**Vrijstelling artikel 19 lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening**

In deze notitie wordt ingegaan op de procedure tot het verlenen van vrijstelling op grond van artikel 19 lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening (WRO). De notitie is onderlegger voor de gedachtewisseling over het delegeren van de bevoegdheid tot het verlenen of weigeren van vrijstelling. Als hier over vrijstelling wordt gesproken wordt bedoeld vrijstelling op grond van artikel 19 lid1 WRO.
Het beslissen op een aanvraag kan inhouden een verlenen of een weigeren. Aan te raden is dat de bevoegdheid beide besluiten te nemen bij één bestuursorgaan ligt, ongeacht of sprake is van delegatie.

Afhankelijk van de discussie over deze vrijstelling kan in een volgende vergadering nader gediscussieerd worden over de vrijstelling artikel 19 lid 2 WRO.

Wanneer vrijstelling artikel 19 lid 1 WRO?

De door de raad vastgestelde bestemmingsplannen zijn uitgangspunt voor de beoordeling of een project of ontwikkeling doorgang kan vinden of niet.
Past het binnen het bestemmingsplan dan kan het project doorgang vinden; past het niet binnen het bestemmingsplan dan niet.
Daarop kan een uitzondering worden gemaakt, indien sprake is van bijvoorbeeld:

- het vooruitlopen op een reeds in een Wijkontwikkelingsprogramma of ander beleidsstuk overeengekomen (nieuwe) ontwikkeling;
- er sprake is van een méér dan individueel belang

Wettelijke voorwaarden:

- het project moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing
- vooraf moeten Gedeputeerde Staten een verklaring van geen bezwaar hebben afgegeven
- indien het bestemmingsplan ouder is dan 10 jaar moet sprake zijn van een voorbereidingsbesluit dan wel een herziening van het bestemmingsplan, die ter inzage is gelegd.

Huidige delegatie

Het verlenen/weigeren van vrijstelling op basis van artikel 19 lid 1 WRO
onder de voorwaarden:

- Alvorens een besluit wordt genomen omtrent het opstarten van een vrijstellingsprocedure wordt de gemeenteraad gehoord
- Alvorens een besluit wordt genomen omtrent de beantwoording van een ingediende zienswijze gedurende de vrijstellingsprocedure, wordt de raadscommissie, belast met ruimtelijke ordening, om advies gevraagd

Stappen in de procedure

Naast elkaar zijn gezet de procedure op basis van het huidige delegatiebesluit van de raad, inclusief de twee voorwaarden, die aan die delegatie zijn verbonden en de situatie, waarin géén sprake is van delegatie met vermelding van de termijnen, zoals in de wet genoemd.

Indien de raad het delegatiebesluit wil intrekken en de vrijstellingsprocedure aan zich wil houden, zal nader overleg met de raad c.q. griffie nodig zijn over een aantal praktische vragen. Zo zal er bijvoorbeeld voor de ambtelijke organisatie duidelijkheid moeten zijn welke vragen c.q. verzoeken telefonisch afgedaan kunnen worden, zonder dat elke aanvrager zich (hoeft te wenden) wendt tot de raad.

In de bijlage is de procedure voor de overzichtelijkheid nog eens stapsgewijs aangegeven. De daar opgenomen nummers verwijzen naar de nummers in het overzicht van de notitie.

**Procedure artikel 19 lid 1 WRO**

| Nr. | grondslag | actie | Termijn van orde | Delegatiebesluit 2002 | Géén delegatie * |
|---|---|---|---|---|---|
| 0. | nvt | Principebesluit om mee te werken (daarna pas werken aan formele aanvraag, inclusief ruimtelijke onderbouwing met de daarbij behorende onderzoeken) | nvt | 2 weken | 6 – 8 weken |
| 1. | 19a lid 2 WRO | - Beslissing of toepassing wordt gegeven aan artikel 19 lid 4 WRO (niet verlenen vrijstelling);<br>- bij positief besluit: gehoord de raad | 8 weken | - 4 weken<br>- 8 weken | - 8 weken<br>- 8 weken |
| 1.a | 3:11 AWB | het bestuursorgaan legt het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, 6 weken ter inzage | | | |
| 1.b | 3:12 AWB | Kennisgeving voorafgaand aan ter inzage ligging | | | |
| 1.c | 3:15 AWB | Een ieder kan bij het bestuursorgaan naar keuze schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen gedurende de termijn van ter visie ligging | | | |
| 1.d | 3:17 AWB | Van hetgeen mondeling naar voren is gebracht wordt een schriftelijk verslag gemaakt | | | |
| | | | | | |

| Nr. | grondslag | actie | Termijn van orde | Delegatiebesluit 2002 | Géén delegatie * |
|---|---|---|---|---|---|
| 2. | 19a lid 5 WRO | Beslissing of verklaring van geen bezwaar wordt aangevraagd:<br>- géén zienswijzen<br>- wel zienswijzen, advies raadscommissie | Binnen 8 weken na afloop van termijn ter visieligging | - 3 weken<br>- 6 weken | - 8 weken<br>- 8 weken |
| 3. | 19a lid 6 WRO | Aanvraag verklaring van geen bezwaar verzenden aan GS | Binnen 2 weken na besluit 19a lid 5 WRO | 2 weken | 2 weken |
| 4. | 19a lid 11 WRO | Beslissing omtrent verlenen van vrijstelling | Binnen 2 weken na inwerkingtreding besluit GS | 2 weken | 6 – 8 weken |
| | | **Termijn direct gemoeid met besluitvorming** (dus exclusief overige proceduretijd, zoals voorbereiding aanvraag, ter visie ligging, beslistermijn Gedeputeerde Staten) | | - Géén zienswijzen: 13 weken<br>- zienswijzen: 20 weken | 30 – 34 weken |

WRO = Wet op de ruimtelijke ordening
AWB = Algemene wet bestuursrecht

* gelet op de onregelmatigheid van vergaderen in het schema van de raadsvergaderingen is het sterk afhankelijk van het moment, waarop een stap in de procedure kan worden gezet, welke termijn gehaald kan worden
* praktische zaken rond stappen in de procedure zullen nog in overleg met de griffie moeten worden uitgewerkt

NB

Zonder delegatie zal een beslissing op bezwaar uiteraard ook door de raad moeten worden genomen.

27 september 2006