



De gemeenteraad van Ridderkerk
P/a de griffie

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlage(n): 2

Ons kenmerk: 1096325
Contact: J.C.J. Simons
Doorkiesnummer:
E-mailadres: J.Simons@bar-organisatie.nl
Datum:

24 JUNI 2016

Betreft: Ontwikkelingen toezicht op de Wmo

Geachte raadsleden,

Hierbij informeren wij u over de ontwikkelingen binnen het toezicht op de Wmo.

Decentralisatie van toezicht

De invoering van de Wmo 2015 is een grote verandering in het sociale domein en bracht voor gemeenten vele nieuwe verantwoordelijkheden met zich mee. Gemeenten zijn met ingang van 1-1-2015 verantwoordelijk geworden voor het inrichten van het toezicht op de uitvoering van de wet (artikel 6.1 van de Wmo 2015). Zij zijn daarmee niet alleen verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering van de maatschappelijke ondersteuning, maar ook voor het toezicht op de naleving van de wet en de daarop gebaseerde regelgeving. Deze taak berustte voor wat betreft de taken die voorheen onder de AWBZ vielen (voorafgaand aan de Wmo 2015), bij de Inspectie voor de Gezondheidszorg. In het kader van de oude Wmo was geen toezichthoudende bevoegdheid opgenomen.

Regionale uitvoering

Het college heeft eind 2015 besloten om deze taak in gezamenlijk regionaal opdrachtgeverschap te laten uitvoeren door de gemeente Rotterdam. Het opdrachtgeverschap berust hier bij de bij de GGD-Rotterdam-Rijnmond aangesloten gemeenten (met uitzondering van de gemeente Lansingerland). Het betreft hier de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne. Hier is voor gekozen omdat de toezichtfunctie vanwege de kwaliteit en de efficiëntie het beste in regionaal verband kon worden belegd.

Inhoud van het toezicht

In de Wmo 2015 gaat het om kwaliteitstoezicht, wat afwijkt van de traditionele rechtmatigheidscontrole door de accountant, monitoring ten behoeve van beleidsontwikkeling of financiële verantwoording (in het kader van de Wmo 2015). Het toezicht heeft vooral betrekking op de kwaliteit van de verleende zorg, op basis van de wet en verordening of, meer in het bijzonder, het tussen zorgaanbieder en inwoner overeengekomen zorg- of leveringsplan. Zorgverlening in het kader van Pgb is niet uitgezonderd van het Wmo-toezicht. Ook hierbij kunnen immers kwaliteitsaspecten in het geding zijn. Daarnaast kan ook toezicht op de levering van algemene voorzieningen in de zin van de Wmo 2015 aan de orde zijn.

Onafhankelijk toezicht

Een belangrijk uitgangspunt is de onafhankelijke positionering van het toezicht. Bij het inrichten van het Wmo-toezicht geldt daarom een functiescheiding tussen toezicht en uitvoering. De toezichthouders moeten onafhankelijk kunnen werken wat betreft de informatieverzameling en oordeelsvorming. De functionarissen die belast zijn met (onderdelen van) de uitvoering van de Wmo, zijn daarom niet dezelfde functionarissen als de toezichthouders. Vanwege deze onafhankelijke positie vallen ze ook niet onder dezelfde organisatorische eenheid als de mensen die belast zijn met de uitvoering.



Onder de uitvoering van de Wmo 2015 wordt hier onder andere verstaan: toekenning van maatwerkvoorzieningen, contractmanagement, kwaliteitsbewaking of aansturen van de uitvoeringsorganisatie. Het toezicht richt zich vanuit een onafhankelijke positie op dit spectrum van taken.

Uitvoering in 2015

De nadruk in de taakuitvoering in 2015 heeft gelegen op het reactieve toezicht ofwel de opvolging van incidenten en calamiteiten. Aan een aantal uitgangspunten, waaronder het periodiek afleggen van bezoeken in het kader van toezicht, werd nog geen invulling gegeven door de tijdelijk aangestelde toezichthouders. Met ingang van 1-4-2016 is sprake van een structurele bemensing. Dit biedt de mogelijkheid om naast het noodzakelijke reactieve toezicht, het toezicht ook meer proactief te laten plaatsvinden (adequate signalering, in kaart brengen van risico's, benoemen van thema's en/of doelgroepen, structureel afleggen van werkbezoeken). Dit is ook vastgelegd in het werkplan 2016 (bijlage 2) van de toezichthouders.

Doorontwikkeling toezicht

Uitvoering van het Wmo-toezicht is een nieuwe taak voor gemeenten. In den lande zijn verschillende voorbeelden te vinden van gemeenten die eveneens besloten hebben het opdrachtgeverschap voor Wmo-toezicht bij hun GGD te beleggen. Uit de informatie die hierover landelijk wordt uitgewisseld blijkt er behoefte te zijn aan een meer precies toetsingskader. De wettelijke voorschriften vanuit de Wmo 2015, zijn een open norm die in de loop van de komende jaren meer invulling zal krijgen onder meer ook door het leren van casuïstiek en jurisprudentie.

De gemeenten in de regio hebben daarom in samenwerking een toetsingskader ontwikkeld (bijlage 1). Hierover heeft afstemming plaatsgevonden met het werkveld. Een vertegenwoordiging van de zorgaanbieders en hun cliëntenraden heeft deelgenomen aan werkbijeenkomsten in het voorjaar van 2016. Mede op basis van de input uit deze bijeenkomsten is het toetsingskader op 21 april 2016 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de GGD-Rotterdam-Rijnmond. Het toetsingskader heeft een geldigheidsduur van maximaal 5 jaar en zal zoveel eerder als nodig worden aangepast.

Verdere informatie

Het toetsingskader en het werkplan 2016 van de toezichthouders Wmo wordt u hierbij ter informatie aangeboden. Deze zullen tevens ter informatie worden verzonden aan het Maatschappelijk Burgerplatform Ridderkerk en worden gepubliceerd op de website van de GGD-Rotterdam-Rijnmond. Alle zorgaanbieders in de regio hebben een informatiebrief ontvangen van de toezichthouders. U zult jaarlijks worden geïnformeerd over de resultaten van het Wmo-toezicht en bij nieuwe ontwikkelingen in het toezicht apart worden geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,


dhr. H.W.J. Klaucke


mw. A. Attema

Bijlagen:

1. Toetsingskader Wmo 2015 'Naar een structureel kader voor toezicht en handhaving'.
2. Werkplan 2016 Toezicht Wmo.