

Veiligheid Vergunningen en Handhaving

Aan de gemeenteraad

17 oktober 2006
Gemeentestukken: 2006-51

Onderwerp: 11e serie wijzigingen bouwverordening 1992

1. Voorstel

Vaststellen van de 11^e serie wijzigingen op de bouwverordening 1992.

2. Aanleiding

De gemeente Ridderkerk hanteert de bouwverordening conform het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG heeft ons de 11^e serie wijzigingen op de bouwverordening en haar toelichting doen toekomen.

Deze serie omvat de volgende wijzigingen:

- het tweede deel van de integrale herziening van de brandveiligheidsvoorschriften;
- aanpassingen aan het Asbestverwijderingsbesluit;
- een aanvulling in verband met een aansluitplicht op de warmtenetten;
- aanpassingen naar aanleiding van de invoering van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure in de Algemene wet bestuursrecht, en
- aanpassingen aan actuele normen en het herstel van kleine onvolkomenheden.

In het bijgaande raadsbesluit tot wijziging van de bouwverordening en de bijbehorende toelichting kunt u terecht voor een gedetailleerde uitleg van genoemde wijzigingen. Hierna worden de eerste drie genoemde wijzigingen op grote lijnen weergegeven waarbij is getracht het effect van de wijziging voor de burger en het bedrijf te omschrijven.

3. Aspecten

Wijziging in de brandveiligheidsvoorschriften

In het recente verleden is geconstateerd dat de brandveiligheidsvoorschriften uit de bouwverordening een actualisering behoeven. Daarmee is met de vorige wijziging van de bouwverordening een aanvang gemaakt. Met de nu voorliggende wijziging wordt deze actualisering vooralsnog voltooid. De brandveiligheidsvoorschriften worden toegepast bij het beoordelen van aanvragen om bouwvergunningen en gebruiksvergunningen en beogen het waarborgen van een zo hoog mogelijk brandveiligheidsniveau.

Eerst lag het in de bedoeling om in de onderhavige wijziging vooruit te lopen op de landelijke uniformering van de voorschriften voor brandveilig gebruik van bouwwerken (*AMvB Besluit brandveilig gebruik bouwwerken*, Gebruiksbesluit). Omdat er nog te veel onduidelijkheden zijn heeft de minister van VROM besloten de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit uit te stellen tot op zijn vroegst medio 2007. Dat betekent dat de bouwverordening nog niet wordt aangepast aan het (concept) Gebruiksbesluit. Wel is ervoor gekozen om de categorie bedrijfsmatige opslag van brandgevaarlijke stoffen niet langer onder de gebruiksvergunning plicht te laten vallen, omdat de

brandveiligheidsaspecten van deze categorie inmiddels voldoende wordt gedekt door de milieuregelgeving. In het toekomstige Gebruiksbesluit zal deze categorie ook zeker niet terugkeren.

Het vervallen van de gebruiksvergunningplicht voor de categorie bedrijfsmatige opslag van brandgevaarlijke stoffen heeft een behoorlijk effect op het project "Inhaalslag Gebruiksvergunningen". Voor een groot aantal bedrijven vervalt de gebruiksvergunningplicht. In de eerstvolgende Voortgangsrapportage over de inhaalslag gebruiksvergunningen zal hier concreet op worden ingegaan.

Asbestverwijderingsbesluit 2005

Het verwijderen van asbest uit bouwwerken is een verplicht onderwerp in de bouwverordening. De asbestsloopvoorschriften worden afgestemd op het nieuwe landelijke Asbestverwijderingsbesluit 2005. De wijzigingen betreffen onder meer het:

- invoeren van een termijn van vier weken waarbinnen beslist moet worden op een verzoek om sloopvergunning voor het uitsluitend verwijderen van asbest;
- het beperken van de hoeveelheid asbesthoudende producten die een burger zelf vergunningvrij mag verwijderen;
- wijzigen van de regels inzake het asbestinventarisatieonderzoek, en
- wijzigen van de regels inzake de uitzonderingen op de sloopvergunningplicht.

Met deze wijzigingen wordt beoogd aan te geven onder welke voorwaarden en op welke wijze een asbestsloopvergunning sneller kan worden verleend zonder daarbij de noodzakelijke aandacht voor milieu en gezondheid uit het oog te verliezen.

Aansluitplicht warmtenetten

Bij stadsuitbreiding wordt uit een oogpunt van energiebesparing dikwijls een stadsverwarmingsnet aangelegd, terwijl er voor kookdoeleinden tevens een aardgasnet wordt aangelegd. Om bouwkosten uit te sparen wensen sommige projectontwikkelaars geen aansluiting op de stadsverwarming te realiseren, waardoor uiteraard de beoogde milieuwinst wordt verminderd. Met een nieuw in de bouwverordening in te voegen artikel uit de onderhavige serie wijzigingen kan een aansluitplicht op de stadsverwarming worden opgelegd. Omdat niet geheel uitgesloten wordt dat in de toekomst delen van de gemeente Ridderkerk aangesloten worden op een stadsverwarmingsnet is het bedoelde artikel (2.7.3A) opgenomen.

Deregulering

In de onderhavige wijzigingsverordening wordt op een aantal punten een behoorlijke dereguleringslag gemaakt. Het schrappen van de gebruiksvergunningplicht voor de opslag van brandgevaarlijke stoffen en het in bepaalde situaties vervangen van de sloopvergunning door de sloopmelding kan vooral voor het Ridderkerkse bedrijfsleven als een behoorlijke winst c.q. vermindering van de vergunninglast worden aangemerkt.

Onderzocht is in hoeverre het mogelijk is de bouwverordening verder te vereenvoudigen en te ontdoen van niet werkzame delen. Daarbij is aansluiting gezocht bij het Project vereenvoudiging vergunningen (PVV) van de VNG. Dit project stelt nog aanpassingen in het vooruitzicht rond de sloopvergunning. Het voornemen is om ook voor de sloopvergunning een landelijke regeling in het leven te roepen conform het eerder genoemde Gebruiksbesluit. In het project PVV worden ook dereguleringsvoorstellen in het vooruitzicht gesteld op het terrein van de terugtrekkende bouwvergunning. De bovengenoemde voorstellen worden echter niet eerder in de Ridderkerkse

Gemeentestukken: 2006-51

bouwwerordening verwerkt dan nadat de VNG daartoe een wijzigingsverordening heeft aangeboden. Op dit moment is van veel PVV-voorstellen nog onbekend hoe de tekstvoorstellen zullen gaan luiden.

In afwijking van het bovenstaande zal een onderzoek gestart worden naar de mate waarin de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwwerordening geschrapt kunnen worden. Omdat de gehele gemeente gedekt wordt door bestemmingsplannen leidt het overgrote deel van deze voorschriften een inactief bestaan in de Ridderkerkse bouwwerordening.

Het bovenstaande wordt in uitvoering genomen binnen de projectmatige aanpak van de deregulering.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Behandeld in commissie Samen wonen
Behandeld in de raad d.d.14 december 2006
J.v.d.Waal@ridderkerk.nl /429/B