

# HOOFDLIJNEN OVEREENKOMST

## UITTREDING gemeente Rotterdam uit het

### Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ)

#### Aanleiding

De gemeente Rotterdam heeft met haar Collegebesluit d.d. 8 november 2016 en het Raadsbesluit d.d. 24 november 2016 aangegeven heeft met ingang van 1 januari 2018 uit de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde (hierna: "het Schap") te willen treden;

De gemeente Rotterdam heeft voorts bij monde van haar wethouder Joost Eerdmans aangegeven dat de gemeente Rotterdam ook na uittreding uit het Schap betrokken wil blijven bij (de ontwikkeling van nieuw) beleid en beheer van regionale, buiten stedelijke groengebieden, waartoe ook behoren de gebieden in eigendom en beheer van Schap, meer in het bijzonder Oude Maas Oost, de Carnisse Grienden en het Zuidelijk Randpark;

De gemeente Rotterdam is van mening dat toekomstige beleid en beheer van regionale, buiten stedelijke groengebieden, gericht dient te zijn op (i) behoud van de openbare toegankelijkheid van die gebieden, (ii) het schoon, heel en veilig houden daarvan, (iii) de aanwezigheid van kwalitatief goede voorzieningen en (iv) verbetering van de relatie met de rivier;

Het besluit van Rotterdam heeft relatie met de besluiten van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland om per 1 januari 2017 uit het Schap te treden. Op verzoek van het Schap hebben zij dit uitgesteld tot 1 januari 2018;

#### *Relatie Provincie*

Op 9 december 2016 hebben de Provincie Zuid-Holland en het Schap een overeenkomst gesloten "*ten behoeve van financiering recreatiebeheer Natuur en recreatieschap IJsselmonde*" in welke overeenkomst onder andere nadere afspraken zijn gemaakt betreffende (de omvang van de) financiële bijdragen van de zijde van de Provincie aan het Schap gedurende de periode van 2018 tot en met 2025, als ook voor de periode daarna, zulks met het oog op de voortgaande samenwerking in het kader van een strategische (her-)prioritering t.a.v. ontwikkeling en beheer van recreatiegebieden in heel Zuid-Holland, waarbij gestreefd wordt naar efficiency winst bij het organiseren van recreatiebeheer;

#### *Bestuurlijk kader*

De achterblijvende deelnemers aan het Schap hebben, na de aanzegging van de gemeente Rotterdam en provincie Zuid-Holland om uit het Schap te treden, besloten om het Schap met ingang van 1 januari 2018 op te heffen, indien en voor zover er voor 1 juni 2017 geen financieringsovereenkomst tussen de gemeente Rotterdam en het Schap tot stand is gekomen en ieder afzonderlijk ook uit te treden met ingang van 1 januari 2018, indien en voor zover er geen sprake van opheffing is;

De achterblijvende deelnemers aan het Schap hebben zich gedurende de afgelopen periode georiënteerd met betrekking tot mogelijke toekomstvisies voor het Schap, meer in het bijzonder voor wat betreft de organisatie, het beheer en beheersactiviteiten en de financiën en hebben in dat verband inleidende besprekingen met elkaar gehad over mogelijke relevante beleidsstrategieën, waaronder strategieën ten aanzien van onderscheiden Schapsgebieden, als het gebiedspaspoort en de

gebiedenstrategie, allen gericht op het bereiken van een efficiency winst bij het organiseren van recreatiebeheer en het terugbrengen van de bestuurlijke drukte;

De achterblijvende deelnemers aan het Schap willen de gemeente Rotterdam bij de verdere ontwikkeling van mogelijke toekomstvisies en in dat verband relevante strategieën (blijven) betrekken, zulks onder andere in het kader van de Landschapstafel IJsselmonde;

De achterblijvende deelnemers aan het Schap zijn van mening dat deze discussie evenwel eerst goed kan worden gevoerd, wanneer de voorwaarden voor uittreding van de gemeente Rotterdam uit het Schap bekend en vastgelegd zijn;

#### *Aard en inhoud overeenkomst*

De thans voorliggende Hoofdlijnen Overeenkomst Uittreding Gemeente Rotterdam uit het Natuur – en recreatieschap IJsselmonde bevat de voorwaarden voor uittreding van de gemeente Rotterdam, als genoemd in artikel 41 van de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde en dient voorts beschouwd te worden als “financieringsovereenkomst tussen de gemeente Rotterdam en het Schap” als bedoeld in de onderscheiden raadsbesluiten van de achterblijvende deelnemers aan het Schap.

