

Veiligheid Vergunningen en Handhaving

Aan de gemeenteraad

15 april 2008
Gemeentestukken: 2008-160

Onderwerp: Wegsleepverordening gemeente Ridderkerk 2008

1. Voorstel

De raad wordt voorgesteld de Wegsleepverordening Gemeente Ridderkerk 2008 vast te stellen.

2. Aanleiding

Het is u bekend dat binnen de Gemeente Ridderkerk verbaliserend wordt opgetreden bij parkeerovertradingen. Tot op heden ontbreekt binnen onze gemeente het 'sluitstuk' op deze handhaving, namelijk de mogelijkheden om fout geparkeerde auto's onder bepaalde omstandigheden te kunnen wegslepen. Te denken valt daarbij aan voertuigen op het marktterrein, niet-bevoegde auto's op invalidenparkeerplaatsen en auto's die een in-/uitrit blokkeren. Juist voor deze categorieën voldoet een bekeuring niet, maar is het noodzakelijk de overtrading te beëindigen door middel van het wegslepen van voertuigen. Dit voorstel voorziet in de vaststelling van het sluitstuk bij parkeerhandhaving, te weten een gemeentelijke wegsleepverordening.

3. Aspecten

3.1. Wetgeving

Sinds de wetwijziging van 1 jan 2002 zijn de mogelijkheden om voertuigen weg te slepen bij parkeerovertradingen verruimd. Tot die datum was het volgens de Wegenverkeerswet 1994 (WVV 1994) slechts mogelijk voertuigen weg te slepen met behulp van een wegsleepregeling die werd vastgesteld door de burgemeester en indien dit in het belang was van:

- de veiligheid op de weg, of
- de vrijheid van het verkeer, of
- het vrijhouden van invalidenparkeerplaatsen.

In de nieuwe wetgeving is laatstgenoemd criterium met 20 andere uitgebreid. Er zijn immers veel meer plekken denkbaar waarop het fout parkeren van een voertuig als hinderlijk wordt ervaren. Overigens moet wel duidelijk zijn dat het wegslepen van het voertuig noodzakelijk is. Zo ontbreekt die noodzaak in principe, indien een voertuig om bijvoorbeeld 04.00 uur 's nachts fout staat geparkeerd. De Algemene Maatregel van Bestuur (AmvB) waarin de wetgeving verder is uitgewerkt, bepaalt dat op de volgende door de gemeente aangewezen weggedeelten of wegen voertuigen¹ kunnen worden weggesleept:

- Ø parkeerverboden, door middel van een bord of onderbroken gele streep;
- Ø aangegeven parkeergelegenheden, beperkt tot:
 - o een bepaalde categorie of groep van voertuigen;
 - o vergunninghouders;
 - o de wijze waarop moet worden geparkeerd;
 - o dagen of uren waarop parkeren verboden is;
 - o dagen of uren waarop het parkeren van een bepaalde categorie of groep van voertuigen verboden is;
 - o taxistandplaatsen;

¹ Het begrip 'voertuigen' moet in dit verband ruim worden opgevat. In principe is ook het 'wepslepen' van fietsen, bromfietsen, scooters, invalidenvoertuigen en aanhangwagens mogelijk.

-
-
-
-
-
- gehandicaptenparkeerplaatsen;
 - gelegenheid geven tot het onmiddellijk laden en lossen;
 - voetgangersgebieden.

Voor andere dan de hier genoemde parkeerovertredingen geldt dat wel uitdrukkelijk moet worden aangetoond dat de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer in het geding is.

Hoewel de bevoegdheid tot het wegslepen in de wet is vastgelegd kan ons college pas goed van deze bevoegdheid gebruik maken wanneer de gemeenteraad een verordening vaststelt waarin de regels over de toepassing van deze bevoegdheid zijn opgenomen. Het gaat dan in het bijzonder om voorschriften over:

- a. de aanwijzing van een plaats waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
- b. de berekening van de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
- c. de aanwijzing van wegen en weggedeelten waarop de hiervoor omschreven parkeerovertredingen mogen worden gehandhaafd.

