



Gemeenteraad Ridderkerk
P/a griffie

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlage(n): brief aan Staatssecretaris

Ons kenmerk: 1071581
Contact: E. van der Wouden
Doorkiesnummer:
E-mailadres: e.v.d.wouden@bar-organisatie.nl
Datum: 11 MAART 2016

Betreft: RIB Investiga, naar aanleiding van beantwoording brief Staatssecretaris

Geachte raadsleden,

Middels deze brief stel ik u op de hoogte van de huidige stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van handhaving, zijnde kerntaken, door derden.

De uitvoering van de Participatiewet is door de gemeente Ridderkerk opgedragen aan de BAR-organisatie. Inmiddels is in een aantal bezwaarprocedures met betrekking tot het toepassen van sancties ten aanzien van toegekende bijstandsuitkeringen gebleken dat aan de juridische basis hiervan gebreken kleven.

Bij de beoordeling van het bezwaar speelt de samenwerking met externen een rol in combinatie met het feit dat er geen bevoegdheden voor de uitvoering van betreffende kerntaken behorende tot de Participatiewet naar de BAR-organisatie zijn gemandateerd, maar bij het college zijn achtergebleven.

Daarnaast is de gemeente Ridderkerk - evenals een aantal andere gemeenten - bij brief van 18 november 2015 door de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om een toelichting gevraagd ter zake van de controle op toegekende bijstandsuitkeringen. De reactie op deze brief treft u bijgaand aan.

Het voorgaande heeft aanleiding gevormd voor het vragen van een onafhankelijk juridisch advies. In dit advies wordt ingegaan op zowel het vraagstuk van de mandatering van kerntaken, en de samenwerkingsvorm. Dit advies is inmiddels door ons ontvangen. Wij hechten er waarde aan om u hier nader over te informeren.

Volgens dit advies is samenwerking, met betrekking tot de uitvoering van kerntaken die behoren tot de Participatiewet, met externen mogelijk als deze aangemerkt worden als detacheerder. Bij alle werkzaamheden die een externe verricht, zal feitelijk sprake moeten zijn van regie en sturing door het bestuursorgaan. Dit geldt ook voor de samenwerking met Investiga. Samenwerking op het gebied van kerntaken is niet mogelijk met een onderzoeksbureau als deze alle taken uit handen of overneemt.



Uit alles moet blijken dat het onderzoek plaatsvindt op gezag van en sturing door het bestuursorgaan, en daarmee in het publieke domein plaatsvindt.

Het bestuursorgaan moet aantonen dat ze regie voert en invloed uitoefent. Daarbij gelden de randvoorwaarden dat sprake dient te zijn van deugdelijke dossiervorming ter zake van het proces zodat één en ander aangetoond kan worden.

Bovendien, zo stelt het advies, dient de mandatering door de colleges aan de BAR-organisatie van de taken en bevoegdheden bedoeld in de artikelen 7, 17 en 53a Pw op orde te zijn, en moeten de detacheringsovereenkomsten en aanstelling als onbezoldigd ambtenaar corresponderen met het functioneren onder het gezag van de BAR-organisatie. Als aan die voorwaarde niet is voldaan dan leidt detachering van externen bij de BAR-organisatie er niet toe dat uitvoering van de taken door externen valt onder het publieke domein, en zal bezwaar gegrond verklaard worden.

Naar aanleiding van het advies is er een vacature opengesteld voor klantmanager fraude en handhaving, opdat de inzet van derden verminderd kan worden. Deze vacature is inmiddels vervuld door een interne kandidaat. Deze vacature zal ook nog extern worden opengesteld om de inhuur verder te beperken. Verder zijn de inhoudelijke rapportages aangepast, zodat nog duidelijker uit het dossier blijkt, dat de activiteiten door derden kunnen zijn uitgevoerd, maar dat de gemeente opdrachtgever en regievoerder is. Voor wat betreft de mandatering wordt op dit moment -in overleg met Juridische Zaken en Capra Advocaten- bezien welke aanpassingen er nodig zijn en hoe dit op korte termijn gerealiseerd kan worden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester, ba


dhr. H.W.J. Klaucke


mw. A. Attema L.B