
Aan de gemeenteraad

8 november 2010
Gemeentestukken: 2011- 143

Onderwerp: Vaststelling belastingtarieven en –verordeningen 2012

1. Voorstel

Wij stellen u voor de hieronder genoemde belastingverordeningen en Tarieventabellen vast te stellen.

- A. Verordening Marktgelden
- B. Legesverordening
- C. Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2012
- D. Tarieventabel Leges 2012
- E. Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2012

Met de vaststelling van de hierboven genoemde verordeningen en Tarieventabellen wordt tevens voorgesteld de Legesverordening 2010, de Verordening Marktgelden 2010, Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2011, Tarieventabel Legesverordening 2011 en het Besluit tarieven gemeentelijke heffingen 2011 in te trekken per de datum van inwerkingtreding van de voorgestelde Verordening Marktgelden, Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2012, Tarieventabel Leges 2012 en Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2012.

2. Aanleiding

Als gevolg van beleidswijzigingen, wijzigingen van wet- en regelgeving en de modelbepalingen van de VNG worden de belastingverordeningen vastgesteld.

Met ingang van het belastingjaar 2009 is voorgesteld om de verordeningen eenmalig vast te stellen, behoudens substantiële wetwijzigingen die in de loop van de tijd plaats vinden en die aanleiding geven tot een wijziging van de belastingverordening. De tarieven worden jaarlijks vastgesteld in respectievelijk het "Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering" en Tarieventabellen.

In de paragraaf Lokale Heffingen behorend bij de Programmabegroting 2012 – 2015 zijn de verschillende aspecten uitgebreid toegelicht. U treft hierna – als uitwerking van de vaststelling van de Programmabegroting 2012 – 2015 – per onderdeel de belangrijkste wijzigingen in de verordeningen c.q. tarieven aan.

3. Uitgangspunten, Hoofdpijnen en Actualiteiten

Het uitgangspunt bij de berekening van de meerjarenramingen 2012 is dat de tarieven van gemeentelijke belastingen ten opzichte van 2011 met een percentage van 2,16% als zijnde inflatiecorrectie stijgen. Overige uitgangspunten met betrekking tot het huidige fiscale beleid en uitgangspunten bij de belastingheffing van de gemeente Ridderkerk zijn vastgelegd in de Nota belastingen 2011.

3.1. Kostendekkendheid

In het tarievenbeleid (Nota belastingen 2011) is met betrekking tot de gebonden heffingen als uitgangspunt opgenomen dat de tarieven kostendekkend worden aangeboden aan de burgers. Wij hebben besloten om ter onderbouwing van de kostendekkende tarieven voor 2012 transparante kostenonderbouwingen vast te stellen. Dit heeft betrekking op de afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, leges GSC en leges Omgevingsvergunning. Deze liggen bij de ter inzage liggende stukken. Hiermee wordt de kostendekkendheid van de tarieven van de verleende diensten en verstrekte producten onderbouwd en aangetoond dat de tarieven conform de voorschriften kostendekkend zijn.

3.2. Taakstellingen 2012

In het kader van de bezuinigingsmaatregelen voor de komende jaren, zijn een aantal taakstellende maatregelen opgenomen in de Kadernota 2012. Op het gebied van de gemeentelijke belastingen zijn de volgende voorstellen gedaan:

- Voor het begrotingsjaar 2012: de verlaging van de totale opbrengst uit de afvalstoffenheffing en de rioolheffing wordt gecompenseerd met een reële verhoging van de onroerende-zaakbelastingen met een gelijk bedrag van €212.000,--. Daarnaast wordt als gevolg van de kadernota 2011 de OZB voor het jaar 2012 verhoogd met een bedrag van €180.000,--. Voor het jaar 2012 betekent dit een verhoging van de OZB met in totaal een bedrag van €392.000,--. Deze verhoging vindt plaats naast de reguliere verhoging als gevolg van de inflatiecorrectie;
- de opbrengst uit de hondenbelasting wordt in het kader van het geleidelijk afschaffen van deze belasting in 2012 verminderd met een totaalbedrag van €45.700,--;
- met de verruiming van de precariobelasting zal ten opzichte van de raming van 2011 een meeropbrengst van €45.800,-- gerealiseerd worden.

4. Tarieven

4.1 Ongebonden heffingen

4.1.1 Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De opbrengst uit de heffing van onroerende-zaakbelastingen is bestemd voor de algemene middelen. De OZB wordt geheven voor het op 1 januari van het belastingjaar in eigendom en/of gebruik hebben van onroerende zaken in de gemeente. De OZB bestaat feitelijk uit twee afzonderlijke heffingen:

1. een belasting voor de gebruikers van niet-woningen;
2. een belasting voor de eigenaren van zowel woningen als niet-woningen.

