

Dienstverlening

Aan de gemeenteraad van Ridderkerk
via: de griffie

ambtenaar :
doorkiesnr :
fax :
email : info@ridderkerk.nl
bijlage(n) :

uw brief d.d. :
uw kenmerk :
ons kenmerk : RU10/07775
Ridderkerk, 27-09-2010

Onderwerp: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Geachte leden van de raad,

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) introduceert de integrale omgevingsvergunning en het integraal houden van toezicht en handhaven van het omgevingsrecht. De omgevingsvergunning komt in de plaats van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. De invoeringdatum van de Wabo is 1 oktober 2010.

Een aantal gemeentelijke toestemmingstelsels integreert in de Wabo. De wet maakt onderscheid tussen verplicht integrerende toestemmingstelsels en vrijwillig integrerende toestemmingstelsels.

Elke gemeente moet:

- één loket hebben ingericht voor de omgevingsvergunning;
- een aanvraag digitaal kunnen ontvangen;
- één vergunning afgeven voor de beschikkingen die in de Wabo zijn geïntegreerd of aangehaakt;
- gecoördineerd toezicht kunnen organiseren;
- kunnen optreden als één bestuursrechtelijk handhavingorgaan

• één loket hebben ingericht voor de omgevingsvergunning;

De centrale gedachte bij de ontwikkeling van de Wabo is de "één loket gedachte". Dit houdt in dat de aanvrager vanaf 1 oktober 2010 één omgevingsvergunning hoeft aan te vragen voor zijn project. De aanvrager geeft aan op welke activiteiten (bouw, aanleg, sloop enz.) zijn aanvraag betrekking heeft. De omgevingsvergunning wordt vervolgens door één bevoegd gezag beoordeeld en doorloopt één procedure.

• een aanvraag digitaal kunnen ontvangen;

Het ministerie van VROM heeft een landelijk digitaal omgevingsloket geïntroduceerd, het Omgevingsloket Online (Olo). Het Olo is een hulpmiddel om digitaal vergunningaanvragen te kunnen indienen bij het bevoegd gezag. Het Olo voorziet ook in de mogelijkheid om het gewenste papieren aanvraagformulier samen te stellen. Ook kan met Omgevingsloket online een check worden gedaan om te zien of een vergunning of melding nodig is.

• één vergunning afgeven voor de beschikkingen die in de Wabo zijn geïntegreerd of aangehaakt;

Burgers en bedrijven die nu nog verschillende vergunningen nodig hebben en willen bouwen of verbouwen hoeven straks nog maar één type vergunning aan te vragen: de omgevingsvergunning.

Dienstverlening

Onderwerp: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (vervolg)

VROM wil zoveel mogelijk locatiegebonden vergunningen en andere toestemmingsvereisten op het gebied van wonen, bouwen, monumenten, ruimte, natuur en milieu opnemen in de omgevingsvergunning. Te denken valt aan de milieuvergunning, bouwvergunning, sloopvergunning, aanlegvergunning en de gebruiksvrgunning. Ook de meest voorkomende vergunningen in verordeningen van gemeenten of provincies zullen in de omgevingsvergunning worden opgenomen (kap-, reclame- en aanlegvergunning).

Onder de omgevingsvergunning zullen ook vergunningen op beleidsterreinen van andere departementen vallen, zoals vergunningen op het gebied van monumenten, natuurbescherming, flora & fauna.

De Wabo voorziet tevens in een vergaande deregulering van de vergunningplicht voor bouwactiviteiten. Het aantal vergunningvrije bouwactiviteiten neemt aanzienlijk toe.