Overeenkomstig de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn in artikel 2 van de ontwerpregeling alle wegen en weggedeelten binnen de gehele Gemeente Ridderkerk als zodanig aangewezen.

3.2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving

Wanneer een voertuig fout geparkeerd staat en wegsleepwaardig is, zijn er in principe twee naast elkaar bestaande manieren om hiertegen op te treden. Allereerst via de strafrechtelijke weg door politie en justitie (proces-verbaal). Daarnaast door het uitvoeren van het bestuursrechtelijke middel: bestuursdwang (=het op kosten van de overtreder laten wegslepen en bewaren van het voertuig door het college van burgemeester en wethouders). Het tegelijk toepassen van beide middelen behoeft echter niet. Met andere woorden: ze kunnen los van elkaar worden gebruikt.

3.3. Handhavingsbeleidsplan

In het Handhavingsbeleidsplan dat door de gemeenteraad in juni 2005 is vastgesteld, staat dat het beëindigen van een overtreding en herstel van de illegale situatie een vooropgesteld doel van de handhaving is. Met het vaststellen van een wegsleepverordening kan bestuursdwang worden toegepast en een verboden gedraging worden beëindigd. Pas in laatste instantie wordt beoogd dat de overtreder wordt bestraft, dat kan immers nu ook al. Uiteraard zal de eventuele toepassing van de wegsleepregeling terughoudend en weloverwogen worden ingezet.

3.4. Deregulering

Het vaststellen van een nieuwe verordening kan op gespannen voet komen te staan met de wens om te dereguleren. Hoewel niet ontkend kan worden dat er een regeling wordt toegevoegd, vormt deze regeling het sluitstuk op de gemeentelijke, bestuursrechtelijke handhaving. Immers de bevoegdheid tot wegslepen is al wel vastgelegd in de wet, echter daarvan kan pas gebruik worden gemaakt wanneer de gemeenteraad een wegsleepverordening vaststelt.

De Projectgroep Ont-Moeten heeft op 2 april 2008 positief geadviseerd over deze verordening.

4. Aanpak/Uitvoering

Voor de feitelijke uitvoering wordt de Korpschef van de regiopolitie Rotterdam-Rijnmond gemandateerd. Als bewaarplaats wordt het daartoe ingerichte terrein van de politie Rotterdam-Rijnmond aan de Veilingweg 65 te Rotterdam aangewezen. Deze bewaakte bewaarplaats is 24 uur per dag opengesteld en wordt bemenst door zeer ervaren politieambtenaren. Ook drie andere aan Rotterdam grenzende gemeenten, te weten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam, hebben al jaren eerder gekozen voor deze professionele bewaarplaats.

Ten behoeve van de transparantie heeft het college voor de uitvoering van de wegsleepregeling beleidsregels opgesteld. Het blijft echter per situatie een afweging en beslissing van de bevoegde (politie-)ambtenaar om toepassing te geven aan de wegsleepregeling. Deze uitvoeringsregels zijn bij de stukken ter inzage gevoegd.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

De opgenomen tarieven voor het wegslepen en bewaren van voertuigen zijn identiek aan die welke zijn opgenomen in de wegsleepverordening van Rotterdam en in de wegsleepverordeningen van de eveneens bij het Rotterdamse Facilitair Bedrijf aangesloten gemeenten Schiedam, Vlaardingen, Maassluis.

De kosten van bestuursdwang worden rechtstreeks verrekend tussen de overtreder en het takel- en bergingsbedrijf, zodat er in principe nauwelijks financiële consequenties voor de gemeente zijn.

Wij zijn van mening dat een wegsleepverordening in Ridderkerk bijdraagt aan een veiligere leefomgeving in relatie tot de missie "Gemeente Ridderkerk, schoon, heel en veilig".

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Behandeld in de commissie Samen wonen
Behandeld in de raad d.d. 5 juni 2008
E.v.d.Matten@ridderkerk.nl/796/H