RIDDERKERK

BELEIDSNOTITIE GEZAMENLIJKE AANPAK INBREKERS

GEMEENTE RIDDERKERK EN POLITIE

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk,

Op xxxxxx 2017

Inleiding

In 2016 heeft een overleg plaatsgehad tussen de afdeling Toezicht en Handhaving van de BAR-organisatie en de politie met betrekking tot het gezamenlijk aanpakken van inbrekers binnen de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk. Aanleiding hiervan was een uitspraak van 6 april 2016 (ECLI:NL:RBGEL:2015:5527 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, waaruit blijkt dat de Afdeling de gezamenlijke aanpak van inbrekers door politie en gemeente op grond van de APV goedkeurt. De politie heeft toezicht gehouden op naleving van de Algemene plaatselijke verordening voor wat betreft het vervoeren en/of bij zich hebben van inbrekerswerktuigen en de gemeente Putten heeft daarbij een dwangsom van € 2.500,-- opgelegd met een maximum van €10.000,--. Doel van deze aanpak is te voorkomen dat veelplegers van (woning)inbraken hun criminele activiteiten binnen de gemeente voortzetten.

In deze notitie wordt aangegeven waarom voor een gezamenlijke aanpak van gemeente en politie wordt gekozen. Ook wordt aangegeven in welke gevallen een gezamenlijke aanpak is aan te bevelen, en hoe de gezamenlijke aanpak ten uitvoer wordt gebracht.

Wettelijke grondslag handhaving

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Ridderkerk

Van toepassing is de Algemene plaatselijke verordening gemeente Ridderkerk (hierna: APV), artikel 2.44 Vervoer inbrekerswerktuigen:

“Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben.

Het is verboden op de weg of in de nabijheid van winkels te vervoeren of bij zich te hebben een voorwerp dat er kennelijk toe is uitgerust om het plegen van (winkel)diefstal te vergemakkelijken.”

Gemeentewet en Algemene wet bestuursrecht

Op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot handhaving respectievelijk het opleggen van een last onder dwangsom.

Huidige aanpak

De politie heeft de mogelijkheid te handhaven op naleving van de APV. Als de politie een persoon treft die inbrekerswerktuigen bij zich heeft en/of vervoert, dan kan de politie een proces verbaal opmaken. De strafbeschikking wordt namens de Officier van justitie door het CJIB verzonden. De hoogte van de strafbeschikking is momenteel € 140,00.

Strafrechtelijke aanpak kent beperkingen als het gaat om (woning)inbraken. In de huidige situatie kan de politie strafrechtelijk vervolgen (op grond van artikel 46 jo artikel 311 Wetboek van strafrecht) als bewezen kan worden dat een (woning)inbraak wordt voorbereid. De bewijslast betreffende de voorbereiding van een inbraak is moeilijk.

Nieuwe aanpak is gewenst

Stijging aantal inbraken

In 2015 heeft de politie in haar inbraakregister 89 inbraken of pogingen daartoe in Ridderkerk geregistreerd. In 2016 waren dat 138 inbraken of pogingen daartoe. De politie merkt op dat er een aantal groepen actief is in omliggende grotere steden en dat er een verschuiving heeft plaatsgevonden van deze groepen/veelplegers, naar onder meer Ridderkerk. Hierdoor zou het aantal inbraken zijn gestegen. De hoogte van de strafbeschikking is onvoldoende om veelplegers te beletten een volgende keer weer op pad te gaan voor een (woning)inbraak.

Preventieve werking van een last onder dwangsom

Met het opleggen van een last onder dwangsom wordt beoogd herhaling van de overtreding te voorkomen. In tegenstelling tot de strafrechtelijke aanpak, gaat van het opleggen van een last onder dwangsom een preventieve werking uit, doordat per geconstateerde overtreding het te betalen bedrag vele malen hoger is dan bij een strafbeschikking.

Het opleggen van een last onder dwangsom op grond van genoemd APV-artikel is een methode welke is goedgekeurd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een dwangsom van € 2.500,00 per geconstateerde overtreding met een maximum van € 10.000,00 heeft de gerechtelijke toets doorstaan.

Procedure

1. Verzoek vanuit politie

Als een overtreder minstens drie antecedenten op zijn naam heeft staan, betreffende inbraak, diefstal en het vervoeren van en/of bij zich hebben van inbrekerswerktuigen kan de politie aan het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk verzoeken een last onder dwangsom op te leggen. Het maakt daarbij niet uit of de overtreder in Ridderkerk woonachtig is of waar de antecedenten hebben plaatsgehad. De last onder dwangsom geldt vanzelfsprekend alleen als de betreffende persoon binnen de gemeente Ridderkerk inbrekerswerktuigen vervoert en/of bij zich heeft. Het verzoek moet in ieder geval de naam en adresgegevens bevatten, als ook de van toepassing zijnde antecedenten.

2. Voorstel aan college

Vervolgens zal het college vanuit de afdeling Toezicht en Handhaving het voorstel krijgen een last onder dwangsom op te leggen. Het betreft geen preventieve last onder dwangsom, aangezien reeds sprake is geweest van overtredingen. De last dient om herhaling van de overtreding te voorkomen. De hoogte van de dwangsom zal daarbij worden gesteld op € 2.500,00 per geconstateerde overtreding met een maximum van € 10.000,00. Een dergelijke dwangsom is niet onevenredig bevonden door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het collegevoorstel zal in de openbare vergadering worden besproken. De bij het voorstel behorende stukken worden niet openbaar gemaakt ter bescherming van de privacy van de overtreder.

3. Van horen wordt afgezien

Van horen zal worden afgezien, omdat het voorkomen van een volgende inbraak blijk geeft van vereiste spoed (artikel 4:11 Algemene wet bestuursrecht).

4. Overhandiging door de politie

Als het college heeft besloten de last onder dwangsom op te leggen, zal de beschikking door de politie worden uitgereikt aan de overtreder.

5. Verbeuren dwangsom

Bij iedere volgende geconstateerde overtreding verbeurt de overtreder van rechtswege een dwangsom. De politie zal de afdeling Toezicht en Handhaving hierover informeren. De overtreder is verplicht binnen zes weken na het verbeuren van de dwangsom tot betaling daarvan over te gaan (artikel 5:33 Algemene wet bestuursrecht).

Als niet tot betaling wordt overgegaan, zal aan het college worden voorgesteld om tot inning van de dwangsom over te gaan.

6. Bezwaar en beroep

Tegen het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom kan bezwaar worden ingediend. Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep bij de Rechtbank open en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State. De politie zal worden verzocht bij de behandeling van het bezwaar en eventueel beroep en hoger beroep aanwezig te zijn.

Tegen het besluit tot inning van verbeurde dwangsom kan eveneens bezwaar worden gemaakt, waarna beroep kan worden aangetekend en in hoger beroep kan worden gegaan.

Publicatie beleid

De vaststelling van dit beleid zal worden gepubliceerd en het beleid treedt in werking daags na publicatie.

Evaluatie

Na een jaar zal worden teruggekoppeld naar uw college of de gezamenlijke aanpak het gewenste resultaat heeft opgeleverd.