In de Hoofdlijnen Overeenkomst worden afspraken gemaakt over onder andere (de omvang van) de financiële bijdrage van de gemeente Rotterdam aan het Schap gedurende de periode van 2018 – 2025, als ook een doorkijk voor wat betreft de periode daarna, de verantwoording daarvan, de mogelijkheid tot overdracht van het Zuidelijk Randpark, inclusief enkele aandachtspunten daarbij en afspraken betreffende de milieuproblematiek – waaronder de bodemverontreiniging, als ook de rechtsopvolging en onvoorziene omstandigheden;

Zowel de gemeente Rotterdam, als ook (de achterblijvende deelnemers aan) het Schap hebben met betrekking tot de milieuproblematiek te kennen hebben gegeven door of als gevolg van het uittreden van de gemeente Rotterdam geen “*extra risico's*” (kosten- en risico-neutraal) te willen lopen. In de voorliggende Hoofdlijnen Overeenkomst is voor wat betreft de milieuproblematiek gekozen om de bestaande bestuurlijke status quo te handhaven en de gemeente Rotterdam en het Schap op dit punt gedurende een periode van 30 jaren zowel voor wat betreft de bestuurlijke besluitvorming, als ook voor wat betreft de daaraan verbonden kosten, zullen optreden als waren zij nog een Schap. Voor wat betreft de aanwending van de reserves in relatie tot de aan de milieuproblematiek verbonden kosten en de financiële inbreng daarbij van partijen, wordt hier volledigheidshalve opgemerkt dat partijen in onderling overleg zullen bepalen of en zo ja voor welk deel – gezien vanuit de reservepositie van het Schap - de reserves van het Schap daartoe zullen worden aangewend. Overigens geldt in dit verband voorts dat voor zover partijen uit hoofde van de Wet bodembescherming (WBB) gehouden zijn tot het treffen van maatregelen tegen bodemverontreiniging, zij daartoe jegens elkaar ook gehouden zijn;

De Provincie Zuid-Holland heeft vervolgens op verzoek te kennen gegeven dat de bepalingen ter zake de milieuproblematiek in haar overeenkomst met het Schap – meer in het bijzonder artikel 5, lid 3 jo art. 8 sub b en c – in een vergelijkbare zin als paragraaf 4 in de Hoofdlijnen Overeenkomst kunnen worden geïnterpreteerd en daar op vergelijkbare wijze naar zal handelen.

Voor de goede orde wordt hier nog opgemerkt dat wanneer één der partijen haar verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst niet nakomt, de andere partij evenmin daartoe gehouden is. Mocht er sprake zijn van onvoorziene omstandigheden, dan voorziet deze Hoofdlijnen Overeenkomst in nader overleg tussen partijen.

## Afspraken:

1. Het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (hierna te noemen: “*het Schap*”) wordt op 1 januari 2018, afhankelijk van de nadere besluitvorming in de raden van de betrokken gemeenten in beginsel voortgezet door de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Ridderkerk en Zwijndrecht. De gemeente Rotterdam en de Provincie Zuid-Holland treden per 1 januari 2018 uit het Schap.

