

Aan de leden van de gemeenteraad van Ridderkerk

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)	Datum
	1780	-	05-02-13
Contact	Telefoon	Email	
PA Bakker	0180 451 231	P.Bakker@ridderkerk.nl	

Onderwerp: Financiële onrechtmatigheden van schoonmaakcontract en rioleringsproject over 2012.

Geachte leden van de raad,

Over het jaar 2012 zijn enkele financiële onrechtmatigheden geconstateerd die wij U nu willen melden. De aard van de door ons geconstateerde rechtmatigheidsfouten brengt met zich mee dat wij niet tot de jaarrekening willen wachten om U erover te informeren.

Eenzijds betreft dit overtreding van de Europese aanbestedingsregels voor het schoonmaken van de gemeentelijke gebouwen, anderzijds betreft dit een overschrijding van het krediet voor rioleringsproject P01.

Schoonmaakcontract gemeentelijke gebouwen

Aan het eind van 2009 liep de overeenkomst voor het schoonmaken van de gemeentelijke gebouwen af. Er was een optie om twee keer een jaar te verlengen, waarvan wij gebruik hebben gemaakt. Het contract liep definitief af op 30 november 2011.

Medio 2011 zijn wij gestart met een nieuwe aanbestedingsprocedure voor het schoonmaken van de gemeentelijke gebouwen. Omdat de jaarlijkse kosten hoger zijn dan de wettelijke drempel moet dit een Europese aanbesteding zijn. In november 2011 ontstond bij ons college de behoefte om indien mogelijk het schoonmaakwerk te laten plaatsvinden met uitsluitend Ridderkerkse inwoners bij een sociale werkplaats. Omdat dat geen standaard aanbesteding is was er veel onderzoek nodig naar de (on)mogelijkheden van deze wens. Ook de rechtmatigheid van de optie om uitsluitend met Ridderkerkse SW-ers te werken moest worden onderzocht. Een Europese aanbesteding vóór 1 december 2011 bleek daardoor niet haalbaar.

Omdat de gemeentelijke gebouwen toch dagelijks schoongemaakt moeten worden is toen besloten om de bestaande overeenkomst met Romaro stilzwijgend voort te zetten met een opzegtermijn van 3 maanden. Daarbij is niet onderkend dat dit tot

gevolg kon hebben dat er een financiële onrechtmatigheid zou ontstaan als de schoonmaakkosten boven de Europese drempel van € 200.000 zouden uitkomen. Ondertussen heeft het onderzoek naar de mogelijkheden om Ridderkerkse SW-ers in te schakelen geleid tot een resultaat waaraan ook de accountant zijn fiat heeft gegeven. Wij hebben u voor uw vergadering van 4 oktober 2012 voorgesteld een verordening "Uitsluitend recht schoonmaakonderhoud gemeentelijke objecten" vast te stellen (RVS nr. 195). Uw raad heeft echter besloten niet met de door ons voorgestelde constructie in te stemmen.

Onder het stilzwijgend verlengde contract zijn er over 2012 voor ruim € 310.000 schoonmaakkosten gemaakt. Dit is een overschrijding van het Europese drempelbedrag. Daarmee zijn deze kosten financieel onrechtmatig. Zolang er nog geen overeenkomst uit een nieuwe aanbestedingsprocedure is zijn ook alle uitgaven in 2013 voor het schoonmaken aan gemeentelijke gebouwen onrechtmatig.

Inmiddels zijn de voorbereidingen voor een Europees aanbestedingstraject gestart.

Rioleringsproject P01

Het rioleringsproject P01 is een groot werk dat in 2011 is gestart en in dat jaar ook grotendeels is uitgevoerd. Het oorspronkelijke krediet bedroeg € 800.000 en betrof het vervangen van een gedeelte van de persleiding tot aan de Donkerslootweg. Maar bij de aanbesteding bleek dat de kwaliteit van de persleiding dermate slecht was dat een volledige vervanging noodzakelijk was waardoor de geraamde kosten zouden uitkomen op € 1.560.000. Hierover is gerapporteerd in de jaarrekening 2011.

