouden conform de AVG.
- Er hoeft geen Europese aanbesteding te worden uitgevoerd.
- Er wordt gewerkt met een Vouchermodel. Dat betekent waarschijnlijk dat we maximaal het bedrag kunnen krijgen/besteden wat we aanvragen. Exacte informatie moet nog volgen zodra het platform online is.

Belangrijk is om te weten dat de EU de aanvraag toetst en daarbij een geografische evenwichtige manier van financieren toepast. Internetgebruik in Nederland is 94 % volgens <https://www.marketingfacts.nl/statistieken/detail/internetpenetratie-europa>. Italië 58 %, Bulgarije 53%, Roemenië 50 %. Lager dan 50 is er niet.

De kreet 'geografische evenwichtige manier' kan op 2 manieren worden uitgelegd:

1 – evenwichtig binnen de gehele EU. Dan hebben we in NL niet zo veel te verwachten, omdat er in andere landen veel minder dekking is.

2 – evenwichtig binnen elk land van de EU. Ook dan hebben we mogelijk niet zoveel te verwachten, omdat de dekking in de Randstad veel beter is dan elders in Nederland.

Kortom de kans op succesvolle toewijzing vanuit EU lijkt niet erg groot.

Ook geldt "wie het eerst komt, wie het eerst maalt". Maar zelfs als we de eerste zouden zijn met de aanvraag blijven de hierboven vermelde criteria van toepassing. Later indienen haalt dus de succesfactor nog verder naar beneden.

Wat willen we bereiken? (doel)	We willen bereiken dat iedereen overal toegang heeft tot internet
Wie is onze doelgroep?	Mensen zonder een mobiel data abonnement.
Wat gaan we daarvoor doen?	<p><u>We onderscheiden vier op elkaar volgende fases</u></p> <p>1. Voorbereiding van de aanvraag:</p> <p>Wat is voor ons de definitie van “plaats waar een openbare dienst wordt verleend”. Hierbij moeten we verschillende scenario’s schetsen: bijv. alleen gebouwen of ook parken, natuurgebieden enz.</p> <p>Wat willen we dat het dekkingsgebied is? Elk punt heeft ongeveer een straal van 50 meter (outdoor). Ook hiervoor moeten we van te voren nadenken over verschillende scenario’s: bijv. op sportparken alleen bij kantines of ook op veld 7?</p> <p>Daarna moet er opdracht worden gegeven om een inventarisatie te doen naar de witte vlekken in de dekking.</p> <p>Daarna kan er worden bepaald hoe de witte vlekken bediend kunnen worden op basis van de definitie “plaats openbare dienstverlening” en het dekkingsgebied.</p> <p>Dan kan er een plan worden opgesteld hoeveel wifi punten er per gemeente moeten komen en hoe ze worden vormgegeven (stand alone, gebruik maken van bestaande infrastructuur e.d.). Op basis daarvan kan een kostenraming worden opgesteld.</p> <p>2. Aanvragen subsidie</p> <p>Met die kostenraming kan de aanvraag worden gedaan. We weten nu niet waar de aanvraag aan moet voldoen. Ervaring leert wel dat EU-subsidies normaliter best ingewikkeld zijn om aan te vragen en een bewerkelijke administratie en verantwoording met zich medebrengt.</p> <p>3. Uitvoeren plan n.a.v. verkrijgen subsidie</p> <p>De subsidie wordt verkregen. Een partij krijgt opdracht om deze hotspots te realiseren. Vanuit de organisatie moet dit wel worden gecontroleerd en gemonitord omdat dit wel goed moet gebeuren en tevens in verband met de verantwoording.</p> <p>4. Verantwoording subsidie</p> <p>De subsidie moet worden verantwoord.</p>
Planning	Wij verwachten dat uiterlijk begin 2018 het plan er moet liggen, omdat omstreeks die tijd de subsidie aangevraagd kan worden.

Wat kost het?

- Voor de aanleg van een punt is stroom noodzakelijk. Dus er moet stroom worden aangelegd als dat er niet is. In een gebied zonder 4G dekking moet ook een datakabel worden aangelegd. Dit kan dus per punt verschillen. Een Wifi punt kost minimaal: € 250,- (exclusief aanlegkosten elektriciteit/data).
- Per wifi hotspot zijn de abonnementskosten: € 600 per jaar. Voor drie jaar betekent dat dus € 1800 per WIFI punt. Dit is exclusief de kosten voor de elektriciteit.
- Er moet ook een reservering worden gemaakt voor vervanging van deze hotspots. Verwachting is dat ze na drie jaar moeten worden vervangen (technische levensduur).
- De Wifi hotspots moeten worden beheerd. Dit kan door de BAR-organisatie worden gedaan of uitbesteed, maar kost altijd extra geld. Belangrijk is dat hier ook de registratie persoonsgegevens op basis van AVG plaatsvindt.
- De kosten voor verzekeringen en herstel van schade moeten worden geraamd.

Even in het achterhoofd: één punt heeft een bereik van ongeveer 50 meter (outdoor). Binnen een gebouw is dat aanmerkelijk minder (voorbeeld hal gemeentehuis RK: 3 repeaters/hotspots).

Binnen de BAR-organisatie is op geen enkele afdeling voldoende capaciteit om dit project te trekken. Tevens kan er maar summier inzet vanuit de afdelingen worden geleverd om een eventuele externe projectleider te voeden met informatie.

- Voor de voorbereiding en aanvraag zullen mensen van afdelingen Automatisering, Advies Maatschappij, Accommodatiebeheer, JUZA, Financiën, Advies & Programmering input moeten leveren. Wij schatten in dat inhuur van een externe projectleider voor de drie gemeenten € 50.000 kost. Voor de gemeente Ridderkerk betekent dit € 20.000,- Dit zijn kosten voor de voorbereiding en aanvraag.
- Voor de uitvoering en verantwoording schatten wij in dat er ongeveer 2,5 uur per hotspot nodig is. Dit moet worden ingehuurd. De afdelingen Automatisering, Accommodatiebeheer, Advies & Programmering, Concern Control moeten in ieder geval ook betrokken zijn.

Waar moeten we op letten? (risico's en neveneffecten)

- Op dit moment zijn de exacte subsidievoorwaarden onbekend. Gezien de reeds bekende voorwaarden "geografische toetsing" en "wie het eerst komt, wie het eerst maalt" lijkt de kans op succesvolle toewijzing vanuit EU niet erg groot.
- Bestuurlijke besluitvormingsprocessen kunnen zorgen voor vertraging. Waarschijnlijk moet de aanvraag door het college worden gedaan (twee weken proceduretijd). Als de aanvraag door de raad moet worden gedaan, duurt het nog langer.
- In alle drie de gemeenten zijn al ruimschoots open wifi punten aanwezig.
- Wie het eerst komt, wie het eerst maalt: dat betekent dat je je plan al klaar moet hebben, zodra de subsidie wordt opengesteld.
- Een ander risico is dat we nog niet weten wanneer het platform voor aanvragen wordt opengesteld.

- De kosten voor personeel voor voorbereiding, aanvraag, uitvoering en verantwoording worden niet gedekt uit de subsidie. Deze kosten zullen de gemeenten sowieso moeten maken.
- Het levert structurele extra lasten op in de begroting: exploitatie, beheer, vervanging.
- Onduidelijk is wanneer het moet worden uitgerold? Wij gaan uit van 2018.
- Interne capaciteit om de externe projectleider te voeden met informatie is nauwelijks beschikbaar.
- Technische veroudering gaat snel. Investering is voor 3 jaar en misschien wel sneller.
- Er is risico op een data-lek.