De procedure

De Wabo maakt onderscheid tussen de reguliere voorbereidingsprocedure en de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De meeste aanvragen voor een omgevingsvergunning doorlopen de reguliere voorbereidingsprocedure, waarvoor een positieve fatale termijn van 8 weken is opgenomen. Een overschrijding van deze beslistermijn leidt tot een omgevingsvergunning van rechtswege. Meer complexe aanvragen voor een omgevingsvergunning volgen de uitgebreide voorbereidingsprocedure, bijvoorbeeld aanvragen waarvoor wordt afgeweken van een bestemmingsplan, zoals dat nu gebeurt bij een projectbesluit of een (tijdelijke) ontheffing op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In de uitgebreide procedure geldt geen fatale termijn.

Bezwaar en beroep

Op dit moment heeft elke vergunning een mogelijkheid tot bezwaar en beroep. Voor de omgevingsvergunning is ook maar één keer bezwaar en beroep mogelijk. De omgevingsvergunning kent dus één rechtsbeschermingsprocedure waarbij is aangesloten bij beroepsprocedures uit de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure zelf is daarmee niet veranderd.

Toetsingskaders

De Wabo regelt de vergunningplicht en de procedure van vergunningverlening. De inhoudelijke toetsingskaders die wij nu hanteren, zoals het bestemmingsplan of het bouwbesluit, moeten ook gehanteerd worden bij toetsing van de omgevingsvergunning.

• kunnen optreden als één bestuursrechtelijk handhavingorgaan

Er is één bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent. Het bevoegd gezag is integraal verantwoordelijk voor het te nemen besluit en is tevens belast met de bestuursrechtelijke handhaving. In het algemeen zal dat het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk zijn. Het college is daarmee ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de voorschriften die zijn verbonden aan de omgevingsvergunning en de directe voorschriften uit de onder Wabo ressorterende wetten.

In enkele gevallen is de provincie bevoegd gezag. Daarbij zal de provincie gebruik maken van de deskundigheid van de gemeente.

• gecoördineerd toezicht kunnen organiseren;

Dienstverlening

Onderwerp: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (vervolg)

Volgnr 3 van 3

De Wabo vereist de aanwezigheid van een Handhavingbeleidsplan en een Uitvoeringsprogramma.. Deze zijn aanwezig. Er zal in 2011 van dit handhavingsbeleidspan en uitvoeringsprogramma een update en besluitvorming in uw raad plaatsvinden.

Daarnaast werken we samen met de DCMR en VRR en zijn hierover afspraken gemaakt. Deze afspraken zullen worden verlengd. Ook hebben we inmiddels een integraal Handhavingstraject lopen op Donkersloot voor de duur van 6 jaar.

Communicatie

De invoering van de Wabo wordt middels een bericht in de gebruikelijke media gecommuniceerd aan de burgers. Er zal verder geen uitgebreide campagne naar de burgers toe plaatsvinden omdat alleen de burgers die een vergunning moeten aanvragen geconfronteerd zullen worden met de invoering van deze wet.

Daarom zullen we burgers natuurlijk uitgebreid informeren via onze medewerkers aan de balie. Tevens worden er verschillende brochures ter beschikking gelegd. De website wordt volledig aangepast aan de omgevingsvergunning.

Stand van zaken Gemeente Ridderkerk

We zijn klaar voor de invoering van de Wabo. De geautomatiseerde vergunningprocessen zijn aangepast, verordeningen en mandaatbesluiten zijn aangepast, cursussen zijn gevolgd, etc. Dit werk is opgepakt in samenwerking met Barendrecht en Albrandswaard. Er is door de drie gemeenten veel werk verzet. De samenwerking is dusdanig vormgegeven dat met dezelfde software, procedures, etc. wordt gewerkt.

Het streven is om de samenwerking te intensiveren en de mogelijkheden tot samenwerking verder te onderzoeken. Besluitvorming over deze mogelijke samenwerking zal eind 2010 plaatsvinden.

Meer informatie

Meer achtergrondinformatie is te vinden op www.omgevingsvergunning.vrom.nl. Tevens zijn wij desgewenst altijd bereid om zaken in de commissie nader toe te lichten.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,