

Financiën en Control

Aan de gemeenteraad

19 februari 2008
Gemeentestukken: 2008-147

Onderwerp: Doorlichting van het beleid voor Belastingen, leges en retributies

1. Voorstel

De doorlichting van het beleid voor Belastingen, leges en retributies vast te stellen.

2. Aanleiding

In de raadsvergadering van 12 juli 2007 is aan de raad een (qua opzet beperkte) doorlichting van het beleid voor Belastingen etc. toegezegd, die zo mogelijk voor de begroting 2008 aan de raad wordt aangeboden. De vorige tarievennota dateert van 1990 en sindsdien is er in de opzet van de begroting en de methode van kostentoe rekening veel veranderd. Deze veranderingen zijn nooit *integraal* gezien op de effecten voor de berekening van de kostendekkende tarieven. Gevraagd is om met name de kostentoe rekening aan de tarieven te onderzoeken en te beoordelen.

3. Aspecten

Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft medio 2007 een Handreiking kostentoe rekening leges en retributies gepresenteerd. Alle decentrale overheden krijgen hiermee een handvat om hun methode van kostentoe rekening aan tarieven te toetsen. De handreiking zet de verschillende methoden voor kostentoe rekening met hun voor- en nadelen op een rij. Ook bevat de handreiking jurisprudentie en geeft daarmee ook informatie over de wettelijke beperkingen/mogelijkheden van toerekening van kosten aan kostendekkende tarieven.

Het resultaat van de doorlichting is vormgegeven als nota. In het kader van het directieprogramma Spelregels wordt gezien waar regels vereenvoudigd of geschrapt kunnen worden en/of administratieve lasten verminderd. Bij de voorbereiding van de nota Belastingen etc. zijn de verschillende belastingverordeningen ook op dit aspect gezien. De concept nota is ter bespreking voorgelegd aan de werkgroep deregulering waarin vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en de burgerij zijn afgevaardigd. De behandeling van de nota in de werkgroep heeft in elk geval tot een beter inzicht over en weer geleid. De werkgroep heeft een beter begrip gekregen van het beleid voor belastingen, leges en retributies. Ambtelijk is beter inzicht ontstaan in de kijk van bedrijfsleven en burgerij op het verschijnsel belastingen, waarmee in de informatievoorziening over deze materie rekening kan worden gehouden. Op onderdelen is de concept nota aangepast naar aanleiding van de bespreking in de werkgroep deregulering.

Op 3 december 2007 is de conceptnota besproken in de auditcommissie. Daar kwam de wens naar voren om de kostprijsberekeningen inzichtelijk te maken via een tweetal voorbeelden. Gekozen is voor de producten lichte bouwvergunningen en rijbewijzen. De uitwerking hiervan is als bijlage aan de nota toegevoegd.

De uitkomst is dat bij de lichte bouwvergunning sprake is van een beduidend hogere kostprijs dan de vastgestelde leges. Bij de rijbewijzen is sprake van een enigszins lagere kostprijs dan de leges. Het uitgangspunt is volledige kostendekking voor de totale leges bouwregelgeving en leges burgerzaken. Het is onontkoombaar dat er individuele afwijkingen ontstaan tussen de kostprijs en

de leges. Verschillen in individuele kostendekking compenseren elkaar daarbij. Zo is bij leges bouwvergunningen voorkomen dat voor kleine bouwaanvragen in verhouding tot de bouwsom een hoog legesbedrag in rekening wordt gebracht. Wij verwijzen u in dit verband naar paragraaf 3.2. onderdeel Kruissubsidiëring.

Belangrijk aspect van de nota - naast een beoordeling van de kostentoe rekening aan kostendekkende tarieven - is ook het op een rij zetten van de verschillende beleidsuitspraken over belastingen, retributies en tarieven. Na de tarievennota van 1990 zijn er bij verschillende begrotingen en kadernota's uitspraken op deelterreinen gedaan, waardoor er geen document meer is waarin het totale beleidskader voor belastingen, leges en retributies overzichtelijk beschikbaar is.

4. Aanpak/Uitvoering

Het in de nota Belastingen etc. beschreven beleid voor kostentoe rekening aan kostendekkende tarieven moet bij de jaarlijkse begroting worden toegepast in de paragraaf lokale heffingen. In de nota worden geen tarieven berekend, dat gebeurt bij de begroting zelf. In de vastgestelde begroting 2008-2011 is met de gevolgen van de nota rekening gehouden.

Voor wat betreft deregulering volgt de opbrengst van leges en retributies het resultaat van deregulering dat in de inhoudelijke verordeningen over het desbetreffende onderwerp wordt vastgesteld.

De nota dient te worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Die hebben een toetsende rol op het aspect van kostendekkende tarieven.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

De toepassing van deregulering kan inhouden dat er minder vergunningplichtige zaken overblijven dan waar nu in de begroting van wordt uitgegaan. Dat kan een geringe afname van de opbrengst aan leges tot gevolg hebben. Daar zal aanvankelijk onvoldoende kostenbesparing tegenover staan, omdat een belangrijke kostenpost in de vergunningverlening die van personeel in vaste dienst is.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,