In de 1^e programmamonitor 2012 werd het budget voor de resterende werkzaamheden in 2012 ingeschat en vastgesteld op € 111.500. Echter, dat budget is overschreden met € 410.000 dat als volgt is te verklaren:

Begrotingsfout: Te weinig budget bijgeraamd in 2012:

Er is bij de 1^e programmamonitor 2012 € 80.000 te weinig bijgeraamd. De inschatting was dat er in 2012 niet veel werkzaamheden hoefden plaats te vinden. Het grootste deel van het project was namelijk in 2011 al gerealiseerd.

Er was verder een aantal onvoorziene werkzaamheden:

Extra werk: (buiten bestek) voor een totaal van € 300.000:

- Uitgaven aan het Havenkanaal voor de aansluiting van de bestaande persleiding op de nieuwe leiding;
- De rest van de persleiding met de aansluiting op de waterzuivering, veel kabels en leidingen;
- Het toepassen van grondverbetering en het herstellen van een fietspad waar de persleiding onderdoor loopt;
- De hoge afvoerkosten voor teerhoudend asfalt van het afgebroken fietspad.

Meerwerk: (binnen het bestek) € 30.000.

Totale overschrijding € 410.000.

De lijst met investeringen wordt binnen de afdeling Beheer en Uitvoering maandelijks besproken. In deze lijst komt ook het project "Persleiding P01" voor. Tijdens de besprekingen is (het ontstaan van) de overschrijding geconstateerd. Daarom is gekeken naar mogelijke dekking vanuit ander projecten. Die mogelijkheid bleek aanwezig. Door voordelen tijdens de aanbestedingen van diverse investeringen van rioolprojecten en het faseren van investeringen is er in



2012 een voordeel van € 300.000,- behaald. Voor 2013 wordt verwacht op deze manier ook ca. € 100.000,- te besparen. Deze voordelen kunnen als dekking dienen voor de overschrijding van het budget van de persleiding P01.

Tot slot

Wij betreuren de gemaakte fouten ten zeerste en bieden u daarvoor onze verontschuldiging aan, temeer omdat vorig jaar bij het krediet voor de P01 iets vergelijkbaars is voorgevallen.

Aan het begin van 2012 is het instrument contractenregister ingevoerd om mede de tijdigheid van nieuwe aanbestedingen te bewaken. Dit instrument en de toepassing ervan in de organisatie moet nog verder ontwikkeld worden. Wij zullen hier prioriteit aan toekennen.

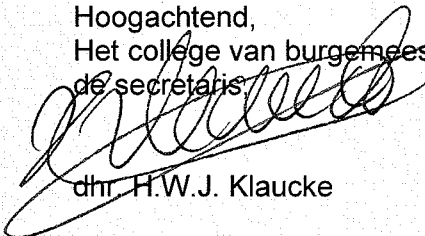
De hogere kosten voor het rioleringsproject P01 waren onvermijdelijk. Wij hebben voor de overschrijding dekking gevonden zodat dit niet leidt tot hogere kapitaallasten.

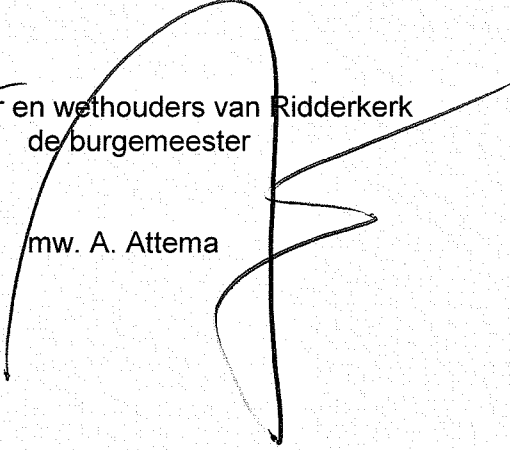
Voor uw vergadering van 21 maart 2013 zullen wij U het normenkader voor de accountantscontrole van de rekening 2012 ter vaststelling aanbieden. Daarbij zullen wij op de twee onderwerpen uit deze brief terugkomen.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk
de secretaris

de burgemeester


dhr. H.W.J. Klaucke


mw. A. Attema