In de programmabegroting 2012-2015 is de opbrengst van de onroerende-zaakbelastingen geraamd op €7.315.800,--. Hierin zit begrepen de reële verhoging van €392.000,-- als gevolg van vermindering van de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Deze raming was gebaseerd op de actuele WOZ-waarden in 2011 (totale WOZ-waarden van woningen en niet-woningen van €5.274.679.160,--) en de tarieven van 2011, gecorrigeerd met de inflatiecorrectie van 2,16%.

De hertaxatie van de WOZ-objecten voor het belastingjaar 2012 geeft de volgende WOZ-waarden aan:

- de totale WOZ-waarde van woningen: €4.310.578.000,--;
- de totale WOZ-waarde van niet-woningen: € 848.165.000,--.

De totale WOZ-waarden van woningen en niet-woningen op basis van de resultaten van de hertaxatie bedraagt €5.158.743.000,--. Dit betekent dat voor het jaar 2012 er sprake is van een

Gemeentestukken: 2011-143

waardedaling van woningen van gemiddeld 1,06% en een waardedaling van de niet-woningen met 3,33%.

Om de geraamde opbrengst van € 7.315.800,-- te realiseren zullen de tarieven, als gevolg van de hiervoor genoemde waardedalingen ten opzichte van 2011, verhoogd moeten worden. We stellen voor om, met inachtneming van het voorgaande, de tarieven voor 2012 als volgt definitief vast te stellen.

	2011	2012
Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte woningen	0,0917 %	0,0947 %
Onroerende-zaakbelastingen eigenaarsgedeelte niet-woningen	0,2052 %	0,2169 %
Onroerende-zaakbelastingen gebruikersgedeelte niet-woningen	0,1636 %	0,1729 %

4.1.2 Hondenbelastingen

Wij hebben besloten om de hondenbelasting geleidelijk af te schaffen. Dit houdt in dat de opbrengst van hondenbelasting in 2014 tot nihil moet zijn verminderd. Voor het jaar 2012 betekent dit een vermindering van de opbrengst ten opzichte van 2011 met € 45.700,--. Controle op het hondenbezit blijft in elk geval voor de komende twee jaren echter onverkort gehandhaafd.

De opbrengst uit hondenbelasting wordt voor het jaar 2012 geraamd op € 97.400,--. Om deze geraamde opbrengst te realiseren worden de volgende tarieven voorgesteld:

	tarief 2011	tarief 2012
eerste hond	€ 47,36	€ 32,18
voor iedere volgende hond	€ 81,32	€ 55,24
kennel	€ 128,78	€ 87,49

4.1.3 Precariobelasting

Als resultaat van de kerntakendiscussie in 2010 is bepaald en in de kadernota 2011 opgenomen om de opbrengst uit de precariobelasting structureel te verhogen. Om deze verhoging mogelijk te maken is besloten om de belastbare objecten uit te breiden. Deze uitbreiding betreft reclameborden en andere reclame-uitingen, met uitzondering van reclame-uitingen die geplaatst zijn op basis van privaatrechtelijk contract tussen de Gemeente Ridderkerk en derden. Het gevolg hiervan is dat de volgende objecten die op of boven gemeentegrond bevinden per 2011 onder de reikwijdte van de precariobelasting vallen:

- vlaggen;
- zonneschermen;
- reclameborden.

Het algemeen tarief voor het hebben van voorwerpen voor de periode langer dan één jaar en waarvoor geen afzonderlijk tarief is opgenomen blijkt niet in verhouding te zijn. Voor 2012 is dit aangepast en ziet het als volgt uit:

	2011	2012
bij een oppervlakte groter dan of gelijk aan 100 m ² , per m ² /jaar	3,80	1,50
bij een oppervlakte groter dan 100 m ² tot en met 200 m ² , per m ² /jaar	1,50	1,70
bij een oppervlakte groter dan 200 m ² , per m ² /jaar	0,38	1,80

Zoals het geval is bij bouwmaterialen wordt er voor de uitstalling van goederen voorgesteld om met ingang van 2012 een minimumbedrag op te nemen van € 35,-- per jaar of per constatering (zie artikel 8.7.2 van het voorgestelde Besluit tarieven gemeentelijke heffingen en invordering 2012).

4.1.4 Toeristenbelastingen

De toeristenbelasting is per 2011 ingevoerd met als doel om bij te dragen in de bezuinigingsmaatregelen van de gemeente. De opbrengsten komen rechtstreeks in de algemene middelen terecht.

