

19 juni 2007
Gemeentestukken: 2007-97

Onderwerp: Vaststelling van de Algemene Subsidieverordening Ridderkerk 2007 en de Verordening tot wijziging van de Financiële Verordening 2003

1. Voorstel

- de Algemene Subsidieverordening Ridderkerk 2007 wordt vastgesteld;
- artikel 23 van de Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2003 vervalt door de wijzigingsverordening vast te stellen.

2. Aanleiding

In het kader van het Project 'Verbetering Subsidieproces' is een enquête gehouden onder diegenen die een subsidie van de gemeente ontvangen. Hieruit is gebleken dat het merendeel van de subsidieontvangers redelijk tot zeer tevreden is over de manier waarop de gemeente Ridderkerk met de subsidieverzoeken omgaat. Verbeterpunten zijn echter een vereenvoudiging en versnelling van het subsidieproces.

3. Aspecten

Initiatiefsubsidies

Op basis van de in paragraaf 2 genoemde verbeterpunten, zijn de subsidieprocessen nader tegen het licht gehouden. Door de subsidies te onderscheiden in kleine en grote aanvragen, is het mogelijk verschil aan te brengen in de mate van verantwoording bij aanvraag en afrekening.

Voor organisaties of individuele burgers die een aanvraag doen voor een bedrag onder de € 2.000 (de zogenaamde initiatiefsubsidies) wordt het via de website van de gemeente mogelijk een aanvraagformulier in te vullen. Na invulling van de benodigde gegevens (zoals toelichting van de subsidiëren activiteit en adresgegevens van de aanvrager), kan de aanvrager met één druk op de knop zien of de subsidie is toegekend.

Ook de afrekening vindt niet meer op de gebruikelijke manier plaats. Geen verslag met de gehouden activiteiten en de gemaakte kosten, maar publicatie van de activiteiten op de gemeentepagina en internetsite van de gemeente op basis van de bij aanvraag aangeleverde gegevens.

Om tot invoering van de initiatiefsubsidie over te gaan, zijn enkele aanpassingen nodig in de Algemene Subsidieverordening 2006 (hierna: ASV 2006).

Overige subsidies

De overige binnen de gemeente toegekende subsidies zijn een direct (jaarlijkse- en meerjaarlijkse subsidies) of indirect hulpmiddel (waarderingssubsidies) om de beleidsdoelstellingen zoals geformuleerd in de begroting, te behalen. Hierdoor zal altijd enige vorm van verantwoording noodzakelijk zijn. Wel kan de informatie van de gemeente naar de betreffende organisaties of individuen toe verbeterd worden (zoals informatie op de website van de gemeente en in de Algemene Subsidieverordening).

Subsidieplafond

Binnen de gemeente worden er beleidsregels gehanteerd die aangeven op welke basis subsidies worden verstrekt. Voor de initiatief- en waarderingssubsidies geldt dit in mindere mate. Daarom

moeten er voor de initiatief- en waarderingsubsidies subsidieplafonds worden ingesteld¹. Dit voorkomt dat er meer subsidie wordt verstrekt dan het begrote bedrag. Het maximum van de subsidieplafonds wordt daarbij bepaald door het maximaal beschikbare bedrag binnen de begroting (met een maximum voor initiatiefsubsidies van € 2.000 per aanvraag).

Bij de meeste jaarlijkse en meerjaarlijkse subsidies zijn echter wel beleidsregels vastgelegd. Het vaststellen van subsidieplafonds hiervoor zou dan ook alleen tot onnodige administratieve lasten leiden. In de ASV 2006 staat echter een verplichting tot het vaststellen van de plafonds voor iedere vorm van subsidie. Voorgesteld wordt om hiervoor in de plaats de *bevoegdheid* (kan-bepaling) tot het vaststellen van subsidieplafonds op te nemen.

Subsidienota

De Verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Ridderkerk 2003, (hierna: Financiële verordening) verplicht het college in artikel 23 om ten minste eens per raadsperiode een (bijgestelde) nota verstrekking gemeentelijke subsidies aan te bieden, die vervolgens door de raad wordt vastgesteld. De nota bevat het kader voor verstrekking van gemeentelijke subsidies en een overzicht van de verstrekte subsidies.

Nieuwe inzichten op het gebied van subsidiëring hebben – zoals eerder vermeld – geleid tot het aanpassen van de Algemene subsidieverordening in 2006. Artikel 23 van de Financiële verordening is echter nog gestoeld op inmiddels achterhaalde inzichten en past derhalve thans niet meer in het gehele proces en verdeling van verantwoordelijkheden tussen raad en college. Om deze reden stellen wij voor artikel 23 te laten vervallen.

4. Aanpak/Uitvoering

Invoering initiatiefsubsidies

Het digitaliseren van het subsidieproces zal verder worden voortgezet, waarbij de doelstelling is dat aanvragen in 2008 digitaal kunnen worden ingediend². Om tot invoering van initiatiefsubsidies over te kunnen gaan, dient de ASV 2006 aangepast te worden. Een voorstel hiertoe treft u hierbij. Voor de overige subsidiesoorten zullen dan ook informatie op een overzichtelijke wijze beschikbaar komen op de internetpagina van de gemeente.

Wijziging Algemene subsidieverordening

Voorgesteld wordt om de Algemene subsidieverordening Ridderkerk 2007 vast te stellen. Wijzigingen t.o.v. de ASV 2006 zijn met name, naast de in paragraaf 3 genoemde subsidieplafonds, kleine aanpassingen die de duidelijkheid van de subsidieverordening bevorderen. Zo is hoofdstuk 4 Weigeringsgronden naar voren verschoven zodat de potentiële subsidieaanvrager al meteen kan zien of het überhaupt zinvol is om een aanvraag in te dienen. Verder is een apart hoofdstuk toegevoegd voor initiatiefsubsidies.

Wijziging Financiële verordening

Voorgesteld wordt om artikel 23 van de Financiële verordening te laten vervallen. Conform de 'aanwijzingen decentrale regelgeving' gebeurt dit door een wijzigingsverordening vast te stellen.

¹ Bij de kamerbehandeling van het betreffende artikel over subsidieplafonds in de Algemene wet bestuursrecht (AWB) is opgemerkt dat indien om beleidsmatige gronden de subsidie geweigerd kan worden, dit ook kan op grond van het feit dat er onvoldoende gelden beschikbaar zijn (MvT, Kamerstukken II 23 700, nr. 3, p. 46).

² Invoering in 2007 is niet meer mogelijk omdat anders rechtsongelijkheid optreedt ten opzichte van diegenen die al eerder in 2007 een aanvraag hebben ingediend. Verder zal de internetpagina van de gemeente zodanig moeten aangepast worden dat de gewenste mogelijkheden ook beschikbaar zijn.

Voor de duidelijkheid hebben wij wel een geconsolideerde versie van de verordening, zoals deze zal luiden na vaststelling van de wijziging door uw raad, bijgevoegd.

5. Kosten/Opbrensten/Dekking

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,