## 2. Financiële afspraken

### 2.1 De periode 2018 – 2025

Uitgangspunt is dat de gemeente Rotterdam voor de periode 2018 – 2025 jaarlijks ten behoeve van de realisatie van de doelstellingen van het Schap een bedrag ad € 854.372,80 als uittreedvergoeding beschikbaar stelt aan het Schap in de vorm van een jaarlijkse financiële bijdrage. Dit komt neer op een bedrag ter hoogte van 80% van de verplichte bijdrage die de gemeente Rotterdam op grond van de thans geldende gemeenschappelijke regeling jaarlijks aan het Schap bijdraagt na vereffening van het Koepelschap. Het Schap dient ter verkrijging van deze financiële bijdrage jaarlijks, te beginnen in 2017, een aanvraag in bij de gemeente Rotterdam, welke aanvraag voor 1 december door de gemeente Rotterdam wordt gehonoreerd.

### 2.2 Verantwoording

Het Schap verschaft jaarlijks door middel van haar jaarverslag en jaarrekening nader inzicht in het door haar gevoerde en te ontwikkelen beleid en beheer, als ook de besteding van de door haar ontvangen financiële middelen met betrekking tot de door haar beheerde gebieden, meer in het bijzonder voor wat betreft (i) (het behoud van) de openbare toegankelijkheid daarvan, (ii) het schoon heel en veilig zijn daarvan (iii) de kwaliteit van voorzieningen voor recreatief gebruik en (iv) de verbetering van de relatie met de rivier en bespreekt dit jaarlijks met de gemeente Rotterdam, met het oog op de gezamenlijke betrokkenheid bij deze gebieden (waarbij het de gemeente Rotterdam vooral gaat om die gebieden waar Rotterdammers veelvuldig komen) en de daarmee samenhangende beleidsontwikkeling en toekomstvisie en de gezamenlijke evaluatie daarvan.

### 2.3 De periode na 2025

Voor wat betreft de periode na 2025 houdt de gemeente Rotterdam uit hoofde van haar publieke taak financiële middelen beschikbaar ten behoeve van regionale, buiten stedelijke groengebieden, waartoe ook behoren de gebieden in eigendom en beheer van het Schap. Op basis van door de gemeente Rotterdam en het Schap in gezamenlijk overleg te maken afspraken kan het Schap ook in de periode na 2025 bij de gemeente Rotterdam aanspraak maken op deze financiële middelen. Zo vroeg mogelijk, doch uiterlijk in januari 2024, stelt de gemeente Rotterdam de omvang van de ten behoeve van regionale, buiten stedelijke, groengebieden beschikbare financiële middelen vast, evenals de wijze waarop het Schap een aanspraak op deze financiële middelen kan maken en de voorwaarden waaronder.

### 2.4 Reserves

De gemeente Rotterdam maakt na uittreding geen aanspraak op het eigen vermogen en/of de algemene en bijzondere reserves van het Schap, zolang deze worden aangewend ten behoeve van het doel waarvoor het Schap is opgericht, als verwoord in de gemeenschappelijke regeling Natuur en recreatieschap IJsselmonde. Indien binnen vijf jaar na uittreding van de Gemeente

Rotterdam het Schap besluit tot een uitkering uit de algemene reserves aan haar deelnemers die geen verband houdt met het doel waarvoor het Schap is opgericht, dan krijgt ook de Gemeente Rotterdam alsnog haar aandeel uitgekeerd op basis van de financiële verhoudingen binnen de regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde op 31 december 2017, zijnde de verhouding voor toepassing van de correctie als gevolg van de opheffing van het Koepelschap. Als ijkpunt voor de hoogte van de reserves geldt de vastgestelde (en door de accountant gecontroleerde) jaarrekening van 2017. Het financieel aandeel van de gemeente Rotterdam in de reserves wordt op het moment van uittreden definitief bepaald en jaarlijks in de jaarrekening van het Schap apart benoemd.