Gebleken is dat vanuit de enige hoteleigenaar Van der Valk weerstand is bij de uitvoering van de toeristenbelasting. Uit de gesprekken die zijn gevoerd met Van der Valk blijkt het volgende:

- Van der Valk ontplooit reeds activiteiten die bijdragen aan de economische bedrijvigheid en sociaal-maatschappelijke activiteiten binnen de Gemeente Ridderkerk;
- Van der Valk voelt zich bij de invoering van de toeristenbelasting niet of nauwelijks betrokken;
- Van der Valk blijft bereid om op een andere wijze een financiële bijdrage te leveren in de plaats van de heffing van toeristenbelasting.

Op dit moment zijn wij nog in gesprek met Van der Valk hotel om tot een voor beide partijen aanvaardbare oplossing te komen. U wordt zo spoedig mogelijk hierover op de hoogte gebracht.

4.1.5 Parkeerbelastingen en -boete

Parkeerbelastingen worden geheven voor het verlenen van parkeervergunningen alsmede een belasting voor het parkeren van voertuigen waaronder mede begrepen de gefiscaliseerde parkeerboeten. Het parkeertarief is in 2010 verhoogd van € 0,90 naar € 1,-- per uur. Voor het jaar 2012 vindt er geen verhoging plaats van dit tarief. Aangezien de tarieven voor parkeervergunning samenhangen met het tarief voor de parkeermeters, gelden de tarieven voor 2011 ongewijzigd ook voor 2012. Het tarief voor de kosten van een naheffingsaanslag (zg. parkeerboete) is voor het jaar 2012 wettelijk vastgesteld op € 54,--.

4.2 Gebonden heffingen

Als algemeen uitgangspunt voor de tarieven van de gebonden heffingen geldt dat de tarieven kostendekkend moeten zijn. De ontvangen gelden voor de gebonden heffingen vloeien niet in de algemene middelen, maar dienen om de specifieke kosten van de betreffende producten/diensten te dekken. De in rekening gebrachte tarieven mogen maximaal 100% kostendekkend zijn.

4.2.1 Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing dient ter bestrijding van de kosten van het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. In het kader van 'de vervuiler betaalt' is er een tariefdifferentiatie tussen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens aangebracht.

De Verordening Afvalstoffenheffing is met ingang van 2010 gewijzigd voor wat betreft het ontstaan en beëindiging van de belastingplicht. Voor het belastingjaar 2012 zijn er geen wijzingen ten opzichte van 2011.

De taakstellingen die zijn doorgevoerd bij de afvalverwerking, met als gevolg lagere uitvoeringskosten, hebben ertoe geleid dat de stijging van de tarieven ten opzichte van 2011 met de inflatiecorrectie van 2,16% beperkt blijft tot een stijging van 1,2%.

Afstoffenheffing	Tarieven	
	2011	2012
Eenpersoonshuishouden	241,32	244,32
Meerpersoonshuishouden	335,16	339,36
Minicontainer	110,16	111,48

4.2.2 Rioolheffing

De per 1 januari 2009 ingevoerde rioolheffing heeft als doel de kosten te kunnen verhalen die verband houden met maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van grond- en hemelwater.

Er wordt voorgesteld om de tarieven als volgt vast te stellen:

Rioolheffing	Tarieven	
	2011	2012
Eigenaar/gebruiker tot 500m3	73,92	73,80
Grootverbruik 1e tariefschijf	78,96	78,72

Voor een onderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de toelichting op de programmabegroting 2012 – 2015 zoals opgenomen in de Paragraaf Lokale heffingen.

4.2.3 Lijkbezorgingrechten

Voor het jaar 2012 worden kostendekkende tarieven voorgesteld. Deze kostendekkendheid is berekend met de door de VNG geadviseerde en door ons toegepaste 'transparantiemodellen'.

Voor een gedetailleerde onderbouwing van de tarieven wordt verwezen naar de bijlage "Kostenonderbouwing Lijkbezorgingrechten 2012".

Vragen van inwoners over welke mogelijkheden er zijn om foetusgraven en kindergraven voor onbepaalde tijd af te geven vormen aanleiding om de verordening Algemene Begraafplaatsen Ridderkerk aan te passen.

De aanpassingen zijn nodig om:

- de uitgifte van specifieke foetusgraven en kindergraven voor 80 jaar mogelijk te maken
- de uitgifte van graven voor onbepaalde tijd mogelijk te maken.

