

Afdeling Openbare Orde en Regelgeving/Team belastingen

Gemeenteraad
via de griffie

ambtenaar : Hr. K. Djodikromo
doorkiesnr : 0180 451 244
fax :
email : info@ridderkerk.nl
bijlage(n) :

uw brief d.d. :
uw kenmerk :
ons kenmerk : RI12/01085

Ridderkerk, 24 oktober 2012

Onderwerp: Wetswijziging verruiming kwijtscheldingsnormen

Geachte leden van de raad,

Via dit schrijven willen wij u informeren over de voortgang van de uitwerking van de startnotitie verruiming kwijtscheldingsnormen en voldoen hiermee aan de toezegging om u nader te informeren over de nieuwe mogelijkheden met betrekking tot het kwijtscheldingsbeleid.

Aanleiding

Het wetsvoorstel verruiming van de kwijtscheldingsnormen is op 10 mei 2011 door de Eerste Kamer aangenomen. Naar aanleiding hiervan heeft het college in september 2011 de startnotitie Wetswijziging verruiming kwijtscheldingsnormen vastgesteld om uit te zoeken in hoeverre deze wetswijziging in BAR-verband kan worden vertaald in een gemeentelijk beleid.

Aspecten

Kwijtscheldingsbeleid

Het kwijtscheldingsbeleid wordt als instrument gebruikt om onder andere minima zoveel mogelijk te ontzien. De Gemeente is bij het verlenen van kwijtschelding in beginsel gebonden aan de regels zoals die zijn vastgesteld in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Er is echter wel sprake van beleidsvrijheid. Zo kunnen gemeenten zelf bepalen om een ruimer kwijtscheldingsbeleid te voeren dan het Rijk door bij de kosten van bestaan uit te gaan van 100% van de bijstandsnorm. Gemeenten kunnen ook besluiten helemaal geen of slechts gedeeltelijk kwijtschelding te verlenen.

Wetswijziging verruiming kwijtscheldingsnormen

De wetswijziging voorziet in een verruiming van de vermogensnorm tot maximaal de normen zoals deze gelden op grond van artikel 34 Wet werk en bijstand (WWB). Daarnaast is de beleidsruimte voor gemeenten verruimd met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- Kwijtschelding voor ondernemers die op bijstandsniveau leven;
- Kosten kinderopvang als uitgave;
- Kwijtscheldingsnorm 65+;

Onderwerp: Wetswijziging verruiming kwijtscheldingsnormen
(vervolg)

Verruiming van de kwijtscheldingsnormen

De wetswijziging voorziet in een verruiming van de vermogensnorm tot maximaal de normen zoals deze gelden op grond van artikel 34 Wet werk en bijstand (WWB). De normen van de WWB zijn ruimer dan de landelijke kwijtscheldingsnormen zoals vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Kwijtschelding ondernemers

De gemeente heeft nu de bevoegdheid om te bepalen dat aan natuurlijke personen die een bedrijf of zelfstandig een beroep uitoefenen kwijtschelding van lokale privébelastingen kan worden verleend. De gemeenteraad kan besluiten kwijtschelding mogelijk te maken voor privébelastingsschulden van ondernemers die op bijstandsniveau leven.

Kosten kinderopvang als uitgave

Om de armoedeval voor alleenstaande ouders met een relatief laag inkomen te verminderen, is per 1 januari 2012 voor gemeenten de mogelijkheid gecreëerd om bij de kwijtschelding van lokale belastingen rekening te houden met de kosten van formele kinderopvang. Dit vermindert de armoedeval en maakt werken lonender. De gemeente mag van de Uitvoeringsregeling afwijken als het gaat om de kosten van kinderopvang. Op het inkomen mogen de netto kosten van de kinderopvang in mindering worden gebracht. Vaak is het zo dat belastingplichtigen zodra ze betaald werk gaan verrichten niet meer in aanmerking komen voor kwijtschelding. Hun inkomen komt dan net uit boven de bijstandsnorm.

Kwijtscheldingsnorm 65+

De gemeente krijgt de bevoegdheid om m.b.t. 65-plussers voor de kosten van bestaan de koppeling met de bijstandsnorm te vervangen door een koppeling met de AOW-norm. Door deze maatregel kan worden voorkomen dat AOW'ers hun kwijtschelding onbedoeld kwijtraken.

Conclusie afstemming in BAR-verband

De gemeenten Barendrecht en Albrandswaard hebben de uitvoering van de gemeentelijke belastingen inclusief het kwijtscheldingsbeleid uitbesteed aan de SVHW. Beide gemeenten hebben via hun medewerkers die hiermee belast zijn, laten weten de nieuwe wet- en regelgeving niet over te nemen en dus hun huidige kwijtscheldingsbeleid aan te houden.