### **3. Zuidelijk Randpark**

Van de zijde van de gemeente Rotterdam is het voorstel gedaan om na te gaan of de overdracht van het eigendom, erfpacht en andere zakelijke rechten en het beheer van de gronden die deel uit maken van het Zuidelijke Randpark (ZRP) een realistische beleidsoptie is voor zowel de gemeente Rotterdam zelf, als ook het Schap, dit mede gelet op ideeën aangaande toekomstig beleid van het Schap, meer in het bijzonder de strategieën ten aanzien van de onderscheiden Schapsgebieden. Het Schap is bereid om gezamenlijk met de gemeente Rotterdam deze discussie aan te gaan, waarbij zich in de visie van partijen vooralsnog de navolgende discussiepunten manifesteren:

- Verrekening door Rotterdam van de eventuele kosten van beheer en onderhoud ZRP met haar uittreedbijdrage over de periode 2018 – 2025;
- Aanspraak van de gemeente Rotterdam op de specifiek voor het ZRP gereserveerde deel van de bestemmingsreserves van het Schap;
- Overdracht van de van het Zuidelijk Randpark deel uitmakende gronden al dan niet “om niet”, terwijl deze gronden in de boekhouding van het Schap als vaste activa zijn opgenomen en financieel gewaardeerd;
- Overdracht opstallen gelegen op gronden die deel uitmaken van het Zuidelijk Randpark (in het bijzonder de zogenoemde Pendrechtse Molen);

### **4. Milieu**

De gemeente Rotterdam en het Schap spreken af dat zij met betrekking tot de milieuproblematiek, waaronder de bodemverontreiniging, bij bestaande risico's en voor (voortzetting van) bestaand legaal gebruik ten tijde van de uittreding van de gemeente Rotterdam per 1 januari 2018 en onder voorwaarde van zorgvuldig onderhoud, de thans tussen betrokken partijen feitelijk bestaande onderlinge verhoudingen gedurende een periode van maximaal 30 jaren ongewijzigd zullen continueren - als waren zij nog gezamenlijk deelnemers aan het Schap - zowel voor wat betreft de besluitvorming ten aanzien van vraagstukken betreffende milieuproblematiek, als ook de financiële inbreng van betrokkenen met betrekking tot de aan deze vraagstukken verbonden kosten, voor zover die voor rekening en risico van het Schap komen en voor zover de bestemmings- en algemene reserves – gezien vanuit de reservepositie van het Schap – niet toereikend zijn om die schade (geheel of gedeeltelijk) te dekken.

5. Rechtsopvolging

Zoals sub 1 van deze overeenkomst al is opgemerkt, wordt het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde op 1 januari 2018, afhankelijk van de nadere besluitvorming in de raden van de betrokken gemeenten, in beginsel voortgezet door de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Ridderkerk en Zwijndrecht. Mochten de deelnemende gemeenten op enig moment besluiten het Schap in gewijzigde samenstelling of in een andere (rechtspersoonlijke) vorm voort te zetten, dan wel hun rechten en verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst over te dragen aan een derde, dan dient het Schap in gewijzigde vorm, dan wel de nieuwe rechtspersoonlijkheid, dan wel deze derde, gezien te worden als rechtsopvolger van het Schap als hiervoor sub 1 van deze overeenkomst bedoeld en treedt deze in alle rechten en verplichtingen van het Schap als in deze overeenkomst verwoord, meer in het bijzonder waar het de besteding betreft van de uit hoofde van deze overeenkomst te verkrijgen financiële middelen ten behoeve van de realisatie van de doelstellingen van het Schap.

6. Onvoorziene omstandigheden

Indien zich (i) een situatie voordoet waarin deze overeenkomst niet voorziet en die van directe invloed is op (de uitvoering van) gemaakte afspraken, (ii) dan wel sprake is van dusdanig veranderde omstandigheden dat ongewijzigde voortzetting van deze overeenkomst redelijkerwijze niet (meer) (van één) van de partijen kan worden gevegd, dan treden partijen in nader overleg teneinde nieuwe (aanvullende) afspraken te maken, dan wel te bezien welke bepalingen van deze overeenkomst wel of niet ongewijzigd kunnen worden voortgezet.

Aldus opgemaakt en in tweevoud ondertekend

Te Rotterdam d.d. 29 mei 2017

Namens Gemeente Rotterdam

Joost Eerdmans

24-06-2017

Namens het Algemeen  
Bestuur van het  
Natuur- en recreatieschap  
IJsselmonde

Adri Bom-Lemstra