Nieuwe (voorgestelde) tarieven met ingang van 2012:

- Kosten foetusgraf (grafrechten en onderhoud) voor 80 jaar : € 905
- Kosten kinderkoopgraf (grafrechten en onderhoud) voor 80 jaar : € 2.344
- Kosten koopgraf voor onbepaalde tijd (grafrechten en onderhoud) : € 10.481
- Kosten omzetting graf voor bepaalde tijd naar graf voor onbepaalde tijd : € 10.481
- Kosten onderhoud aan een koopgraf voor onbepaalde tijd : € 3.521

4.2.4.1 Leges Omgevingsvergunning

De Legesverordening, in het bijzonder de tarieventabel, wordt volgens de huidige wetgeving in zijn geheel op kostendekkendheid beoordeeld. Niet elk onderdeel wordt dus afzonderlijk op kostendekkendheid beoordeeld. Met de implementatie van de Dienstenrichtlijn wordt dit anders. Valt de vergunningverlening onder de Dienstenrichtlijn dan wordt de kostendekkendheid wel per onderdeel beoordeeld.

In het kader van de vastgestelde bezuinigingsmaatregelen is er onderzocht naar de mogelijkheden voor extra opbrengsten en wel binnen de grenzen van kostendekkende tarieven. Er blijkt een aantal producten te zijn waarvoor geen leges of tegen een lager bedrag aan leges in rekening worden gebracht, terwijl daarvoor kosten worden gemaakt door de betreffende diensten. Daarnaast is er in het verleden een aantal producten vrijgesteld van leges waarvoor leges in rekening gebracht had kunnen worden.

Door het team vergunningverlening is een onderzoek gedaan naar vergelijkbare hoogte van de tarieven binnen de BAR-gemeenten. Op basis van de resultaten van dit onderzoek worden de hierna volgende voorstellen gedaan.

- *Standplaatsen*

De tarieven ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in Algemene Plaatselijke Verordening betreffen vergunningen voor commerciële activiteiten. Het in rekening brengen van een kostendekkend tarief is alleszins redelijk. De standplaatsvergunning voor maximaal 5 dagen heeft veelal betrekking op niet-commerciële activiteiten. Op grond hiervan wordt het volgende voorgesteld:

Onderwerp	Huidig tarief	Voorgesteld tarief
Aanvraag wachtlijst standplaats	€ 16,--	€ 50,--
Standplaatsvergunning onbepaalde tijd	€ 100,--	€ 200,--
Standplaatsvergunning voor maximaal zes weken	€ 35,--	€ 100,--
standplaatsvergunning voor maximaal 5 dagen	€ 10,--	vervallen

- *Het planologisch strijdig gebruik waarbij geen sprake is van een bouwactiviteit*

Uit een vergelijking met de tarieven in de omliggende gemeenten en in het bijzonder in BAR-verband blijkt dat de huidige tarieven qua urenbesteding niet kostendekkend zijn. Voorgesteld wordt om deze tarieven te verhogen tot een reëel dan wel kostendekkend niveau. Het gaat om de volgende tarieven:

Onderwerp	Huidig tarief	Voorgesteld tarief
Binnenplanse afwijking	€ 135,05	€ 250,--
Buitenplanse afwijking (klein)	€ 135,05	€ 250,--
Buitenplanse afwijking (groot)	€ 1.340,30	€ 2000,--
Tijdelijke afwijking	€ 135,05	€ 400,--
Afwijking van exploitatieplan	€ 157,--	€ 200,--
Afwijken van provinciale regelgeving	€ 135,05	€ 200,--
Afwijken van nationale regelgeving	€ 135,05	€ 200,--
Afwijken van voorbereidingsbesluit	€ 135,05	€ 200,--

- *Gebruiksvergunning*

Voor het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op het gebruik of in gebruik nemen van bouwwerken in relatie tot brandveiligheid wordt een tarief van € 500,-- in rekening gebracht. Het blijkt dat dit tarief niet in verhouding staat tot de advieswerkzaamheden. Er wordt voorgesteld om dit tarief te verhogen naar € 750,--.

- *Monumentenvergunning*

Het tarief van een vergunning voor activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten van € 103,-- blijkt na onderzoek niet reëel te zijn. Voorgesteld wordt om dit tarief te verhogen naar € 250,--.

Gemeentestukken: 2011-143

- Kapvergunning

Voor een kapvergunning wordt er op dit moment geen leges in rekening gebracht. In de praktijk wordt het vellen van houtopstand (het kappen van bomen) in meer dan de helft van de gevallen in opdracht van de Gemeente Ridderkerk gedaan. Voorgesteld wordt om voor particulieren een tarief van € 25,- op te nemen en een uitzondering op deze regel als het in opdracht gebeurt van de Gemeente Ridderkerk.