Eigen Ridderkerks gemeentelijk beleid

De Gemeente Ridderkerk kan ook de ruimte die de wetswijziging biedt nemen en de kwijtscheldingsnormen verruimen. Dit betekent:

- *Verruiming van de kwijtscheldingsnormen*

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft bij brief van 2 maart 2012 aan de Tweede Kamer laten weten af te zien van een verdere uitwerking van de verruiming van de vermogensnorm tot de WWB-normen. In die brief is besloten om de nadere regels niet aan te passen voor wat betreft de vermogensnorm die gehanteerd mag worden bij kwijtschelding van lokale lasten voor particulieren. Zolang er geen "nadere regeling" is vastgesteld, geldt de kwijtscheldingsnormen uit de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Onderwerp: Wetswijziging verruiming kwijtscheldingsnormen
(vervolg)

- *Kwijtschelding ondernemers*

In 2012 hebben 4 kleine ondernemers kwijtschelding aangevraagd. Het is nu niet te bepalen of deze ook voor kwijtschelding in aanmerking zouden komen. Ook is moeilijk te zeggen of er in de toekomst een toename in de verzoeken zal zijn als de Raad besluit de kwijtschelding aan kleine ondernemers mogelijk te maken. Op het moment dat dit in de publiciteit gebracht wordt zal het aantal verzoeken ongetwijfeld toenemen. Het is onmogelijk om nu te bepalen welke kosten dit met zich mee zal brengen.

- *Kosten kinderopvang als uitgave*

Voor de verruiming met betrekking tot de eigen bijdrage kinderopvang stort het Kabinet 10 miljoen extra in het Gemeentefonds (zie ook de nieuwsbrief). Deze verruiming in het beleid zal de gemeente daarom niets extra kosten.

- *Kwijtscheldingsnorm 65+*

De verhoging van de kwijtscheldingsnorm voor 65-plussers is bedoeld om ervoor te zorgen dat 65-plussers hun kwijtschelding niet verliezen. Het gaat hier om een groep die al kwijtschelding krijgt. Door de afbouw van de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon is het mogelijk dat zij in mindere mate voor kwijtschelding in aanmerking komen.

Kosten/Opbrengsten/Dekking

Kwijtscheldingsbudget

Gezien het bovenstaande zou dus alleen de verruiming voor kleine ondernemers extra kosten met zich meebrengen. Een toegekend verzoek om kwijtschelding bedraagt gemiddeld € 242,--. In de afgelopen jaren zijn er tussen de 4 en 7 ondernemers die kwijtschelding hebben aangevraagd. Het is moeilijk om een schatting te maken van het aantal toegekende verzoeken van ondernemers indien deze mogelijkheid zou worden geboden. Bij een aantal van 100 betekent dit een extra kwijtscheldingsbudget van € 25.000. Vooralsnog is er geen aanleiding om de raming van het kwijtscheldingsbudget bij te stellen bij een eventueel besluit tot verruiming van het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid conform de wetswijziging.

Uitvoeringskosten

Het in behandeling nemen en de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken van ondernemers vereist specifieke vakinhoudelijke kennis die op dit moment niet binnen de organisatie aanwezig is. Dit betekent dat de uitvoering hiervan in eerste instantie door derden zal moeten worden uitgevoerd.

Een voorlopige raming hiervoor bedraagt € 15.000. Deze kosten bestaan uit de volgende aannames:

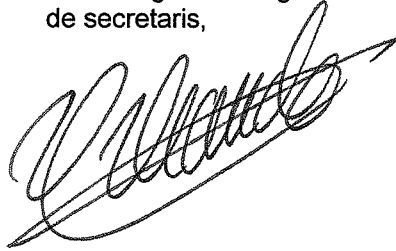
- 100 aanvragen van ondernemers;
- Het in behandeling nemen van een aanvraag kost gemiddeld 2 uren;
- Uurtarief van € 75,-- per uur;
- Totaal een bedrag van € 15.000.

Wij hebben het voornemen, door tussenkomst van de griffie, met u hierover van gedachte te wisselen voordat dit verder wordt uitgewerkt.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

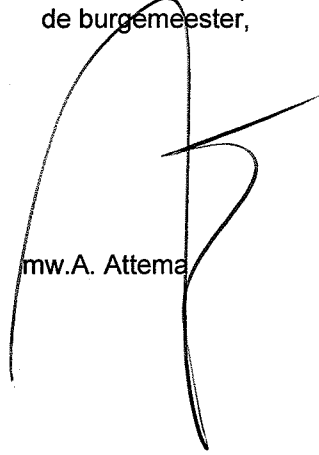
Onderwerp: Wetswijziging verruiming kwijtscheldingsnormen
(vervolg)

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris,



dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,



mw.A. Attema