

Sociaal Beleid Participatie en Onderwijs

Aan de gemeenteraad

6 november 2007
Gemeentestukken: 2007 - 27

Onderwerp: Afstemmingsverordening

1. Voorstel

- De afstemmingsverordening Wet werk en bijstand Ridderkerk 2007 in te trekken;
- De afstemmingsverordening Wet werk en bijstand 2008 vast te stellen;
- In te stemmen met het handhavingplan en deze voortaan deel uit te laten maken van het tweejaarlijkse beleidsplan.

2. Aanleiding

In het kader van de invoering van Hoogwaardig Handhaven wordt een “lik op stuk” aanpak ingevoerd en worden de sancties bij misbruik en oneigenlijk gebruik van uitkeringen verzwaard. Hiertoe wordt de afstemmingsverordening aangepast. Het handhavingplan moet samen met de afstemmingsverordening worden vastgesteld.

3. Aspecten

Artikel 8 WWB bevat de opdracht aan gemeenten om een maatregelenbeleid (artikel 18 WWB) in een verordening vast te leggen. Daarnaast moet de raad op grond van Artikel 8a WWB in een verordening regels vaststellen over misbruik en oneigenlijk gebruik van uitkeringen. De Afstemmingsverordening regelt het maatregelenbeleid van de gemeente. In artikel 18 van de afstemmingsverordening is geregeld dat via het, door de raad, vast te stellen handhavingplan mede de regels voor het vaststellen van misbruik en oneigenlijk gebruik van uitkeringen worden vastgesteld.

In de praktijk is gebleken dat de huidige afstemmingsverordening niet voldoende handvaten geeft om het element repressie uit Hoogwaardig handhaven effectief uit te voeren. Hierbij is wel de afweging gemaakt dat de nieuwe maatregelen nog wel moeten voldoen aan het Proportionaliteitsbeginsel. Daarnaast is er een verschil in de afstemmingsverordening met Albrandswaard.

Het opleggen van een maatregel kan op twee manieren gemeten worden, financieel en het aantal opgelegde maatregelen per maand.

Financieel	Het bedrag dat per maand wordt ingehouden ivm maatregel
Jan t/m september 2007	€ 6.546,44
Totaal 2006	€ 24.528,12

Aantallen	Aantal opgelegde Maatregelen	Aantal unieke cliënten
Jan t/m september 2007	34	21
Totaal 2006	82	48

In 2006 werden er meer en hogere maatregelen opgelegd. De daling is te wijten aan verminderde motivatie bij uitvoering als gevolg van een aantal bezwaarschriften, dat gegrond is verklaard en omdat de notoire cliënten niet worden afgeschrikt. Daarnaast is de implementatie van Hoogwaardig Handhaven vertraagd door de samenwerking met Albrandswaard. De bedrijfsvoering speelt een belangrijke rol bij de effectiviteit van de afstemmingsverordening.

De wijziging van de afstemmingsverordening fungeert als aanjager van Hoogwaardig handhaven. Een afstemmingsverordening die het mogelijk maakt om sneller en hoger te straffen, zonder de proportionaliteit van de maatregel uit het oog te verliezen, motiveert om betere uitstroom- en beperking instroom resultaten te behalen.

De belangrijkste wijzigingen in de afstemmingsverordening zijn dan ook de volgende:

Afstemming met Albrandswaard:

Het invoeren van een maatregel van 5% als betrokkene te laat inlichtingen verstrekt. Dit past in het lik op stuk beleid en is een verschil met het beleid van Albrandswaard dat nu wordt opgeheven;

Invoering Lik op stuk:

- a) Het verhogen van de korting op de uitkering als betrokkene niet naar vermogen tracht arbeid te verkrijgen van 10% naar 20%. De huidige maatregel stimuleert onwillige cliënten niet voldoende om te solliciteren;
- b) het verhogen van de korting op de uitkering als betrokkene de inschakeling in de arbeid belemmert of niet meewerkt aan het traject van 20% naar 40%. De huidige maatregel stimuleert onwillige cliënten niet voldoende om mee te werken aan een reïntegratietraject;
- c) het verzwaren van de maatregelen bij herhaalde verwijtbare gedragingen (recidive en samenloop, namelijk het tegelijkertijd niet voldoen aan meerdere verplichtingen). Hierdoor zullen onwillige cliënten sneller, uitstromen uit de uitkering of wel meewerken aan zijn/haar reïntegratie. Zie voor een schematische weergave de toelichting bij artikel 8 van de verordening.
- d) Het verhogen van de maatregelen voor het niet verstrekken van inlichtingen zonder gevolgen van de uitkering van 5% naar 10% en voor het niet verstrekken van inlichtingen met gevolgen van de uitkering van 10% naar 20%.
- e) Het verhogen van de periode als er sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid.

In het handhavingplan worden de uitgangspunten van Hoogwaardig Handhaven uiteengezet en de prioriteiten in de ontwikkeling hiervan in 2008. In de afstemmingsverordening wordt aangegeven welke verlaging van de uitkering een cliënt, die zich niet aan zijn verplichtingen houdt, kan verwachten. Het handhavingplan is een nadere uitwerking van het vastgestelde beleidsplan 2007-2008 van het samenwerkingsverband. De poortwachterfunctie wordt verbeterd. Nieuw is het afschaffen van het rechtmatigheid onderzoekformulier dat elke maand wordt ingeleverd en het invoeren van het statusformulier dat alleen bij wijzigingen moet worden ingeleverd. Dit past in de ontwikkeling van het Digitale Klantdossier, waarbij de cliënt minder gegevens hoeft aan te leveren. De controle vindt dan plaats via bijvoorbeeld het inlichtingenbureau. Er wordt nieuw informatiemateriaal voor de cliënten ontwikkeld.

4. Aanpak/Uitvoering

Het sociaal platform heeft geadviseerd dat de informatieverstrekking aan de cliënten een speerpunt voor het platform is. Het is belangrijk om cliënten te wijzen op hun verplichtingen, maar ook om als sociale dienst positief in reageren als cliënten zelf een gesprek willen. Het platform is verheugd dat het ontwikkelen van informatiemateriaal onderdeel is van het handhavingplan en zullen graag kennis nemen van de resultaten. Het klantenplatform heeft het college geadviseerd om een publieksversie van de verordening te maken. Ook voor het klantenplatform is goede voorlichting van belang.

Op basis van de visie van de raad op handhaven zullen nadere concrete beleidsregels, voor terugvordering, verhaal en de uit te voeren onderzoeken, worden opgesteld en aan het college ter vaststelling voorgelegd. De Verordening en het handhavingplan worden gepubliceerd. De

Gemeentestukken: 2007 - 27

actiepunten uit het handhavingplan worden door de afdeling bedrijfsvoering nader uitgewerkt. Hierbij wordt speciaal aandacht besteed aan inzet van reïntegratietrajecten en kwaliteitsverbetering van de consulenten/toetsing. De evaluatie vindt plaats via de monitor en het beleidsverslag. Hiervoor wordt het totale bedrag aan verlagingen en het aantal maatregelen als indicator gebruikt.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

De kosten voor de sociale recherche zijn al begroot en zullen als gevolg van deze verordening niet stijgen. Het wijzigen van de afstemmingsverordening en het handhavingplan zullen de uitgaven in ieder geval niet laten stijgen en mogelijk een besparing geven op het inkomensdeel WWB. Een goede instructie voor de medewerkers en sturing op de uitvoering is van belang om een lik op stuk beleid uit te voeren.

Een gelijklopende verordening en handhavingplan zal aan het college en raad van Albrandswaard worden voorgelegd.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,