- Overige omgevingsvergunning

Ten aanzien van aanvragen voor een omgevingsvergunning met betrekking tot de opslag van roerende zaken, handelingen in het kader van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet zijn er geen tarieven opgenomen. Voorgesteld wordt om voor deze vergunningen een standaardtarief op te nemen van € 200,-.

- Leges Welstandstoets

De Welstandscommissie heeft besloten om de tarieven van 2011 ongewijzigd van toepassing te doen zijn op het belastingjaar 2012.

4.2.4.2 Leges Burgerzaken

Wijzigingen ten opzichte van het belastingjaar 2011 betreffen de volgende zaken:

- Leges Huwelijk

De berekening van de leges voor huwelijk gebeurt met ingang van 2012 op basis van een toerekening van de feitelijke kosten in plaats van op basis van weertijden. Het resultaat hiervan is dat er thans wordt voorgesteld om twee tarieven te hanteren die voor de hele week gelden. Het lagere tarief (zg. "basishuwelijk") is opgebouwd uit de minimale tijdsbesteding die nodig is voor een huwelijk (geschat op drie uur). Dit wordt gerealiseerd door geen persoonlijke toespraak, kortere tijd gebruik gebouw, geen trouwboekje (wel eventueel zelf nog aan te schaffen). Bij het hogere tarief (zg. "compleet huwelijk") is de tijdsbesteding aan het huwelijk gesteld op 6 uur. Daarnaast zitten de volgende zaken in de prijs begrepen: huisbezoek trouwambtenaar, trouwboekje, langer gebruik gebouw, persoonlijke toespraak enz. Voor een huwelijk op zaterdag blijft een verhoogd tarief gelden.

- Leges Nederlands identiteitskaart

Door een reparatiewet is het mogelijk om vanaf 22 september 2011 weer leges te heffen. Deze wet biedt een zelfstandige heffingsgrondslag voor het tarief van de leges voor de Nederlandse identiteitskaart. Op grond hiervan is de legesverordening voor het belastingjaar 2012 aangepast. Voor de aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart wordt in de verordening een afzonderlijk belastbaar feit opgenomen.

4.2.5 Marktgeden

Marktgeden worden geheven voor het innemen van standplaatsen op het door de gemeente aangewezen marktterrein. De markt is voorzien van elektra-aansluitingen van 16 ampère respectievelijk 32 ampère. Er is niet eerder een mogelijkheid geweest om voor afname van energie vanuit deze aansluitingen een afzonderlijk tarief in rekening te brengen.

Er wordt voorgesteld om voor afname van energie op de markt ook tarieven in rekening te brengen. Met deze tarieven worden de energiekosten kostendekkend verhaald op de gebruikers. De tarieven en de Verordening Marktgeden zijn op grond hiervan met ingang van 2012 uitgebreid respectievelijk aangepast.

4.2.6 *Overige heffingen: Haven- en kadegelden en*

De Haven- en kadegelden worden geheven voor het gebruik van de gemeentelijke haven of kade. Voor deze heffing geldt het uitgangspunt van een tariefstijging met de inflatiecorrectie van 2,16%.

5. Automatische incasso

Het beleid ten aanzien van betalingsregelingen blijft ten opzichte van 2011 ongewijzigd. Dit houdt in dat het aantal betalingstermijnen bij gebruik van de automatische incasso en bij betaling middels overschrijving gehandhaafd blijft op respectievelijk 10 en 6 termijnen. Ook de voorwaarde om gebruik te kunnen maken van deze betalingsregeling namelijk het drempelbedrag van € 2.100,- blijft voor 2012 gelden. Verschuldigde belastingbedragen onder dit drempelbedrag komen in aanmerking voor een betalingsregeling. Dit drempelbedrag is alleen van toepassing op gecombineerde aanslagen voor de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting.

6. Aanpak/Uitvoering

Het besluit zal bekend gemaakt worden op de voorlichtingspagina van de gemeente van het gratis huis-aan-huisblad "De Combinatie". In de openbare bekendmaking zal worden vermeld dat de belastingverordeningen voor een ieder ter inzage liggen bij het team belastingen en via de website van de Gemeente Ridderkerk te raadplegen zijn.

7. Kosten/Opbrengsten/Dekking

In de begroting 2012-2015 is met de opbrengsten van de gemeentelijke heffingen volgens dit voorstel reeds rekening gehouden.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

Mw. M.H.J.C. Nienhuis

Mw. A. Attema