

Management Ondersteuning

Aan de gemeenteraad

8 augustus 2006
Gemeentestukken 2006-37

Onderwerp: delegatieregister 2006

1. Voorstel

Het delegatieregister (Bijlage A) wordt vastgesteld.

2. Aanleiding

De inwerkingtreding van de Wet dualisering medebewindsbevoegdheden (de wet) op 8 maart 2006. Met die wet is de bevoegdheidsverdeling in medebewindswetgeving in overeenstemming gebracht met de uitgangspunten van de Wet dualisering gemeentebestuur. Dit houdt in dat verleende delegaties zijn komen te vervallen en het delegatieregister 2002.1 dient te worden aangepast.

3. Aspecten

Aan gemeentelijke bestuursorganen worden in diverse wetten en Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) taken opgedragen ter uitvoering van rijksbeleid. Dit wordt medebewind genoemd. Met de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur is in 2002 een scheiding aangebracht tussen de bevoegdheden van de raad en die van het college. De raad richt zich op kaderstelling en besturen op hoofdlijnen, terwijl het college zich bezighoudt met de uitvoering. Bij de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur is aangegeven dat aanpassing van alle bijzondere wetgeving en AMvB's eveneens diende te gebeuren. Met de wet, die op 8 maart 2006 in werking is getreden, en de gelijktijdige invoering van het besluit Dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden heeft de wetgever die aanpassing doorgevoerd. In die wet en dat besluit wordt per beleidsonderdeel het artikel genoemd dat veranderd is. Op die manier is het eenvoudig om de gemeentelijke regelgeving door te lichten. Gebleken is dat nog twee verordeningen aangepast moeten worden, te weten de Haven- en kadeverordening gemeente Ridderkerk 1997 en de Verordening op de weekmarkt Ridderkerk. Van beide verordeningen was dit al bekend en de nieuwe verordeningen zullen voor het eind van 2006 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

Dualisering van medebewindswetgeving houdt in dat ook in geval van medebewind het college het bevoegd gezag is voor uitvoeringstaken. Alleen als in specifieke wetgeving de raad of de burgemeester die taken worden opgedragen is dit anders. In sommige gevallen heeft de raad zijn bevoegdheden overgedragen aan het college. Deze overdracht van bevoegdheden is delegatie. Terwijl het bij mandaatverlening gaat om uitvoering van een bevoegdheid van een bestuursorgaan onder verantwoordelijkheid van dat bestuursorgaan, gaat het bij delegatie om de overdracht van een bevoegdheid en daarmee gaat ook de verantwoordelijkheid naar een ander bestuursorgaan.

Toepasselijke wetgeving

Artikel 10:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) luidt:

Delegatie geschiedt slechts indien in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien.

In artikel 10:16 van de Awb is vastgelegd dat het bestuursorgaan dat zijn bevoegdheid overdraagt, regels kan vaststellen omtrent de uitoefening van die bevoegdheid.

Artikel 156, 1^e lid van de Gemeentewet luidt:

De raad kan aan het college, een door hem ingestelde bestuurscommissie en een deelraad bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheden zich daartegen verzet.

In de rest van artikel 156 e.v., Gemeentewet, wordt opgesomd welke bevoegdheden niet of slechts onder bepaalde voorwaarden door de raad mogen worden overgedragen.

Gezien de uitgangspunten van dualisering van het gemeentebestuur is het niet te verwachten dat in nieuwe wetgeving de mogelijkheid tot delegatie nog vaak zal voorkomen. De wetgever stemt sinds 2002 de bevoegdhedenverdeling in nieuwe wetten en besluiten af op het dualisme in de gemeentelijke en provinciale praktijk.

Indien in specifieke wetgeving de mogelijkheid tot delegatie (artikel 10:15 Awb) ontbreekt, dan kan altijd nog met artikel 156 van de Gemeentewet in de hand worden bekeken of delegatie toch mogelijk is.

Beoordeling verleende delegatiebesluiten van de gemeenteraad aan het college van b en w, die niet vervallen zijn met de inwerkingtreding van de wet op 8 maart 2006.

Gezien de artikelen 10.15 en 10:16, Awb

- en artikel 19, 1^e lid van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bestaat geen bezwaar tegen het eerder genomen delegatiebesluit, inclusief de toegevoegde beperkingen;
- en artikel 156, Gemeentewet bestaat geen bezwaar tegen het eerder genomen delegatiebesluit omtrent de afdoening van verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur;
- en artikel 156, Gemeentewet, bestaat geen bezwaar tegen het eerder genomen delegatiebesluit omtrent de vaststelling van straatnamen binnen de gemeente, inclusief de toegevoegde beperkingen;
- en artikel 156, Gemeentewet, bestaat geen bezwaar tegen het bij mondeling amendement genomen delegatiebesluit tot benoeming en ontslag van leden van de Welstandscommissie door het college van b en w.

Aanbevelingen

Ter voorkoming van herhaling (zowel door belanghebbenden als door de raadscommissie) adviseren wij:

- beperking b) "Alvorens een besluit wordt genomen omtrent de beantwoording van een ingediende zienswijze gedurende de vrijstellingsprocedure, wordt de raadscommissie, belast met ruimtelijke ordening, om advies gevraagd." die u op delegatieregister 2002.1 onder D7 vindt, in te trekken;
- bij de eerstvolgende wijziging van de Bouwverordening delegatiebesluit D4 op te nemen in die verordening.

4. Aanpak/Uitvoering

Bij de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur is in 2002 het delegatieregister aan de nieuwe wetgeving en gemeentelijke verhoudingen aangepast. Het delegatieregister 2002.1 treft u hierbij aan. Met de aanpassing van de bijzondere wetten was het opnieuw noodzakelijk om het delegatieregister tegen het licht te houden. Gebleken is dat slechts twee van deze delegatiebesluiten van het register 2002.1 in stand blijven en dat inmiddels ter aanvulling op het register van 2002.1 door de raad twee nieuwe delegatiebesluiten zijn genomen. Als Bijlage A treft u hierbij het voorstel voor het "Delegatieregister 2006" aan.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking
n.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Behandeld in de raad d.d. 7 september 2006
MD/427/H